

从“史上最严”到“史上最具可操作性”

在前不久召开的十二届全国人大常委会第十四次会议上,立法工作又一次吸引了人们的眼球:表决通过了两部新修订的法律,通过了一部有关法律问题的决定,“打包”修改了25部法律和有关法律问题的决定,初审了两部法律修订草案和继续审议了两部法律草案。这样一组数据足以表明,紧跟“四个全面”的步伐,人大立法再度提速。

特别值得称道的是,此次提速不是单纯为了求快。相反,在注重速度的同时,最高国家权力机关对立法质量有了更高的追求。

“没有最严,只有更严”。这是修订后的食品安全法、广告法和初次审议的种子法修订草案留给我们的印象。

用最严格的法律应对最严峻的形势。基于这样一种修法本意,大修后的食品安全法祭出了许多“严招”“狠招”,招招击中了违法者的“痛点”。例如,首次明确蔬菜、瓜果、茶叶和中草药材等国家规定的农作物禁用剧毒、高毒农药;对婴幼儿配方食品生产实行全程质量监控;对生产经营添加药品的食品,生产经营营养成分不符合国家标准的婴幼儿配方乳粉等违法行为,最高处罚额度由原来的货值金额的十倍提高到三十倍;对在一年内累计三次因违法受到罚款、警告等行政处罚的食品生产经营者给予责令停产停业直至吊销许可证的处罚;新设对食品违法者的行政拘留处罚,对涉嫌犯罪的,由公安部门立案侦查,启动刑事追责……毫无疑问,新修订的食品安全法当得起“没有最严、只有更严”这样的评价。

同样,修改后的广告法也“严”字当头,剑指广告乱象。例如,明确界定何为虚假广告,严禁保健食品夸大其词,烟草广告限制更为严格,违法发送垃圾短信最高罚三万,明星代言须得自己先用,限制涉及未成年人广告,规范广告促进母乳喂养,明确大众媒介发布责任,网络平台纳入新法规范,强化广告监管部门职责。

即便是尚处在修改完善之中的种子法修订草案,

也让人们嗅出了“利剑出鞘”的味道。一些全国人大常委会委员甚至放出这样的狠话:让种子法长出“铁齿铜牙”,严厉惩处、有效震慑制假售假者。很显然,立法者正通过一次次的努力,让“史上最严”成为立法工作新常态,让法律真正成为任何人都不能触碰的“高压线”。

从法理的角度说,“严”字当头是法律的一个基本属性,是法律强制力的重要体现。惟其如此,法律才能对违法者产生震慑力,才能对违法行为形成足够的“杀伤力”。但现实生活又是复杂多样的,解决现实中的所有矛盾和问题,绝非一“严”了之。说到底,法律是否能够发挥作用,关键在于它是否符合实际需要,是否具有可执行性和可操作性。所以,在立法过程中,“史上最严”固然值得推崇,但“史上最具可操作性”才是我们应该追求的更高目标。否则,一味求“严”,“严”而不当,往往会适得其反。

令人欣慰的是,立法者已然充分认识到了这一点,在修改食品安全法、广告法、种子法时,很好地处理了“最严格”与“可操作”之间的关系,把“最严格”作为一种手段,把“可操作”作为工作目标。

实际上,注重法律的可执行性和可操作性,一直是本届全国人大常委会立法工作的一大鲜明特征。张德江委员长就多次强调,要让法律切实管用,要增强法律的可执行性和可操作性。在十二届全国人大常委会第十四次会议上,张德江委员长更加明确地指出,要深入推进科学立法、民主立法,切实增强法律的及时性、系统性、针对性、有效性,注意防止产生法律“好看不管用”的现象。

从“史上最严”到“史上最具可操作性”,是观念的递进和境界的攀升。如果说“史上最严”体现了重典治乱的决心,那么,“史上最具可操作性”则代表了科学的立法精神和高超的立法智慧。

从这个意义上说,此番食品安全法的大修,也许会给我们提供一些有益的启示。

(来源:《中国人大》)

2015年第3期(总第114期)

编委会主任:曾再农

副主任:万利 邓纯彪

编委:(以姓氏笔划为序)

王育平 刘德军 李世霞

李向东 李学文 汪淑凡

杨华桥 杨君 高德知

鲁祖安 蔡常林 廖忠义

颜学锦 魏邦发 魏岳林

编辑部主任:邓纯彪

副主任:李宏伟

编辑:陈志辉 曾环石

薛野

主办:常德市人大常委会

承办:常德市人大常委会研究室

常德市人大制度研究会

编辑:《人大传真》编辑部

地址:常德市洞庭大道中段117号

市人大常委会机关

邮政编码:415000

电话(传真):0736-7209900

E-mail:cdrdyjs06@126.com

常德人大网:www.cdsrcd.gov.cn

刊型内部资料准印型号:C028

承印单位:常德市新青年印刷厂

内部刊物 免费赠阅

04 建设“一号工程” 落实“一号议案”

05 在全市城乡居民安全饮水长效机制 调研工作动员会上的讲话

06 关于我市农村居民饮水安全长效机制建设的调研报告

13 关于福建省三明市等地城市饮用水源建设的考察报告

15 能建成 能运转 长受益

17 幸福常德,为有源头清自来

26 调查与思考

26 谈谈提高办公室工作者的基本素质

28 关于2014年我市转移支付资金安排和使用情况的调查报告

30 努力做好新常态下的常德“三农”工作

33 关于建设海绵城市的思考

36 工作纪实

36 “三把火”烧热致富产业

37 让民族团结之花永远盛开

39 代表风采

39 倾情“三农”终不悔

41 情系民生写华章

43 恪守医道济苍生

45 经验推介

45 打造工作平台 服务人民群众

46 加强人大信息化建设 提升工作科学化水平

48 沅澧传真

48 四新岗镇:建立联系服务群众新机制

48 鼎城区人民法院:改革试点法庭首推“庭审同步录音录像”

49 临澧县人大监督依法行政再加力

49 石门企业外地投标 检察院为其证“清白”

50 “四字”工作法盘活检察宣传

51 壶瓶山镇:人大代表全程参与社会救助“阳光行动”

51 丁玲故居着力打造红色旅游文化名片



6月29日至30日,常德市第六届人民代表大会常务委员会召开第十八次会议。

- 52 改革法官培养模式 实行“一对一”帮教
桃源县人民法院创新推行青年法官导师制
- 52 澧县开展“6.5世界环境日”活动
- 53 穿行于乡间的司法“流动哨”

54 “五型”机关建设

- 54 学习《代表法》的几点体会
- 56 学习《代表法》的体会

59 言论广角

- 59 “迂回”监督当休矣

60 人大知识

- 60 人大代表资格审查制度的过去和现在

62 文苑

- 62 小金狗去哪儿了
- 64 三只粽子牵情缘



封面图片:5月7日,市人大常委会主任刘明调研我市重点项目建设情况。

宣传人大制度 弘扬民主法制
反映人民意志 促进人大工作

编者按:2014年,市委经济工作会议将饮水安全确定为幸福常德建设的“一号工程”,优先推进。市六届人大三次会议也将《关于把城乡居民饮水安全作为幸福常德建设一号工程来抓的议案》确定为一号议案,让100%解决饮水安全问题成为政府必须尽快完成的任务,增添所有常德人的幸福感。

一年过去了,全市城乡居民饮水安全工作进展如何?有哪些经验做法和典型事迹?存在哪些问题?如何进一步建立城乡居民饮水安全长效机制?本刊推出“建设‘一号工程’落实‘一号议案’”专栏,对这项民生工程进行深入报道。



3月23日,常德市城乡居民饮水安全长效机制建设调研工作动员会在市人大常委会机关召开。

在全市城乡居民安全饮水长效机制 调研工作动员会上的讲话

□ 市人大常委会主任 刘 明

(2015年3月23日,根据录音整理)

在再农、先蒙副主任讲的基础上,我还强调三个问题,也是想和大家作一些交流和讨论。

第一个问题:我们为什么要搞这个调研活动,而且要在這個時候搞?

对于这个问题,我们市人大常委会的同志平时交流比较多,而和区县(市)以及政府部门的同志交流相对来说少一点。对于这个问题,大家要搞清楚。只有把这个问题搞清楚了,我们工作起来才更有劲。市人大常委会组织开展这个调研活动是有来由的,其中最主要的来由就是要贯彻市委的决策。去年,市委作出了要切实抓好幸福常德“一号工程”建设的决策,把解决城乡居民安全饮水提到了很高的位置,上下反映都很好。去年,市县共同努力抓了一年,取得了很大的成绩。在去年下半年以及今年以来的相关会议上,市委多次提出要求,市人大常委会要继续大力推动城乡居民安全饮水工作,实现“一号工程、两年完成”的工作目标。什么叫做完成?我的理解是三句话:一是全建成,二是能运转,三是长受益。

今年是推进“一号工程”的第二年,主要完成两个方面的任务。一方面,要完成136万人喝上安全的合格的自来水的目标。建厂、铺管,难度大于去年。另一方面,要大力推进长效机制建设。

我们在3月份启动长效机制调研,是有四个情况在“推”我们。第一个情况,今年春节期间,已经建成的水厂有几家出现了爆管、停水等问题。第二个情况,现在建成的水厂从管理上来讲,还很不规范,出问题的隐患很大。第三个情况,从大面工作推进和工作部署来看,如果从今年下半年开始全面推进长效机制建设,作为决策机关的顶层设计就要早做,因此现在起就要开始进行调研。调研方案中明确的“8个怎么办”就是这次长效机制建设调研要解决的问题。通过调研,总结基层单位和人民群众实践中的经验,针对问题研究提出解决办法。今年上半年,如果我们花三个月时间把这个问题搞清楚了,到下半年,就可以全面推开长效机制建设工作。所以,调研工作现在开始做,是比较恰当的。第四个情况,今年下半年市人大常委会的工作非常艰巨。我们要配合市委开好人大工作会议,要召开人大代表履职经验交流会,还要筹备市六届人大五次会议,还要开展“宪法日”的宣传,等等,这都是比较大的工作,都要投入很多的时间和精力,所以我们谋划来谋划去,决定把城乡居民安全饮水长效机制的调研工作放在上半年。这是我要

说的为什么要在上半年开展调研的来由。

第二个问题:这次调研的主题主线是什么?

刚才,再农同志在报告中已经讲得非常清楚了,就是围绕安全饮水长效机制来开展调研。具体而言,就是“8个怎么办”。“8个怎么办”要一条一条回答。我们这次调研还有一个考虑,就是要借长效机制的调研把推进城乡居民饮水安全工作的氛围造得更浓。去年热度比较高,今年不能降温。最近,市里召开了推进城乡居民饮水安全工作动员大会,德睿市长亲自参加并讲话,具体工作已经全面铺开。今年我们要完成136万人安全饮水的任务,工作非常艰巨。人大常委会站在监督和支持的角度,要帮助推动这项工作。要进一步浓厚氛围,使今年“温度”不减。这次调研,为什么不是个别领导带队进行,而是市人大常委会集体动作,也是出于这个考虑,要使城乡居民饮水安全工作持续升温。这次调研的主题主线有两个,一个是“明”的线,就是“8个怎么办”;一个是“伏”的线,就是浓厚氛围,持续升温,全面完成水厂建设和供水任务。因此,我建议已经在下发的方案的基础上,各调研小组在“8个怎么办”之后加上“2个怎么样”。第一个怎么样,就是今年各区县(市)和五区要完成136万人的安全饮水任务,水厂建设自筹资金落实怎么样?第二个怎么样,就是开工情况怎么样?所有工程都要及早开工。

第三个问题:我们这次调研的落脚点是什么?

我的意见是,要通过此次调研,总结一批经验,发现一批问题,形成一批成果。“8+2”的问题各个地方都有一些好的做法,我们这次调研的任务就是要把这些好做法收拢来进行研究,以期形成更加完善的制度规定。比如,养护维修资金怎么解决?我们在去年的调研中发现,鼎城、澧县等地从水费中每人每年提一块钱,财政每人每年配套一块钱,这每人两块钱用作水厂维修和养护专项资金。这是一个比较好的探索。高手在民间啊。来自基层的经验接地气,更符合规律,也更管用。对于“8个怎么办”和“2个怎么样”,每个调研小组都要掌握一批好典型,特别是具体做法要掌握清楚。只有具体,才有可操作性,才有可推介性。这次调研要加强新闻报道。时间跨度大体三个月。对于调研中发现的好典型、好经验,要通过新闻媒体持续不断进行报道,把氛围造得更加浓厚。研究室要制定专题报道方案,典型报道要履行相关审批程序。

最后还强调一下,这次调研活动要按照党的群众路线教育实践活动和“八项规定”的要求来组织进行。

关于我市农村居民饮水安全长效机制建设的调研报告

□ 市人大常委会课题组
(2015年6月30日)

为促进我市农村居民饮水安全工程实现“建得起、能运转、长受益”的工作目标,3至4月份,市人大常委会主任会议成员带领9个调研小组通过实地考察、调研座谈和交流讨论等方式,对影响我市农村居民饮水安全长效机制建设8个方面的情况进行了一次全面调研。据调查,这些年我市在各级政府、社会各界和人民群众的共同努力下,预计到2015年底,将建成农村安全饮水集中供水工程485处(供水规模20吨/天以上),基本解决全市515万农村人口的饮水安全问题 [A1]。届时,我

市将在全省率先完成城乡居民饮水安全工作任务。实践中,虽然我市在饮水安全长效机制建设探索上取得了一些成绩,但是仍然存在一些问题。对此,我们进行了一些思考。下面,将有关情况报告如下:

一、主要问题

(一)水厂经营管理权属不清晰

1、产权界定不清,管理责任不明确。全市485处集中供水工程,有175处被租赁承包、19处被买断经营、7处属私人承建,这三种管理形式占总数的41% [A2]。由于投资主体多元,产权界定

模糊,权属问题错综复杂,特别是租赁承包的水厂大都在建成后没有及时进行清产核资,造成权属不清。为此,直接产生了三个方面的安全运行隐患:一是造成水厂在工作中不服从管理,逃避当地政府或水利部门的水质、财务等方面情况的监督。二是这些水厂一旦发生安全事故或者出现较大经营亏损,经营者可能将责任、包袱甩给政府,安全事故、社会稳定等隐患明显。三是部分水厂经营者误认为个人投资30%后拿到了经营权就等于拥有了所有权,可任意处置国有资产。

全市农村水厂管理形式统计表(一)

	水利部门管理	乡镇管理	村级管理	租赁承包	买断经营	市县自来水	私人建设	待定	水厂个数	延伸工程	水质公开
武陵				3		1			3	1	0
鼎城	10	13	31	29		2			85		72
汉寿	5			28	1	1		4	39		0
桃源	5	16	20	25				3	69		0
临澧	16	3	8			1			28		1
石门	7	15	93	12	4	2	7		142		50
澧县	9	11		29	8	1			58		46
安乡				35	2				37		36
津市	1			8		1			10		1
德山			1	2					2	1	2
柳叶湖				1	1	0			2	1	0
西湖	1			3	1				5		0
西洞庭					2				2		2
桃花源	1		1						2	2	2
贺家山	1								1		1
合计	56	58	154	175	19	9	7	7	485	5	213

2、缺乏合同刚性约束,承包经营期限不明确。据统计,目前,无论是154处村级管理的水厂,还是175处被租赁承包的水厂,除鼎城区29家水厂全部明确规定为3年承包期限外[A3],其它区县(市)的水厂既没有签定承包合同,也没有具体明确经营期限,直接以5年、15年、20年、30年等不同期限予以租赁承包。这样的管理形式,将造成政府管理上的极大被动,也将给今后长效运行留下隐患。

(二) 水厂维修养护资金短缺

1、部分区县农村水厂维修养护资金没有来源。除鼎城区、汉寿县、桃源县、临澧县、澧县外(见表二),其他区县还没有设立专门的维养专项资金,管网

日常维护及时率难以得到保障。另外,即使已经开始计提维养基金的区县,因政策宣传不到位等原因,水厂缴纳维修基金情况不理想。比如,据临澧县烽火乡水厂负责人介绍,他们就不清楚这个基金到底怎么交、怎么用,所以一直到目前都没有正常缴纳。

2、已提取养护基金的区县,其提取、配套的办法各不相同。目前,已出台管理办法的5个区县,在基金提取标准上,有的按每人每年1元,有的按工程投资中政府投入部分的1%,有的按实际销售水量每方0.1元;在财政配套标准上,有的按1:1,有的按1:0.5。维修基金因提取、配套标准各异,给实际操作造成客观困难[A4]。

3、已提取的养护资金比例低、额度小,难以满足实际维养需求。目前,维修资金因提取比例低、额度小,不仅难以满足水厂实际养护需要,而且在面对设施大修、升级改造等特殊情况下,根本无力进行。据调查统计,鼎城区、桃源县这两个在维养基金提取配套上做得比较好的区县,也都无法满足实际需要。比如,鼎城区去年提取61.78万元,实际开支88.1万元;桃源县去年提取211.61万元,实际开支224.82万元[A5]。再如,鼎城区长茅岭乡金星水厂2008年设计规模只有4000人,且全部采用小口径管网,现实际供水7000多人,超过设计标准75%,管网负荷重,维修成本大,升级改造难。

全市各水厂维修基金和维修力量情况统计表(二)

		维修资金(万元)						管理人员(人)			
		提取标准	配套标准	年提取额度	年均维修费用	水厂自修	购买服务	小计	制水及检测	维修	其他
1	武陵			0	8	3		23	3	8	12
2	鼎城	每人每年1元	1比1	61.78	88.1	84		252	83	94	75
3	汉寿	水费提取	1比1	0	192	34		173	28	70	75
4	桃源	水量每方0.1元	1比0.5	211.61	224.82	63		186	75	86	25
5	临澧	每人每年1元	1比1	61	239	27		193	52	75	66
6	石门			0	395.4	142		517	167	196	154
7	澧县	每人每年1元	1比1	76.36	22.91	58		238	49	189	0
8	安乡			0	33.7	36		142	36	63	43
9	津市			0	32.5	10		39	20	16	3
10	德山			0	0	2		13	2	9	2
11	柳叶湖			0	6	2		24	5	12	7
12	西湖			0	40	5		20	10	10	0
13	西洞庭			0	18	2		31	4	21	6
14	桃花源			0	16	1		13	2	5	6
15	贺家山			0	5.54	1		5	1	2	2
	合计			410.75	1321.97	470		1869	537	856	476

(三)水厂管护人员技能不足

1、管理人员构成复杂,业务素质不高。从构成上来看,目前农村集中供水工程存在部门代管、委托经营、协会自管、承包租赁、买断经营等多种经营模式,大部分属于“夫妻店”、“兄弟厂”性质。对于人命关天的公益事业而言,这些管理模式导致经营业主管理散漫,容易游离于当地政府及主管部门的监管之外。从业务上来看,因为经营管理体制的问题,从业人员缺乏必要岗位培训,不符合健康标准、不懂得制水方法(大部分从业人员根本不清楚消毒剂的正确使用)等问题已经越来越明显。因为这两大原因,全市农村水厂70%的员工达不到岗位要求,制水、检测等关键岗位员工无证上岗率达90%以上[A6]。

2、维修力量严重不足,维修技能不强。一是缺乏专业维修队伍。目前,在农村水厂中,除鼎城区、澧县可以由本区县成立的农村供水维修服务中心对水厂大修提供保障外,其他区县基本由各水厂工作人员自己进行维修,且维修人员总体偏少,485个水厂维修人员只有856人[A7],平均不到两人,一旦出现较大爆管、漏水事故或应急事件,抢修难度大,群众用水得不到保障。另外,据鼎城区水利部门反映,尽管区里成立了维修服务中心,但辖区内的水厂,真正实行购买服务的也不多。二是不懂专业维修技术。目前,农村水厂绝大部分属于家族式、作坊式的生产管理模式,其维修人员年龄大,在复杂问题处理和大型设备维护上,技术水平和责任意识都难

以满足安全供水要求。三是人员培训实效不强。据调查,市县两级每年组织的专业技术培训,因人员素质参差不齐未进行分类培训,加之培训时间普遍较短,实际培训效果不佳。今后,新建水厂质保期过后,维修人员“不会、不能”的问题将会更加突出。

(四)水质检测监测没有到位

1、水厂自检能力严重不足。目前,485处农村水厂仅临澧澧北水厂、澧县山门水厂、津市白龙潭水厂等12个[A8]较大规模水厂具备一定的自检能力(约占2.5%),其他水厂均无自检能力。农村水厂水质检测主要实行“一月一送检”,与当前要求的农村饮用水卫生标准42项要求相比,还有很大的差距。

农村水厂具备自检能力情况统计表(三)

	水厂名称	自检项目数	制水及检测人员数	供应人口
1	鼎城西洋陂水厂	5	1	31878
2	鼎城蒿子港镇水厂	5	1	25071
3	石门县白云乡南溪供水站	8	3	18040
4	津市白龙潭水厂	10	4	28220
5	临澧澧北水厂	8	4	122423
6	澧县山门水厂	18	4	304117
7	西湖水厂	10	5	27199
8	西洞庭金凤水厂	7	2	56458
9	西洞庭龙泉水厂	7	2	9200
10	桃花源水厂	8	1	11345
11	桃花源白鳞洲水厂	8	1	1346
12	贺家山供水厂	2	1	10494

2、水厂送检项目、频次各不一致。目前,各区县之间、各水厂之间的出厂水送检项目不一致,多的有42项(汉寿县),少的只有14项(柳叶湖);同时送检频次也不一致,有的一月一次,有的一季一次,有的半年一次。

3、部门对水质检测监测频次偏少。全市大部分农村水厂都是采用地表水,水质经常发生变化,必须适时监测,及时整改。按照要求,县级水利部门应建立水质检测平台、千吨万人水厂应建立水质检测室。但是,目前除鼎城、汉寿、

澧县、津市、西洞庭[A9]外,其他县级平台都还处于筹建之中。而市县卫监部门最多也是一月监测一次,大部分是一季或半年监测一次,水质异常得不到及时发现和处理。

具备水质检测能力的水利部门统计表(四)

序号	县别	可检测项目数	实检测项目数	检测频次	是否公开
1	鼎城	24	24	1季/1次	是
2	汉寿	42	42	1季/1次	否
3	澧县	38	18	1季/1次	否
4	津市	42	40	1季/1次	是
5	西洞庭	7	7	1天/1次	是

4、水质检测监测结果缺乏监督。据统计,全市 485 处农村水厂,对自检结果以及疾控部门的水质监测报告进行公示的只有 213 处(见表一),仅占 43.9%,大部分水厂对水质检测、监测结果都没有公示公开,水质安全情况缺乏监督。同时,水利部门对水厂水质检测的结果也没有及时公开(见表四)。

(五)水厂厂区安全存在隐患

1、水厂管理制度不够健全。这次调查,我们对各水厂值班制度、出入登记制度、财务制度、水质检测制度、培训制度、水质公开制度、维修制度、厂区卫生管理制度、岗位责任制度等 9 个方面的

制度进行了一次摸底,485 个水厂建立值班制度的有 384 个,而作为直接关系到安全的出入登记制度建立的只有 85 个,仅占 17.5%^[A10]。并且,少数有值班制度的农村水厂,实际上也未进行来客登记,制度形同虚设。比如,柳叶湖柳叶露水厂的安全保卫主要是由饲养的几只狼狗来负责的。

2、现有安全措施标准不高。全市没有围墙的厂区有 83 处,有围墙的有些也达不到防范高度;有的生产设施无遮无挡,基本处于露天状态;有的铁门、塔盖没有上锁;有的供水设备缺乏安全警示标志;有的水源地和取水点没有按规

定进行物理封闭隔离。河伏定新水厂情况比较突出。桃源县架桥镇水厂(该县唯一取地下水的水厂,供应 2.2 万人)取水井房位于厂区 200 米开外的地方,其窗户未封堵严实,一旦有人故意破坏,后果不堪设想。

3、视频监控没有全部覆盖。目前,除对部分 5000 人以上的水厂要求安装视频监控外,对其他水厂都没作明确要求,大部分农村水厂均无视频监控设施。从全市 166 个^[A11]安装了视频监控的水厂来看,其资料保存时间也不规范,有 7 天的、有 20 天的、有 30 天的,也有一年的。

农村水厂安全管理措施及制度建设情况统计表(五)

水厂数	区县名称	有门卫值守和出入登记	已建围墙	已装视频监控	已有制水设施安全防护	管理制度								
						出入登记制度	财务制度	检测制度	培训制度	公开制度	维修制度	卫生制度	岗位制度	值班制度
3	武陵	3	3	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
85	鼎城	83	77	20	83	0	83	2	0	0	83	83	83	83
39	汉寿	38	38	16	34	0	24	0	0	0	34	34	34	34
69	桃源	45	65	19	59	0	21	0	0	0	45	45	45	45
28	临澧	28	27	14	28	0	28	2	2	0	28	28	28	28
142	石门	77	77	21	77	77	77	1	43	1	141	77	77	77
58	澧县	56	56	39	57	0	57	0	0	0	57	57	57	57
37	安乡	36	36	21	36	0	36	0	0	0	36	36	36	36
10	津市	9	9	5	9	1	9	2	2	2	9	8	8	9
2	德山	2	2	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	柳叶湖	1	2	1	2	0	2	2	0	0	0	2	2	2
5	西湖	1	5	5	5	0	1	1	0	0	5	1	1	5
2	西洞庭	2	2	1	2	2	2	2	0	2	2	2	2	2
2	桃花源	2	2	0	2	1	2	1	1	1	2	2	2	2
1	贺家山	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
485	合计	384	402	166	400	85	346	17	52	10	446	379	379	384

(六)水厂基本收益难以保障

1、水费减免政策落实不够好。常政办发[2008]9号文件对五保、低保等特殊困难群体用水明确了补贴水厂政策,但除武陵区外,其他区县均没有完全落实到位,并且澧县、临澧、石门、西洞庭、桃花源等地方还处于计划落实之中。

2、电费补贴政策落实有差距。电费是农村水厂主要生产成本,但各水厂没有很好享受相关补贴政策。一方面,常

政办发[2008]9号文件第 22 条第一款规定的电费补贴政策,因省直管县财政体制的改变和电价由非普用电改变为照明用电,多数区县没有继续落实。另一方面,电力部门向水厂收取的电价标准也不统一,有工业用电价格(河伏定新水厂 0.86 元/度),有生活用电价格(主要执行价格 0.588 元/度),有阶梯用电价格(桃花源管理局最高电费达 1.048 元/度),唯有柳叶湖度假区实行

的是排灌用电价格(0.388 元/度)^[A12]。

3、水厂预期收益难实现。据调查,绝大多数农村水厂普遍因用水人口达不到设计规模,出现产能过剩,造成水厂实际收入远低于预期收益。比如,安乡县安全乡沙滩口水厂,设计规模为 2.6 万人,因农村人口大量外出务工,实际用水人口只占设计规模的 40%左右;临澧县杨板乡太平水厂供水辖区内有 30%左右的人口外出务工。

全市农村水厂水价、电费执行情况统计表(六)

序号	区县名称	制水回收率(%)	水价				优惠政策			
			容量水价		计量水价(元/吨)		五保特困户数	户均月补贴标准(元/月)	财政补贴是否到位	抽水电价(元/度)
			水价(元/月)	水量(吨/月)	重力供水	增压供水				
1	武陵	89	10	5	2	1756	0	10	3	0.58
2	鼎城	75	10	5	1.7	2.39 或 2.25 或 2.1 或 2	18418	10	57	0.61
3	汉寿	66	10	6	1.6	2 或 1.8 或 1.6	8091	10	24	0.588
4	桃源	0	10	5	2.1 或 1.9	2.1	2085	6.3、5.7	18	0.588
5	临澧	73.5	10 或 12 或 15	5 或 6.5 或 7 或 8 或 10	2 或 1.5	2.5 或 2.1 或 1.83 或 1.5	7216	10	0	0.604
6	石门	70	10	6	1.8	2.2	952	5	0	0.612
7	澧县	81	10	0	2	2	9543	10	0	0.588
8	安乡	73	10	5	0	2	8164	10	36	0.604
9	津市	71	10	5	2	2	384	10	9	0.588
10	德山	80	10	5	2	2.3	1595	10	1	0.6
11	柳叶湖	65	10	6	1.85	1.85	600	10	1	0.388
12	西湖	70	0	0	0	2 或 1.5	341	10	1	
13	西洞庭	70	0	0	0	1.65	0	10	0	0.588
14	桃花源	70	8.82	6	1.45	0	237	5.88	0	1.048
15	贺家山	80	0	0	0	1.95	219	0	0	0.62
	合计								150	

(七)设施保护缺乏刚性措施

1、政府没有制定供水设施保护办法。目前,市、县两级政府制定的所有涉及饮水安全方面的文件,均没有对供水设施的安全保护进行规定。据了解,省政府及省水利厅也没有出台关于供水设施保护方面的政策和法规。由于法律法规的滞后,对人为的、故意的损毁供水设施的行为缺乏相应的制约、打击手段。

2、农村供水管网线长面广,现有力量难以满足管理需要。目前,各区县(市)具体从事农村饮水安全管理工作的机构是水利部门的供水站,就现有管理机构和工作力量而言,明显力不从心。比如,桃源县水利局供水站只有4人,却要指导、管理近80万人的农村人口饮水安全问题;鼎城区水利局供水站

6人中只有2人为机关编制,另4人为借用人员,6人要指导、管理近60万人的饮水安全问题。

3、农村供水设施人为破坏时有发生。据调研反映,全市农村供水管网遭受人为损坏的现象时有发生,且屡禁不止。比如,2010年,津市市保河堤镇修建道路时损毁供水主管网,造成供水区域大面积停水,水厂经济损失超过3000元。2013年,鼎城区丁家港水厂通往桃源方向的供水主管网遭受人为破坏,三个乡镇停水1天,给群众生活带来极大不便,并使水厂遭受损失。

(八)水源保护现状仍然堪忧

1、饮用水源保护区的划定没有完成。目前,全市还有110多处饮用水源地未划定保护区;已经划定的150[A13]多处水源保护区,缺乏警示、禁止标志

和限制措施,保护不全面、不规范、不彻底。

2、饮用水源污染问题仍然不小。当前,各地在处理发展经济与保护环境的关系问题上仍然困难重重。比如,经开区金泉禾牧业的整治,6年博弈,虽然最终得到妥善解决,但是过程艰辛、代价很大。根据实地调查,目前,临澧县望城乡同欢水厂、杨板乡太平水厂的水源仍不同程度地受到周边养猪场的污染;澧县中武乡石公桥水厂设计规模2万人,因水厂水源地及其周边有养鸡、养鱼、养猪等污染,一些群众不愿接用水厂自来水,实际用水人口只有800多户2000多人,仅占1%。还比如,临澧道水上游、官亭水库上游的工矿污染,偷排时有发生;津市市沈家台取水泵房对面就是湘澧盐化和三鑫、三彩两家颜料化

工厂的排污口。再比如,据金健乳业第5牧场负责人介绍,其存栏的900多头奶牛,每天产生牛尿约15吨,未经任何处理,经德山经开区毛坪电排直排沅江,当地群众反映强烈。

3、地下水水质不合格,作为饮用水源不安全。因地质原因,我市地下水铁锰超标严重,加之当前制水工艺受限,地下水作为饮用水源存在安全隐患。目前,全市农村水厂取地下水的有106个,供应人口达到103.7万[A14]。

二、对策建议

(一)界定资产权属,明确水厂经营责任主体

1、清产核资,界定权属。当前,无论是部门代管、委托经营,还是协会自管、租赁承包,各级政府都应抓紧清产核资,确定权属,厘清国有资产在各个水厂中的份额比重,实现资产保值增值,防止国有资产流失。

2、规范合同,确定期限。目前,应根据租赁承包作为主要经营方式的实际情况,区县及乡镇政府要按照水厂“特许经营、五年一期”的原则,抓紧与承包租赁对象签定规范合同,在合同中明确资产权属、经营期限、安全责任以及处罚措施等内容。

3、目标管理,奖优罚劣。对承包业主运营情况、财务状况、政策落实、水质检测、水量水压、水厂安全、资料整理等内容实行年度目标管理,严格考核,奖优罚劣。明确规定:凡连续两年考核不合格的,收回承包经营权,退出该水厂经营管理。

(二)强化资金保障,推动水厂升级改造

1、出台维修资金提取、配套办法。相对于城市水厂,农村水厂的建设标准、用材质量等都明显要低要差,特别是供水管网材质标准不高(PVC管使用寿命为30年)、铺设工程深度不够,很难抵御洪水、泥石流和类似2008年冰灾等自然灾害。对此,各区县(市)政府

要按照属地管理的原则,结合水利部门的要求,抓紧制定出台《农村集中供水工程维修保养基金提取、配套办法》。一是明确测算标准。制定提取和配套标准时,要以水厂的供水规模、财务台账等为依据,明确提取范围(建议以千人百吨水厂为标准)、提取标准(建议参照桃源做法,适当提高提取比例,并按实际生产水量提取)、提取额度和地方财政配套比例。一年归集的资金至少保证可供当年日常维修使用。同时,鼓励水厂多存缴多配套,以保障日常维修、大型维修和管网达到30年使用年限后一次性更换资金需要。二是规范使用程序。出台的办法要严格规范申请、审批、验收、拨付等程序,发挥基金功能,防止截留挪用。对于日常维修,设立500元的起付标准线,500元以下的,由水厂自己解决,超过500元的,提出申请后,由基金管理部门核实后拨付。三是严格资金管理。水利、财政部门要按照财务管理要求,以县为单位实行基金“一厂一账、专户管理、滚存结余”。

2、大力推进规模水厂建设。大水源、大水厂、大联网是水厂未来发展趋势。今后,各级政府在考虑对水厂实行提质改造时,要本着“公益事业公家办”的思路,对水厂所有权实行逐步回收,从根本上解决安全生产、管理问题;要扩大并小,推动规模水厂建设;要根据经济社会发展需要,逐步将“五小区”纳入城乡一体化供水规划。

3、逐步将饮用水源全面升级改造为地表水。西湖、西洞庭以及汉寿等地仍以地下水作为主要饮用水源的区域,要抓住农村水厂升级改造和供水城乡一体化的机遇,合理规划布局本区域内水厂建设,逐步用地表水取代地下水,实现饮水长久安全。

(三)培训管护人员,全面提高运营能力

1、加强水厂各类岗位人员的专业技能培训,解决水厂管理水平不高的问

题。一是加强管理人员培训。市、县水利部门要分期分批对水厂管理人员进行业务培训,指导水厂按照运营规范、财务清晰、环境整治、安全有序等要求建立水厂内部管理制度,并按制度认真实施。二是加强生产人员培训。由市、县水利部门牵头,依托疾控中心、水文水质检测中心、城乡大型水厂的技术力量,每半年组织一次为期10天左右的农村水厂制水、检测人员业务培训。三是加强维修人员培训。市、县水利部门要依托市职业教育学校,对维修人员开展理论和实践培训,提高维修人员实践操作能力。对以上三类人员的培训,要建立并实行分类指导、达标考试、合格结业制度,切实保障培训质量。

2、采取购买服务和自力更生相结合的方式,解决水厂缺乏维修力量的问题。各区县(市)可借鉴鼎城、桃源模式,按照“市场运作、自主经营、自负盈亏”的原则,在本行政区域内成立农村水厂维修服务中心,中心再根据辖区水厂分布情况,建立若干服务分队,为辖区水厂统一提供备品备件、药剂配送、信息服务、技术服务。各水厂采取“购买服务”的方式,解决供水设施维修维护问题。同时,有条件的水厂,可自行配备维修力量,参加专业培训,提高维修技能和维修效率。

(四)强化检测监测,着力提升供水水质

1、保障基本检测项目。水利部明确要求:农村水厂要建立水厂自检、县级水质检测中心巡检、卫生疾控部门监测抽检的三级水质检测监测制度。对此,农村水厂要自己出资,采购常规自检设备,必须保障达到每日检测出厂水常检9个指标的能力;各区县(市)政府要结合水利部及水利厅相关要求,加大财政投入,支持水利部门建立具有42项检测能力的县级水质检测平台,履行行业巡检、抽检职能,同时积极支持卫生监督部门监测能力建设,避免运动员、裁

判员同体;市政府要积极支持市疾控中心建立达到106项监测能力的水质检验中心。

2、适当增加监测频次。当前,市、县政府和主管部门要对照要求抓紧建立水厂每日自检、县级检测中心每月巡检、卫生疾控中心每季抽检的水质检测监测机制。同时,各级政府要将巡检、抽检费用纳入财政预算,为检测、监测提供资金保障。

3、定期公开水质情况。农村水厂、水利部门和疾控中心自检、巡检、抽检情况要定期在水厂公告栏公示,接受用水群众监督,让群众看得明白,喝得放心。

4、科学改进制水工艺。要结合国家“十三五”规划,继续加大水厂处理工艺升级改造力度,提高地表水、地下水水质处理能力。

(五)完善安全措施,确保水厂厂区安全

1、建立完善安全管理制度。建立系统配套的厂区安全管理制度,并严格落实;制定完善应急预案,并组织开展应急演练。

2、严格落实系列安全措施。第一,建立出入厂区人员登记台账,姓名、性别、事由、进出时间等都要进行详细记载。第二,加固加高厂区围墙,高度标准应不低于2米,墙头还应设置攀越障碍物。第三,对制水车间、取水泵房等重要部位进行封闭管理,防止人为故意破坏。第四,要求城乡所有水厂都应建立视频监控系统,实行24小时多点视频监控,杜绝监控死角。第五,取水点保护必须严格落实相关规定,明确保护范围。

3、分级明确安全生产责任。各级政府要把饮水安全纳入安全生产管理考核范畴,县政府或县水利部门要与各个水厂的经管责任人逐一签定安全生产责任状,将安全生产责任落实到具体责任人的身上,同时定期、不定期开展安

全生产工作检查,督促各个水厂时刻绷紧安全这根弦。

(六)落实优惠政策,保障水厂基本收益

1、统一水费补贴标准,落实优惠政策。在当前以租赁承包为主的运行模式下,大部分水厂处于“保本微利”状态,各级政府要防止把应由政府承担的社会责任转嫁给水厂,充分保障水厂效益。对于工程受益区五保、低保、特困对象的生活水费,区县(市)政府应按照民政部门核定的户数及时补贴给各个水厂。同时,将常政办发〔2008〕9号文件10元/户/月的标准修改为6吨/户/月,水价以物价部门核定为准。

2、修订电费补贴政策,降低水厂生产成本。第一,电费优惠要到位。按照2011年中央1号文件精神,市政府出台农村水厂统一执行农业排灌电价的政策,切实减轻水厂生产成本。第二,要妥善处理电费补贴问题。常政办发〔2008〕9号文件第22条第1款明确“按照每度0.3元的标准,对集中供水工程的抽水用电实行补贴,资金由市财政补贴0.1元/度,县级财政补贴0.2元/度。市级补助资金待县级补助资金到位后,再予以补贴。”目前,这一补贴政策与实际状况已有很大差距。市政府应根据这一情况,对常政办发〔2008〕9号文件及时进行修订。

3、保本微利核定水价,促进水费及时回收。物价部门核定区域范围内水厂水价时,建议依据“容量水价统一包干,标准一致;计量水价分类定价,据实核定”的原则进行。同时,充分考虑农村居民经济承受能力,尽可能实现农村水厂计量水价低于城市用水价格。

(七)出台制度和办法,保障农村居民饮水安全长效

1、制定出台《常德市农村供水管理办法》。据调查,2012年浙江省出台的《浙江省农村供水管理办法》第五章“安全管理”中就有专门的保护规定,2013

年湖北省出台的《湖北省农村供水管理办法》第四章“设施管理与维护”也有专门的保护规定。市政府应结合相关法律和实际需要,制定出台《常德市农村供水管理办法》,为保护农村供水提供法律保障。

2、设立机构,成立县级农村供水管理中心。市政府要及时研究农村饮水安全管理机构问题,出台管理文件,指导区县(市)成立县级农村供水管理中心,招录一批财务、检测、给排水、机电等专业技术人员,切实增强各区县(市)农村饮水安全监管和服务力量。区县(市)可具体根据水厂数量、供水人口等相关指标,科学测算、合理配备供水管理中心人员。

3、加强宣传教育,增强群众保护供水设施意识。镇村两级和各水厂要利用农村广播“村村通”平台,经常组织开展供水设施宣传教育活动,突出保护重要性、损害危害性、后果严重性等内容,增强人民群众自觉保护、爱护农村水厂供水设施、供水管网保护意识。

(八)加强水源保护,保障取水源头安全

1、加快完成水源保护区的划定工作。对于全市剩下的110多处饮用水源,环保部门要加快申报工作,争取今年全面完成饮用水源划定工作。

2、抓紧开展水源保护区的保护工作。第一,尽快完成饮用水源保护区立碑和“四禁”标牌、警示标志设立工作。第二,水厂取水口所在乡镇的乡镇长要与区县(市)政府签订水源保护责任状,明确保护责任,严格责任追究。

3、持续推进饮用水源污染治理工作。一是继续坚持实施饮用水源“禁投”、“禁养”工作。二是新上项目必须严格把关,坚决杜绝产生新的污染源。三是建立水利、环保、农业、畜牧水产等部门共同参与的联合执法机制,对于本行政区域内污染事件实行及时处理,严格处罚。

关于福建省三明市等地城市饮用水源建设的

考察报告

市人大城环委
(2014年12月)

为学习和借鉴外地城市饮用水源建设经验,12月中旬,市人大城环委主任委员李世霞同志带领市人大城环委、市自来水公司相关同志,赴福建省三明市、厦门市学习考察。与我省岳阳市、郴州市人大常委会衔接,了解饮用水源建设情况。并多途径了解长沙市、香港等地城市饮用水源建设及湖北丹江口水库向北方供水情况。现将有关情况报告如下:

一、三明市等地城市饮用水源建设情况

1.三明市城市饮用水源建设情况

三明市地处福建省中部,土地总面积2.29万平方公里,人口273万。2013年全市地区生产总值1477.6亿元,地方公共财政收入89.9亿元。

三明市城区第一水源为东牙溪水库,该市自来水公司辖四个制水厂、两个全资污水处理厂,日供水能力65.6万吨,其中清水23.2万吨、工业浑水42.4万吨,日污水处理能力19.25万吨。

该市城区第二水源工程已于2013年底启动建设,原水取自三元区莘口镇薯沙溪水库,概算投资2.7亿元,计划于2015年底建成。工程包括引水工程和净水厂工程(含输配水管网),其中:引水系统按总规模10万立方米/日,洞线长16.514公里;净水厂工程位于贵溪洋芦山,水厂总规模10万立方米/日,一期3万立方米/日,铺设DN600-200管网总长16.97公里。目前,工程各项工作已全面展开,项目的立项、可研、初步设计、建设用地规划许可已正式获批,引水系统施工图设计及图审、净水厂(含输配水管网)施工图设计及图审、净水厂高边坡工程施

工图设计及图审、净水厂地块林木砍伐、原水补偿协议签订等工作已顺利完成。

2.厦门市城市饮用水源建设情况

厦门市境域由福建省东南部沿厦门湾的大陆地区和厦门岛、鼓浪屿等岛屿以及厦门湾组成,全市土地面积1573.16平方公里,其中厦门本岛土地面积141.09平方公里(含鼓浪屿),海域面积约390平方公里,辖思明、湖里、集美、海沧、同安和翔安6个区,常住人口373万人。2013年地区生产总值3018.16亿元,公共财政预算总收入825.10亿元。

目前,厦门市已基本实现城乡供水一体化,主要自来水厂有11座,日供水能力155.2万吨。现有3个生产、生活用水水源,为九龙江北溪、坂头石兜水库和汀溪水库;应急水源1个,为湖边水库。原水日输送能力175万吨。目前,厦门市原水供水源主要来自漳州九龙江北溪库区即九龙江的原水,其承担着厦门全市约85%的原水供给重任。从九龙江取水的通道有两个:一是从位于九龙江下游段的江东泵站加压提升后,通过39公里长DN2000管道向厦门输送原水,日输水能力50万吨;二是通过27公里长北溪引水左干渠道以重力流的方式向厦门输送原水,日输水能力约100万吨。

厦门市在改善九龙江引水、坂头石兜水库和汀溪水库供水的同时,积极开辟第二水源,新建一批原水工程,推进相关供水配套工程建设,努力构建蓄引结合的供水体系和环状供水网络,不断提高城市供水安全水平。

——长泰枋洋水利枢纽工程。该工程是从该市行政区域外引入的第二饮用水源,建成后水库库容约1.2亿立方米,每年可向市区供水2.03亿立方米。目前,工程前期报批工作已全

部完成,征地移民工作有序开展,工程施工进展顺利。

——石兜水库除险加固工程及输水工程。该工程是长泰枋洋水里枢纽工程的配套项目,从石兜水库铺设一根管径2米的输水管至集美区原水蓄水池,每日可输送原水50万吨。该工程建成后,可与九龙江北溪原水同时供应本岛(思明区、湖里区)用水,也可在九龙江水质发生污染时,确保岛内用水。

——本岛与翔安区供水干管互通工程。目前,厦门本岛与翔安供水干管互通工程的隧洞段及岛内段已完工,翔安段已完成4.9公里,约1.6公里需配合绿化提升及立交施工进行。该工程完成后,将实现厦门本岛与翔安区供水管网的互通,进一步增强该市供水的安全性。

——莲花水库工程。该工程总库容3286万立方米,年均供水8776万立方米,将进一步优化该市水资源配置,增加供水量,提高供水安全性和可靠性,改善区域生态环境,推动莲花生态新城建设,带动周边发展。

3.岳阳市城市饮用水源建设情况

岳阳市城区饮用水源为铁山水库,水库水质常年达到国家地表水Ⅱ类标准。该市建有东西两座水厂,日供水能力40万吨,均以铁山水库水作原水,在制水一厂保留洞庭湖取水口作为应急备用水源。

城区饮用铁山水一期工程于1994年10月建成通水,2002年,该市政府决定新建铁山水库附属的金凤水库至一水厂输水工程,完全用铁山水置换洞庭湖水,整个城区市民喝上了优质铁山水,从此结束了饮用洞庭湖水的历史,使岳阳成为我省第一个饮用优质水库水的城市。

4.郴州市城市饮用水源建设情况

郴州市第一水源为三合水库,其水质达到国家地表水Ⅰ类标准,该市自来水公司拥有9个水厂,设计日供水规模33.55万吨。

为建设第二水源、解决供水供需矛盾和“郴资桂”供水一体化,该市启动东江湖引水工程。工程2010年5月启动前期工作,于2013年9月获湖南省发改委立项批复,工程被列为省、市重点工程和郴州市民生100工程。工程分近期、远期和远景三期建设。近期规模按30万立方米每天设计,可满足郴州市城区和资兴市的用水需求。近期工程已于2014年9月28日开工建设,用地规模为16.8285公顷,投资概算约为11.99亿元,建设周期为3年。近期建设内容包括新建取水塔1座、净化水厂1座、高位水池3座、加压泵站1座、输水管道46公里。

5.长沙市城市饮用水源建设情况

长沙市饮用主水源为湘江,城市供水面积达550平方公里,日供水能力达到225万吨,日污水处理能力达到42万吨,2010年6月,历时5年建设,耗资17.45亿元的第二水源供应工程即株树桥水库饮水工程一期竣工通水,日输水能力65万

吨。

为满足紧急情况下城市供水,按照第二水源建设规划,长沙市选取总库容量4000万立方米的马尾皂水库、南康水库和乌川水库三个中型水库作为河东地区备用第二水源,河西第二水源规划包括第二水厂和第四水厂应急水源1300万立方米。目前正在准备将榔梨水厂与城市管网对接,解决城南片区应急供水问题,并利用穿江隧道实现河东与河西片区的供水管网互通。

6.香港地区饮用水源情况

香港地区饮用水源包括本地的17个储水库,总储水量达5.86亿立方米,但只有两个独立“小联网”。上世纪60年代以来,主要是向邻近地区广东省购买东江水。

东江水入港供水工程主要包括东深供水工程、深圳水库工程等,设计最高供应量是每年11亿立方米。东深供水工程北起东江、南到深圳河,由68公里专用输水管线、6座泵站、2座电站、2套独立电网、2座调节水库和1座生物硝化站等建筑物组成。工程自东莞桥头镇附近的东江取水,经过各级抽水站和专用输水管线,输水至深圳水库,最后用输水管道送往香港。深圳水库是东深供水工程这项大型跨流域引水工程的最后一座调节水库,坝址位于珠江口深圳河支流沙湾河下游,坝址以上库区集雨面积为60.5平方公里,设计正常高水位27.6m,相应库容3520万立方米。水库库尾还有东深供水原水生物处理工程,主要包括7个部分:进水沉沙区、泄洪闸,生物处理池,鼓风机房,生物处理池进、出水闸门及拦污清污设施,出水沉淀区,中控室及变电站。原水生物处理工程主要是对深圳水库来水进行预处理,有效地改善供水水质。

7.湖北丹江口水库向北方供水情况

丹江口水库,位于汉江中上游,水域横跨鄂、豫两省。是亚洲第一大人工淡水湖、国家南水北调中线工程水源地、国家一级水源保护区、中国重要的湿地保护区、国家级生态文明示范区。

2014年12月12日14时32分,丹江口水库开始向南水北调中线工程沿线地区的北京、天津、河南、河北4个省市的20多座大中城市,提供生活和生产用水。一期工程年均调水95亿立方米,中远期规划每年调水量将达130亿立方米,将有效缓解中国北方的水资源严重短缺局面。

二、我市城市饮用水源建设建议

从调研和了解的省内外城市水源建设情况看,均已建成或启动了第二水源(备用水源)建设,我们建议加快我市第二水源(备用)建设,已经酝酿多年的“引黄入常”工程急需启动建设。同时,落实黄石水库水源地保护的的各项措施,确保饮用水源安全。

题记：临澧县文家乡张家村农户张顺清说：“过去自己挖压把井，现在用上了自来水，水很清，喝着很放心！”文家水厂目前水价是2元每吨，张顺清去年水费一共是174元。安乡县安尤乡官保村村民刘玉武去年一年的水费是120元……这些真实的数据和信息是笔者在跟随市人大常委会开展城乡居民饮水安全长效机制调研过程中记录下来的。



能建成 能运转 长受益

——聚焦全市农村水厂建设

□ 薛野

一份责任掀起民生热浪

事情的起因还要追溯到2013年年初，市六届人大常委会领导班子上任伊始，把城乡居民安全饮水作为一项重要民生工程来抓，市人大常委会主任刘明亲自督导，组成调研组在全市范围内展开专题调研，并于当年10月把调研情况在市委常委会会议上专题汇报，市委决定“要把城乡居民饮水安全作为幸福常德建设的一号工程来抓”。2014年1月，市六届人大三次会议又对《关于把城乡居民饮水安全作为幸福常德建设一号工程来抓的议案》作出相关决议，以“一号议案”的形式下决心督促解决城乡居民安全饮水问题。有了市委的重视、市人大常委会的监督与支持，市政府把这一项工作作为“民生升温”的重要任务来落实。2014年，市人民政府及水利部门紧紧围绕“两年全面实现城乡居民饮用水安全全覆盖”的工作目标，全市范围内开展水厂建设的热潮一触即发。

科学规划务求工作实效

市政府水利部门深入重点乡村实

地调研，因地制宜编制全市农村饮水安全全覆盖规划方案，该方案确定了全市水厂建设的四种模式：推进城乡供水一体化、建设规模水厂、实行管网延伸、建设分散供水工程。截至2014年年底，全市已建成饮水安全工程283处，铺设供水管道6万多公里，解决了150.2万人的饮水安全问题。按照规划，到2015年年底，全市5000至1万人的水厂将达到92处，1万至10万人的水厂将达到113处，10万人以上水厂将达到6处，规模水厂的供水人数将达到440万人，占全市农村人口的85%。

津市市水利局副局长杨先锋说：“2014年开始，我们采取财政出资建设主管网，对各乡镇管网建设实行以奖代补的方式，加大对改水工作的投入力度，利用原有的白龙潭水厂和谢家堰水厂的地理位置和水源优势，延伸主管网联通各乡镇原有水厂，从根本上解决全市16.62万农村人口饮水安全问题，我市率先实现了城乡供水一体化。”

石门县政府分管副县长刘颖说：“2014年年底，石门县共投入资金14836万元，实现100%的乡镇集镇通自来水，80%以上的行政村通上自来水，农村自来水普及率达到65%以上，

兴建各类供水工程1136处，解决了近40万农村人口的饮水不安全问题。”

建成水厂是第一步，接下来的则是如何运营、管养和维护。各区县(市)在实践中摸索，形成了一系列行之有效的做法。鼎城区、临澧县、澧县等地通过财政补助、从水费中提取的方式，建立了农村水厂维修养护专项资金。鼎城区建立了“水厂维修养护、水质检测、信息化平台、供水协会”为一体的农村饮水安全服务中心。澧县、鼎城区率先建立了县级水质检测平台，每月对供水水质检测一次，各区县(市)卫生部门每季度监测一次。桃源县对于已经投入运行的农村集中供水工程制定规范化的运行管理制度，包括财务制度、供水管理制度、水厂卫生制度、水源管理及水处理工艺制度、饮水卫生制度、应急预案等。“制度建立的主要目的是要求水厂管理人员和运行人员明白水厂日常工作内容，工作目的。确保水厂各个方面的工作规范有序和水厂环境卫生、供水水质合格。”桃源县水利局副局长何汉林如是说。为了确保安全事故可防可控，供水5000人以上的水厂安装了视频监控。建立了规范的管理制度机制，全市有130家水厂被市政府授予“示范

水厂”称号。

透过这些务求实效的做法,我们对解决好城乡居民安全饮水这一重大民生工程更添了信心。

长效机制建设任重道远

2015年我市水厂建设工作已经接近尾声,建成了水厂是不是就解决了问题的根本?市人大常委会迅速做出了否定的回答,随即拿出了常抓不懈、一督到底的决心和态度,今年3月23日,市人大常委会再次召开动员会,明确在全市范围内展开城乡居民安全饮水长效机制调研。动员会上,市人大常委会主任刘明对怎样才算完成解决城乡居民饮用水安全工作作了精确解读:完成任务必须满足三句话的要求“一是水厂能建成;二是能运转;三是长受益”。2015年是“一号工程”的第二年,要完成余下的136万人喝上安全自来水的目标,工程量巨大,任务艰巨。饮水工程建成只是基础和开始,长效管理是重点。

2015年春节前后,市人大常委会调研组深入全市各区县(市)大中小型水厂调研,发现已经建成的水厂中有多家出现爆管、停水等问题;现在建成的水厂从管理上来讲,也存在一定程度的不规范,隐患很大。问题不能忽视!长效

机制建设问题必须很好解决!为了更详细更准确地了解水厂经营管理现状,探索长效机制建设的方法,今年3至4月,市人大常委会主任会议成员再次带队开展集中调研,分别带领9个调研组通过实地考察、调研座谈和交流讨论等方式,对全市城乡居民饮水安全长效机制建设情况进行了一次全面调查研究。此次调研的重点非常明确:城乡水厂维修养护资金怎么解决?城乡水厂维修力量怎么解决?城乡水厂对于五保和低保等特困户饮水费用怎么解决?水价制定及水费收取怎么解决?城乡水厂水质检测怎么进行和水质异常怎么解决?承包管理人员与检测人员不会不懂等问题怎么解决?城乡水厂安全保障怎么解决?水源地特别是水厂取水口周边环境怎么解决?这8个问题就是8份责任,8个问题必须求得8个答案。

安全运行是“头号问题”

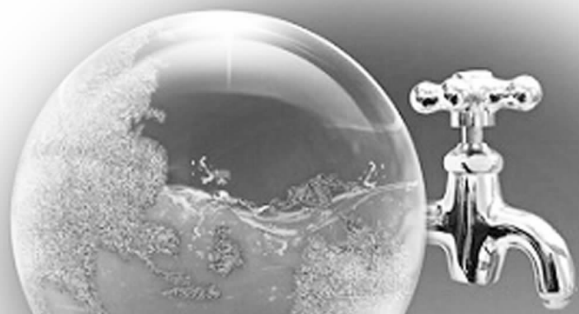
市人大常委会在调研的基础上又多次召开交流会和座谈会,把水厂安全运行问题作为“头号问题”提出来。4月15日全市城乡居民饮水安全长效机制建设调研座谈会提出:县、乡、村水厂都要建立安全责任制,责任到人,明确到人。责任制要以签订责任状的形式体

现。下一级向上一级签,由县里牵头组织。什么时候签的责任状,什么时候开的会,什么时候落实,都要记录在案。要检查,不落实的要批评!要建立水厂安全运行管理制度。以县为单位,统一印制,悬挂到水厂。重点落实进出人员登记制度。水厂要有专门的登记簿,对进入人员的姓名、性别、职务、年龄、进入时间、出厂时间、到水厂干什么等都要登记清楚。要完善安全设施设备。主要有四个内容:一要有一定高度的围墙,要有电子监控仪,做到安全监视无死角。二要几层上锁,进厂门一道锁、水池盖子一道锁,能锁的都要锁起来。多一道锁就多一份安全保障。三要有自检设备。从调研情况看,现在有自测设备的水厂比例很小。从安全的角度讲,这些设备是必须要有的。有自检设备,每天都开动,这样也能够及时发现一些问题。四要定期开展检查。安全问题,要警钟长鸣。

自2005年国家启动农村饮水安全工程建设以来,特别是2013年市委把解决城乡居民饮水安全问题作为幸福常德建设“一号工程”后,经过全市各级政府和人民群众、社会各界的共同努力,到今年底我市将在全省率先全面完成城乡居民饮水安全工作。

(作者单位:市人大常委会信息中心)





幸福常德，为有源头清水来

□ 姚懿容 田耕 唐慧 廖志成

水源的好坏直接关系到饮用水水质。伴随着工业生产的逐渐扩张和农村面源污染的持续增加，常德像全国许多地区一样，水环境一度受到了不同程度的污染。2013年初，市六届人大顺利换届，新一届市人大常委会领导班子把城乡居民安全饮水作为一项重要民生工程来抓。随即，以市人大常委会主任刘明为组长的专门调研组，在全市范围内展开了调研。同年10月底，在市委常委会议上，市人大常委会调研组专题作了汇报，市委常委会议明确“要把城乡居民饮水安全作为幸福常德建设的一号工程来抓”，并明确了“六个一”举措。市人大常委会持续发力，在2014年1月召开的市六届人大三次会议上，将《关于把城乡居民饮水安全作为幸福常德建设一号工程来抓的议案》列为“一号议案”，作出了关于解决城乡居民饮水安全问题的决议，提出要“加强饮用水源地规划、建设与保护工作”。一场源头治水攻坚战由此展开。

一年来，全市上下合力推进城乡居民饮水安全工作。市人大常委会先后听取和审议了市人民政府关于贯彻执行《中华人民共和国水法》实施情况的报告、《常德市第六届人民代表大会第三次会议关于解决城乡居民饮水安全问题的决议》实施方案的报告等，并提出了相关审议意见。近段时间，市人大常委会又组织调研组，对“水源地特别是水厂取水口周边环境怎么解决”等城乡居民饮水安全长效机制建设方面的8个重点问题进行了深入调研。记者随调研组在饮用水源保护区一路追踪，探寻我市的源头治水之道。

越来越清——综合治污，划定集中式饮用水源保护区，水源地水质达标率逐年上升

5月13日，记者在位于鼎城区唐家铺乡、金陵水库边的金泉何牧业养猪场看到，9间猪舍已全部清空，部分猪槽已被拆

除。“养猪场4月中旬已关停，一个月来没有反弹迹象。”常德经开区石门桥镇胡家桥村村支书李春高说。金泉何牧业养猪场违法排污，污染饮用水、农业灌溉用水问题由来已久。2008年，金泉何牧业养猪场落户唐家铺乡，其污水一直直排金陵水库，致使水库水发黑发臭，下游经开区石门桥镇、鼎城区谢家铺镇3万余村民饮水、农业用水受到严重污染，不断投诉。市政府、鼎城区、经开区多次协调处理，并于2014年启动依法关闭程序。今年4月，该养猪场依法关闭。

据调查，畜禽养殖污染、投肥养殖、工矿企业排污、农业面源污染和生活垃圾等是造成我市水源污染的主要因素。2013年，我市启动畜禽养殖污染集中整治三年行动计划，将饮用水源地等区域划为禁养区；在养殖场重点推广种养结合、垫料养殖、“水泡粪+固液分离”治理、复合生物滤池处理、有机肥加工等5种治理模式。全市3478个污染排放没有达标的规模养殖场，已有2300多个经过整改基本实现了达标排放，污染严重的47个规模场退出了养殖。比如，去年临澧县十六届人大三次会议将“关于加大规模养殖污染防治力度的议案”确定为一号议案。经过一年的整治，养殖污染问题突出的道水水质明显提升，目前稳定在Ⅲ类，为流域内15万群众提供了达标水源；沿河12家规模养殖场有10家退养、2家正在建设治污设施；14家污染隐患企业有12家完成水污染治理验收、1家整改到位、1家责令停产。

针对投肥养殖污染问题，2008年，我市将禁投工作列入重要议事日程，今年启动全部水库、市城区及区县(市)入城河流及500亩以上湖泊禁止投肥养殖。全市列入农村重点保护水源水库、河流和湖泊共有投肥养殖合同670份，目前已彻底解除承包养殖合同552份。“自2013年底禁投以来，津市西毛

里湖水质明显改善,已由过去的四、五类水质提升到三类水质。”津市市水务局局长沈正贵介绍说。桃源黄石水库是市城区备用水源,去年,该县开展专项整治行动,拆除库区内桃源籍养殖户拦网24道、网箱257口。

我市严查水源保护区内的污染企业。澧县依法关闭了饮用水源保护区内5家排污企业。桃源对涉水企业开展专项整治行动,创元铝业、杰新纺织、万福生科等重点企业共投资3000余万元对工业废水进深度、综合治理,同时关停了1家化工厂、2家小纸厂,关闭废水超标排放的葛头生产线一条;对重点涉水企业开展清洁生产审核工作,目前已有创元铝业、中材水泥等9家企业通过清洁生产审核。

为加强农业环境保护与治理,去年,我市在桃源青林回维乡新建了畜禽养殖业农业面源污染国控监测点,在安乡、桃源等地开展沟渠水体植物生态净化试验示范,启动了津市野菱原生境保护点项目,及时组织开展福寿螺灭除行动。结合农村环境综合整治,全市对沟渠堤重点部位实行重点监控、周一查;农药瓶、化肥种子包装袋等农业投入品废弃物开始实行回收集中处理;引导广大农户自觉开展门前“三包”。

每月,市环境监测站都会对全市地表水18个断面进行采样分析;每季度对黄石、皂市、西毛里湖等7家大型水库进行采样监测分析;对2个入境断面和2个出境断面实行24小时监控。市水文局每季度对市级水功能区和饮用水源地进行一次水质监测,每半年对其他水源地进行一次水质监测。2013年12月水质监测结果显示,列入保护的543座水库(监测516座水库,27座因施工未采样)达到Ⅲ类及以上标准水质的有473座,占91.7%;2014年11月,全市604个监测点,采样569个,水质达标527个,占92.6%……通过整治,全市水源地水质达标率逐年上升。

为进一步加强水源保护,去年,我市在全省率先启动1000人以上集中式饮用水源保护区划定工作。全市拟划定保护区260多处,覆盖全市人口86%,其中209处已分两批上报省政府,蒙泉水库、迎新水库等150处饮用水源保护区已获批。记者在澧县山门水库看到,几十公里连绵的原生态次森林环绕着一汪清水,数个湖中小岛郁郁葱葱,水库周边设置了警示标志牌和护栏。“规模全国第二、全省第一的农村集中供水工程——山门水库集中供水工程就是以山门水库为水源,解决了13个乡镇30万人口饮水不安全问题。”澧县供水站站长高菲介绍说。

哪些不清——部分作为水源的地下水和地表水仍有不同程度的超标和污染

农村生产生活污水大部分放任自排,农药化肥大量施用,农村沟渠、堰塘水体富营养化严重……近年来,沅江、澧水干流水质呈好转势头,但一些支流仍然存在污染超标现象。市人

大常委会城乡居民饮水安全长效机制建设调研组发现,部分作为水源的地下水和地表水有不同程度的超标和污染。

目前,全市已建成水厂335处,受益人口379万,按照规划今年可全部解决515万农村人口饮水安全问题。由于地理位置限制,取地下水作为水源的有106家,人口103.7万人,可目前的设备和制水工艺还不能完全消除超标的铁锰。同时,地表水源也存在一定程度的污染。临澧县官亭水库解决临澧县澧水北岸10万人口生活饮用水问题,但水库上游的煤矿经常超标排放。阳光乳业第五牧场在许家桥镇养了800头奶牛,其粪便没有经过处理通过沟渠排入沅江,每天仅牛尿就直排达16吨多。沅水上游、桃源县养鸡大乡深水港乡、三阳镇的鸡粪通过延溪河直排入沅江,桃源县沿沅江的寺坪、凌津滩、桃花源、澩市等乡镇生活污水没有经过处理排入沅江。常德经开区金陵水库上游猪场虽然已关闭,但生态修复需要一定过程。津市沈家台水厂取水泵房正对面就是湘澧盐化及三鑫、三利两家颜料化工厂的排污口。石门县月亮水库、皂市水库仍然有养殖污染。武陵区河洑镇定新水厂由私人股份投资经营,环境极为简陋,处理工艺简单,取水处离澩市东风闸排污口不足2公里。

据市水利局水政水资源科反映,我市饮用水水源地建设工作推进缓慢;取水口和取水设施周边具有保护性功能的隔离防护设施还比较简陋,有些饮用水水源地一级保护区内,建有与供水设施和保护水源无关的建设项目;我市虽然出台了《常德市农村生活饮用水水源保护管理办法》、《常德市农村生活饮用水水源保护管理实施细则》,但由于诸多原因执行并不到位;水源保护经费投入渠道不通畅。

怎样更清——部门联动建立长效机制,力保水源安全

多种因素造成的污染,亟待转变的群众卫生习惯,水源保护工作依然任重道远,需要各级政府的高度重视、各相关部门的认真落实和广大群众的积极参与。市人大常委会主任刘明在调研中多次强调,城乡居民饮水安全长效机制建设要把安全放在第一位,加强水源地安全监控体系建设,通过禁投、划界立碑、清除工矿和养殖污染源等措施,保水源、提水质,确保城乡居民饮水安全;要尽快完成集中式饮用水源保护区划定申报工作,科学合理配置水资源;要加快推进“引黄入常”工作。

市委常委、副市长卢武福提出,要进一步清洁水体,加快污水处理厂建设进度,试点探索污水处理办法,把县城河流、堰塘水污染治理提上日常议程。

副市长朱晓平指出,水源地保护机制建设是一个重要课题,要重点抓好水面禁投、周边集中养殖污染治理、厂矿企业排污整治、生活垃圾处置、绿色生产、跨区域监管执法等六个方面的工作。

水源保护工作是一项浩大的系统工程,需要部门联动。结合各自的工作职能,各相关部门正在积极思考和行动。

市水利局建议,由各区县(市)渔业行政管理部门会同水行政主管部门划定养殖水域,在非养殖水域内禁止进行任何形式的投肥、投饵或者设置网箱等人工养殖活动;明确水利、环保、畜牧等相关部门的职责,实行政府主导、部门分工协作的工作机制;加强对水库、河流、湖泊禁止投肥养殖的专项资金引导;将全面禁止投肥养殖工作单独作为一项指标纳入市政府对区县(市)政府绩效考核。

市环保局表示,将进一步加强饮用水源保护区日常监管,全面完成集中式饮用水源保护区划定工作;加快市县两级环境监测体系建设;加强对流域和区域的污染防治和生态恢复,关闭排污口,搬迁、整治周边污染企业;加快安乡黄山头污水处理厂、西湖污水处理厂、皇木关污水处理厂等国家和省重点减排项目建设进度;巩固全市水库、湖泊禁投成果,争取将更多的湖库纳入国家重点湖泊保护计划,确保饮用水源保护区水质达标。

市畜牧兽医水产局表示,将强化治污措施,扎实推进水生生态保护和生态环境治理,在河流、湖泊、水库等公共水域全面禁

止投肥养殖,在沿河、沿湖区域全面开展养殖污染治理行动,积极推广水产健康养殖新技术,指导养殖户改善养殖结构,提高养殖水平,尽量减少因禁投而带来的损失。

市农村环境整治办建议,启动集镇综合治理,重点整治垃圾乱扔、污水横流等不良现象;拓展农村环境整治领域,围绕科学施用农业投入品、农业投入品废弃物的合理处置、农村污水处理、养殖污染治理等工作,对农村面源污染开展综合整治。

市农业委员会建议,加强农产品产地环境监控和农业生产环境治理;加强农业面源污染治理,建立健全农业面源污染监测预警机制,推广农业清洁生产与节能减排技术,探索农村废弃物循环利用模式,实施农业面源污染梯级拦截工程,保护农业生态环境。

面对当前城乡居民饮水安全现状,市委、市政府高度重视,多措并举,力度空前。我们相信,在全市人民的共同关注下,建立起常德市城乡居民饮水安全长效机制,“幸福常德”建设又将添上浓墨重彩的一笔!

(作者单位分别为常德日报社、市水利局、市环保局、市畜牧水产局)

链接:全市饮水安全工作动态

市城区及周边年内贯通自来水

■ 实现维护、供给、质量、价格、监管“五统一”

市城区及周边500平方公里范围内,约11.6万人尚未解决饮水安全问题。该区域内的安全饮水工程建设正有序推进,目前,除在建柳叶大道西延线涉及到的少数乡镇,其他区域供水管网铺设已基本完成,工程人员正抓紧推进6座加压泵站的建设。到今年年底,500平方公里区域内将贯通自来水。

让城乡人民群众真正喝上“放心水”,是市委、市政府去年确定的一号民生工程。市委、市政府要求各地通过两年努力,解决好供水水源单一、水源保护乏力、供水厂辐射能力有限、水处置工艺落后、水质检测监测能力弱、供水管网老化严重、二次供水存在污染等问题。该工程在启动实施初期便得到了省委、省政府的高度重视和关注,明确

要求“常德市要在全省率先解决城乡居民饮水安全问题”,并将我市城乡居民饮水安全列入为民办实事绩效考核的项目。

市城区及周边500平方公里城乡一体化供水工程,主要包括水源地保护设施建设、备用水源设施建设、集中供水厂新建改造、供水管网新建改造、水质检测监测中心建设、供水数字化管理平台建设6方面内容。我市城乡一体化供水工程实际上已超出了500平方公里的作业区域。因为在实施过程中,市委、市政府要求,500平方公里城市规划圈外确实缺乏水源、而城市自来水有条件进入的乡村,在这次攻坚行动中也要一并纳入供水范围。

市本级去年已完成“引黄入常”

(“黄”即桃源县黄石水库)备用水源建设项目前期工作,并将适时启动输水管道与配套设施建设,实现输水能力每日100万立方米,确保城区供水水质达到Ⅱ类标准;正着手对运行使用超过30年、严重老化或漏损严重的供水管网进行全面改造,更换淘汰PVC管、铸铁管、水泥管等落后管材,新建供水管道将使用更加耐用的PE管或球墨铸铁管;正在修建可检测106项国家生活饮用水卫生标准的高标准水质检测监测中心;建立覆盖全市的城镇供水设施数字化管理平台,该平台建成后,将运用遥信、遥测、遥控技术,对水源地保护、供水水质、供水管网运行情况实行在线监测和管理,全面提高城市供水规范化管理水平。

(姚瑶)

市供水水质监测站年内升级

■ 将成为泛湘西北区域设施最先进的水质监测机构

按照国家海绵城市试点工作的要求,市政府及相关部门单位正着手建设泛湘西北区域内设施最先进的水质监测机构。预计在今年年底,全新的省城市供水水质监测网常德监测站,将对城区自来水出厂水质进行106个项目的全天候抽样监测。

成立于1998年省城市供水水质监测网常德监测站,目前已认证的检测范围包括生活饮用水77项、地表水49

项、地下水39项、净水剂10项。总检测能力175项,其中不重复项目95项,检测能力在全省自来水行业中排在长沙、株洲后,名列第三。在这家检测机构的监测指导下,多年来,城区自来水在国家、省组织开展的质量控制考核中获得优异成绩,其中,对浑浊度、pH、总硬度、溶解总固体、氨氮、耗氧量、氯化物、挥发酚、氰化物、砷、硒、硫酸盐、硝酸盐、汞、铅、铁、锰等20多个项目的历次

盲样考核均为满分。完成全面升级改造后的水质监测站,将搬迁到市沅南水厂2000平方米的化学分析专业实验室。目前相关部门单位已完成对液相质谱仪、两虫检测仪等先进检测仪器设备的采购、专业技术人员的培训工作,待新的监测站办公完成竣工验收后,即可进行设备调试和安装,并启动106项生活饮用水水质的监测工作。

(姚瑶)

从“有水喝”到“喝好水”

■ 城市自来水管网将延伸到武陵区乡村

2007年至2014年,武陵区共新建农村饮水安全工程28处,解决农村饮水不安全人口9.38万人,涵盖5个乡镇60个行政村、11所学校。全区共有14.5万农村人口喝上自来水,自来水覆盖率达100%。目前,只剩下河洑定新水厂的6600人没

达到农村饮水安全标准,农村饮水安全完成率达95.45%。今年,该区将通过接城市自来水管网,进行提质改造,全面完成农村饮水安全任务,让城乡居民从“有水喝”到“喝好水”。

(姚懿容)

鼎城农村水厂实行精细化管理

从沧山水库取水,经絮凝、沉淀、过滤、消毒后重力自流供水入户。这是4月16日,记者在鼎城区沧山乡水厂了解到的制水过程。该水厂受益范围涉及沧山、黄土店、草坪3个乡镇49个行政村(居),受益人口6万人。

近些年,鼎城区高标准建设了一批农村饮水安全工程,实行农村水厂精细化管理,解决了54万人的饮水不安全问题。依据有关文件精神,该区明确了以政府投资建设的水厂产权归国家所有,区水利局代管国有资产,实行单村工程由所在地村委会管理、6000人以下的联村工程由所在地乡镇人民政府管理、6000人以上的联村或跨县乡工程由所在地区直水利工

程单位管的“三级”管理模式。全区农村水厂推行两部制水价,区财政自2009年起对农村饮水安全工程五保特困户水费按照每户每月10元的标准实行补贴,至今共落实区级水费补贴

资金515万元。为保障维养经费,该区每年从水厂营运水费收入中,按工程投资政府投入部分1%提取维修养护资金,按照“一厂一户、一户一卡、卡密分离、滚存结余”原则缴存,并于2012年起从区级配套资金中提取6%的维养资金。2014年,该区通过公开竞选确定了专业技术队伍,在农村饮水安全服务中心设立维养站,按照“市场运作、自主经营、自负盈亏”的方式承担全区农村饮水安全工程的维修养护与技术指导。

水质检测监测是保障供水安全的重要环节。该区成立了农村饮水安全水质检测中心,建成了检测四大类24项常规指标的化验室,对全区农村水厂的源水、出厂水、末梢水实行两月一检;利用省水利厅配发的流动水质检测车实行不定期流动检测;区疾控中心对水厂一般化学指标、毒理指标、微生物

学指标与消毒有关的指标每半年监测一次。检测监测结果及时通报,不合格的及时整改。同时,该区组建了农村供水协会,定期或不定期组织会员单位、个人进行经营管理、水质检测等方面培训、交流,每年开展两次目标管理考核,奖优罚劣,连续三年考核不合格取消其经营权。全区千吨万人规模水厂均配

备了视频监控系统,实行厂区24小时多点视频监控,部分水厂严格实行生产、生活分区管理,所有生产厂区都设立了警示牌,水库等暴露的地表水源的水厂制定了安全管理制度和应急预案,落实了安全生产责任,实行水厂巡查和群防群控,保障安全生产。

(姚懿容)

汉寿今年将解决城乡饮水不安全问题

4月10日,记者从汉寿县了解到,今年底,汉寿县将全部解决城乡居民饮水不安全问题,建立城乡居民饮水安全长效机制。市人大常委会城乡饮水安全长效机制建设调研组对此予以高度肯定。

2005年起,汉寿县大力推动农村饮水安全工程建设,至2014年底,该县累计新建、改扩建集中供水工程36处,分散供水工程669处,先后解决了51.3万农村村民饮水不安全问题。特别是2014年,该县开始实施农村饮水安全“一号工程”攻坚,按照2年“清零”要求,制定并启动了“3+X”饮水安全攻坚方案,先后兴建了西湖地表水厂等19处集中供水工程,仅用一年时间,就完成了过去5年的工作任务,解决了20.6万人饮水不安全问题。2015年,汉寿又启动了江东湖大型地表水厂等4座集中供水工程和515处分散供水工程建设,计划在今年底解决余下20.7万人饮水不安全问题,实现“清零”目标。

汉寿县在大力解决农村饮水不安全问题的同时,不放松城镇居民饮水工程建设。2014年,该县建成了一座日供水6万

吨的地表水厂,配套建设了具有42项检测能力的新水质检测中心,新建供水主管网8公里,改造旧管网10.5公里,解决了龙阳镇周边10个行政村、沧港镇金龙村和赤岗村近2万人的饮水不安全问题。目前,县自来水公司供水用户4.2万户,服务人口11万人,供水主管网120公里,庭院支管网600公里,城区供水普及率达到了99%。

建立城乡居民饮水安全长效机制是解决城乡居民饮水不安全问题的重要举措。汉寿县建立了供水设施维养基金,制定了系列管理办法;强化水厂监测保护,确保供水安全。将209座中小型水库和沧浪河、西湖高水等22处重点内河、湖泊纳入农村饮水饮用水源保护范围,建立了永久性用水水源保护警示牌,所有水库禁止投肥养鱼,并大幅压减珍珠养殖,所有水厂都落实了24小时巡视检查值班制度,全县20座千吨万人规模的水厂,都安装了厂区监控设备,开通了24小时服务热线电话,做到了24小时安全供水,成立了农村供水维修服务中心。

(徐德清)

桃源采用BOT模式保障居民饮水安全

“近年来,桃源县采用BOT模式解决县城用水问题,既缓解了财政资金压力,又有效加强了企业管理,提高了服务意识。”4月30日,桃源县市政公用事业管理处相关负责人介绍。据了解,BOT模式即建设-经营-转让,是私营企业参与基础设施建设,向社会提供公共服务的一种方式。

桃源县辖39个乡镇,人口97.54万。县城规划区面积25平方公里,现有常住人口15万人,供水覆盖率85%。沅水为县城居民的主要饮用水源,水质达国家Ⅱ类饮用水标准。2011年底以前,县城区一直是县城老自来水厂及城区自备水源承担着县城居民的供水任务。然而,由于沅水上游电站建设,每年沅水枯水季节,漳江水厂取水困难,且县城自来水供水管网严重老化,漏损率偏高,县财政无力承担高额新厂建设及管网改造费用。

为解决这一用水矛盾,2011年,该县采用BOT模式,以县城规划区内自来水特许经营权30年的转让期限为条件,引进新加坡凯发集团,由该集团投资为该县新建自来水厂,并对城区现有供水管网进行全面升级改造。同年,该集团注册成立凯发新泉自来水(桃源)有限公司,先后投资1.6亿元启动了县城尧河新水厂建设和城区部分DN800的供水主管道升级改造,并约定后期投资8000万元,分年度投入城区供水设施建设及城区老管网改造。2012年1月1日,县城区自来水的特殊经营权正式移交给了凯发新泉自来水(桃源)有限公司,原自来水公司的在岗工作人员以委派的形式到凯发公司上班。水厂运营3年多来,基本保障了城区居民的饮水安全。

(姚懿容)

临澧官亭乡加强水库水资源管理

近日,记者随城乡居民饮水安全长效机制建设调研组来到临澧县官亭水库,只见河水清亮透明,沿线无散落垃圾,农户无堆放垃圾,水上无漂浮垃圾,经有关部门检测,水质达到安全饮用水标准。

官亭水库属澧北水厂10万居民安全饮水取水地。遇到山洪,一些垃圾流入库内,污染水源,官亭乡人大代表朱良军看在眼里,记在心头。去年3月,在官亭乡第十五届人大第三次会议上,他联合其他7位人大代表,提出了“加强官亭水库水资源管理,做好垃圾飘浮物打捞工作”的议案。乡政府立即进

行了研究,并拨款购置打捞船等设备;每月定期组织机关站所干部,下到水库沿线4个村,向农户进行环境卫生知识宣传,自带扫把,塑料桶,清除垃圾;乡人大主席团成员下到村组,督促兴建垃圾围100个,风雨棚63个;养殖大户主动关闭了水库保护区精养池,另辟新路;50人的专业打捞队,定期出现在河面上,遇到山洪,与库区村民联合出击,下到水中打捞漂浮物。目前,官亭水库水资源环境有了明显改善。

(姚懿容 龚道沿)

石门今年将解决18万农村人口饮水安全

石门县地处湘西北,位于武陵山脉北端,属于中山丘陵地区,总人口69万人。境内西北山区水量性缺水,中部山区由于矿产开采,山体保水性较差,都不同程度存在无水可饮的局面。自2014年实施城乡居民饮水安全工程以来,全县有32.5万人列入国家规划,100%的乡镇、集镇和80%的行政村都用上

了自来水,农村自来水普及率达到65%以上,兴建各类供水工程1136处,其中千吨万人水厂有9处,中小集中水厂250处,分散供水877处,解决了近40万农村人口饮水不安全问题。2015年,全县还有18万农村人口饮水安全问题亟待解决。

(姚懿容)

澧县农村自来水普及率今年将达90%以上

4月20日,记者从澧县水利局获悉,澧县2006年农村饮水安全工程启动以来,新、改扩建日供水规模20吨以上水厂65家,其中5000人以上规模水厂24家,累计解决51.41万人饮水不安全问题。2015年,该县将新建、改扩建集中供水工程18处,解决23.6万人饮水不安全问题,全县农村自来水普及率将达到90%以上。

澧县农村人口存在饮水不安全问题主要体现在山区资源性缺水、湖区水质性缺水、地表水污染、地下水铁锰超标严重、血吸虫疫区水污染。疫区22个乡镇161个村,饮水受血吸虫威胁人口达48.39万人。

2006年,该县开始启动“十一五”农村饮水安全工程。在此期间,该县累计完成投资7556万元,新、改扩建46处集中供水工程及7500多处分散供水工程,解决了16.499万饮水不安全人口,其中分散供水人口约3.3万人,涉及29个乡镇、156个行政村。2011年,该县开始实施“十二五”农村饮水安全工程。兴建31处集中供水工程,解决饮水不安全人口34.91万人,累计完成投资4331.85万元,涉及30个乡镇243个行政村及3个国有农林场。

(徐德清)

超前规划 高压推进 全力保障 创新管理 津市城乡供水一体化工程进入攻坚阶段

4月29日,津市市新洲镇2.3万人、1530户的农村安全饮水工程全面竣工。目前,该市城乡供水一体化工程进入攻坚阶段,全市7个乡镇中,李家铺乡、新洲镇已基本通水完工,保河堤镇、灵泉镇已进入扫尾环节,其它3个乡镇也进入入户支管网安装环节。

津市市人口28万,其中农村人口超过16万。去年,常德市委、市政府将津市农村安全饮水工程列为“民生升温”战役的重要内容。据了解,实施该工程前,津市由于水资源分布不均、部分群众居住分散、供水设施不全,建成农村集中供水工程仅11处,仅能解决7.3万农村居民的饮水安全问题,仍有9万农村居民没有解决饮水安全问题。实施城乡供水一体化工程后,津市所有农村居民将享受城镇居民一样的安全饮水。

为抓好这项工作,津市超前规划,提出了城乡供水一体化建设目标。该市高度重视水资源规划在城乡供水一体化工程建设中的导向和约束作用,在综合考虑生态、生产、生活综合效益的基础上,结合本市总体规划、地形地貌、水文水情,高起点、高标准地做好了该市城乡供水一体化可研报告。同时,该市高压推进,快速铺开了城乡供水一体化工程网络。该市按照“统一标准、分级负责、逐步推进”的模式,建立了农村饮水安全建设网络。该市对此项工作实行一月一调度,保障工程施工

资金按时足额到位,有序推动施工进度。该市结合美丽乡村建设,对饮水安全工作任务较为繁重的30个点村,实行联点包村机制,16名县处级领导各联系一个村,每名乡镇党委书记和乡镇长各办一个点,全面协调解决点村区域内饮水安全工程建设中的环境、资金等问题。该市千方百计、全力保障城乡供水一体化建设资金。据了解,该工程总投入1.81亿元,目前已投入1.2亿元。在加大财政投入的同时,该市通过多种形式筹措资金,为农村饮水安全工程提供了强大的财力支撑。该市还创新管理,建立健全了城乡供水一体化管理体系,实行建管分离,推行多方监督,出台自筹标准,做到了既能保证工程建设如期完成,又不加重农民负担。

据悉,目前该市城乡供水一体化工程整体进度已完成80%。“东线”主体工程土建及主管网已全部完成,“西线”主体工程土建部分已全部竣工,主管网安装已完成95%,入户主管网已完成70%。为便于今后科学管理和更好地服务百姓,津市已聘请了省建筑设计院专家,正在进行该项工程的供水成本分析,政府正组织起草《城乡供水一体化运行管理办法》,重点探讨“建管分离”和“制供分离”两种管理机制。预计到9月底,整个工程将全面完工。

(侯碧海 王军)

安乡提速建设安全饮水“村村通”工程

安乡县已建成农村小型水厂36座,其中千吨万人水厂23座,解决了43.3万农村人口的饮水安全问题;剩余12万农村人口安全饮水任务有望于6月底前完成,提前半年实现“村村通”。在此基础上,该县改革创新,率先实施大水厂建设,目前,

安乡县第二水厂项目已动工,黄山头水源工程和同兴大水厂项目正在进行前期工作。

(姚懿蓉)

金泉何牧业养猪场被依法关闭

5月13日,记者在位于鼎城区唐家铺乡、金陵水库上游的金泉何牧业养猪场看到,9间猪舍已全部清空,部分猪槽已被拆除。困扰常德经济技术开发区石门桥镇、鼎城区谢家铺镇3万余村民多年的养殖污染问题终于得以解决。

金泉何牧业养猪场违法排污,污染饮用水、农业灌溉用水

问题由来已久。金陵水库库容2000万立方米,是一座中型水库,担负着下游石门桥镇、谢家铺镇4万多亩农田的灌溉任务,是两镇3万多人的饮用水源,是常德经开区和鼎城区谢家铺镇的备用水源,也是常德经开区众多企业的工业用水来源之一。2008年,金泉何牧业养猪场落户唐家铺乡,其污水一直

直排金陵水库，“水库的水发臭，像墨汁一样黑。”常德经开区石门桥镇胡家桥村村支书李春高说。因饮用水、农业用水受到严重污染，水库下游经开区石门桥镇、鼎城区谢家铺镇村民不断投诉，《常德日报》也于2013年刊发了《金泉何牧业猪场严重污染饮用水源》的报道，引起市委、市人大、市政府、市政协的高度关注。金泉何牧业公司随后虽引进了养殖废水处理设

施，但处理后排入金陵水库的水质仅能达到养殖标准，仍存在一定的饮水安全隐患。市政府、鼎城区、经开区多次协调处理，并于2014年正式启动依法关闭程序。今年4月8日，该养猪场终于依法关闭，目前正陆续拆除猪槽。环保部门表示，将加强对金陵水库的水环境保护和生态修复，让百姓喝上安全水。

柳叶湖行政村(居)自来水普及率达100%

截至2014年底，该区共有集中供水工程4处，解决饮水不安全人口42610人，全区行政村（居）自来水普及率达100%。农村水厂实行“两部制”水费收取方式，每户每月基本吨位为6吨，基本水费10元，超过部分按每吨1.85元计；五保、

低保户每月6吨水用量之内的由区财政出资，超过部分每吨水收1.85元。

(姚懿容)

西湖管理区5家水厂全面提质改造

日前，记者从西湖管理区管委会了解到，近年来，西湖管理区对5处水厂的厂院和管网进行了规模改造，新建办公（值班）房971平方米，更新自动变频叠压给水设备5台套，美化厂院约2万平方米，改造或延伸管网约130km。通过改造后的水厂设备更先进，水量更充足，水质更卫生，环境更优美，基本满足全区村民供水需要。

西湖管理区位于西洞庭湖畔沅、澧水尾闾交汇处，现有1.8万余户，总人口5.5万人，辖两个乡一个建制镇，共26个行政村，以种植水稻、棉花、油菜为主，兼作经济果林和经济作物。全区现有集中供水工程5处，配套管网约500km，总受益

人口5.5万人，自来水覆盖率100%。

西湖管理区的自来水集中供水工程始建于1989年，截至2005年，共有西湖镇区总站和西洲、下窖、鼎港、东洲供水站5处集中式供水工程，均为水泵直供，实行定点定时供水，停机无水。5处供水工程所取水源均为地下水，自来水经过消毒、净化后供村民饮用。2006年至2013年，西湖管理区结合国家农村饮水安全工程建设，共投入农村饮水安全项目资金3200万元，对5处水厂全部更新改造，还将其中的西湖水厂迁址新建。

(徐德清 刘卫平)

西洞庭管理区实现自来水管网全覆盖

截至2014年底，全区已完成投资3140万元，实际完成了6.89万人饮水安全任务，新建自来水厂2座，实现了全区自来水管网全覆盖，通村率达到100%，入户普及率达到100%。其中金凤集中供水工程设计供水能力8000T/D，解决饮水人口5.97万人；龙泉集中供水工程设计供水能力1000T/D，解决饮水人口0.92万人。

该区严格按照规定筹集使用城乡水厂维修养护资金，区级农村饮水安全工程建后维修管理资金计划从2015年开始纳入区财政水利专项资金安排，资金采取水费收入中切块安排进行筹集，专项用于该饮水工程维修改造和工程管护。水厂建立健全维修管理规章制度，规定维修人员抢修Φ150以下的管网必须在4小时内完成，立户安装从勘察设计到施工，必须在

5个工作日完成,保证每个用户能及时用上自来水。卫生部门建立了全区供水水质监测监管网络,指导供水单位做好农村供水水质监测,定期对农村供水水质进行抽检,并经厂、区、市三级监测水质;区疾控中心对水厂水质实行一月一检测,市疾控中心实行不定期抽查检测,使水质始终保持符合国家饮用水标准范围之内。湖区取地下水作为水源,普遍存在铁、锰含量高,该区除从主体工程按工艺设计施工以外,还配备了絮凝剂添加系统和消毒装置。同时,该区加强水源地及水厂取水口周边环境保护,在集中式饮用水水源地分别竖立了“饮用水水源保护区界标”,并注明饮用水源一级保护区必须严格遵守的相关规定;针对金凤自来水保护区范围内存在塑料粒子厂和砖瓦厂污染的问题,区环保局已于今年2月严令塑料粒子厂停产关闭,砖瓦厂也纳入“十三五”淘汰关闭计划。

目前,该区集中供水工程农民生活用水部分暂不收取水资源费、污水处理费;免收供水源水和成品水的水质监测费(水质监测药品费由区财政负担),其他各类行政性收费实行全免,只收工本费,各类事业性收费,按保本微利的标准收取;用电价格不超过非普工业目录电价。全区用水价格按照《常德市物价局关于调整西洞庭城区供水价格的批复》执行,城镇居民生活用水2.45元/吨(其中污水处理费0.8元/吨),农村居民生活用水1.65元/吨,水费收取实行阳光抄表收费。该区还按照每户每月10元的标准,对工程受益区经过区民政部门核准、社会公示后确定的五保户、特困户等用水户实行用水补贴,资金由财政负担,保障困难家庭的生活用水。

(姚懿容 潘军达)

桃花源旅游管理区多举措保护饮用水源

桃花源旅游管理区(筹)处在沅江中上游,其饮用水源常年水质在三类以上,有时达到二类水质。为保护好这方好山好水,近年来,该区从划定水源保护区、综合整治、宣传教育等方面着手,加强水源保护。

该区水资源丰富,沅江在其境内有18公里,有水溪河等主要支流4条,小二型水库9座,饮用水源为沅江水。去年,该区集中开展了饮用水水源保护区的划定工作,根据实际情况制定了集中式饮用水水源地保护划定及整治工作方案,水利、环保等部门多次到饮用水源地进行水路和陆路的实地踏勘,对污染源进行排查,划定沅江桃花源段为集中式饮用水水源地保护区,并报市人民政府审核通过。

该区加大环境监察执法检查力度,对各类污染源进行严格控制,加强对集中式饮用水源地周边村居环境隐患大排查,目前该区域河段范围无一家工业企业,无工业污水排放口,也没有大型废气排放源,无工业污染废气和畜禽养殖污染对河

流水体造成污染现象;严格落实环评审批制度,对影响饮用水水源的建设项目实行严格把关,全区没有批准一家污染企业进入桃花源规划区;强化综合整治,加强对沅水和水溪河流域的水源保护,加大对饮用水水源保护区及其上游工业企业的监管,强化水源保护区内畜禽养殖污染整治及农业面源污染治理,桃花源镇污水处理厂正在建设中,沅水及水溪河道保洁实行了社会化服务。

该区加大对侵害沅水水资源的违法行为的打击力度,对影响水源保护区水质安全的环境违法行为,发现一起查处一起;以农村环境综合整治、河道保洁、环保世纪行和“6.5”世界环境宣传日等为契机,加强对辖区内群众饮用水安全及水源地保护的宣传教育,严禁在河堤和河滩上进行农业种植,严禁向水域倾倒废渣、生活垃圾、粪便及其他废弃物,严禁使用炸药、毒品捕杀鱼类。

(姚懿容)



谈谈提高办公室工作者的基本素质

□ 市人大常委会副主任 曾再农

办公室工作做得如何，直接关系到单位的工作成效和形象。办公室工作者的基本素质是做好办公室工作的关键。为此，谈一谈如何提高办公室工作者的基本素质问题。

素质是什么？据词典解释：素质，具有本来的、本色的意思，即素质。从物的颜色的角度讲，素色，即本色、白色。如素服（白衣服）、素丝（白蚕丝）；也引伸为事物的基本成份，如色素、因素等。简单地讲，素质就是指事物本来的、本色的成份，即基本的东西。

从“素质”一词的解释可以看出，人的基本素质，是决定人的行为和作为的根本，如果一个人的基本素质高，他的行为就好，作为就大；反之，不然。只有进一步提高办公室工作者的基本素质，才能进一步促进办公室工作进一步上台阶，上水平。因此，我们要做好办公室工作，就一定要重视办公室工作者基本素质的提高，并下大力气切实抓好。

下面，我就这个问题谈两层意思：

一、办公室工作者应具备的主要基本素质

要提高办公室工作者的基本素质，首先要明确办公室工作者应具备哪些基本素质？根据我长期工作中的观察、实践和体会，认为办公室工作者应具备六个方面的基本素质：

1.过硬的政治素质。政治素质，决定一个人的工作方向。我们经常讲，要有坚定正确的政治方向，就是这个道理。办公室工作是一个单位的“窗口”，影响一个单位的形象。所以政治素质必须过硬。这种政治素质，主要体现在如下四个方面：

一是政治敏感度要高。党的路线、方针、政策，国际国内大事，当地党委的重要决策，单位领导的指示、意见等，社会的热点、难点都要先知晓，都要把握住“脉搏”，做到心中有数。

二是组织原则性要强。办公室工作往往代表一个单位行权（如发文、盖章、开会等），一定要按原则办事。这种原则，就

是各项工作的政策、规定、要求、程序等，不能我行我素，擅自妄为。

三是全局观念要好。办公室工作是面向全单位工作，有时代表领导协调各方面的关系，一定要有全局观念，思考处理问题，要站在全局的高度，服从大局，不能搞各自为政，搞小团体主义。

四是宗旨意识要牢。宗旨意识即全心全意为人民服务的意识，表现在工作中，就是服务精神一定要强，不能有当官做老爷的思想，要有切实的“公仆”精神、奉献精神。

2.优秀的品德素质。品德人皆有之，但程度不一。作为一个单位的办公室工作者，务必有优秀的品德素质。这种品德素质，主要体现在如下几个方面：

——要公道正派。在工作中，领导之间、内部单位之间、工作人员之间，不能看人发货、凭感情用事、按权势使舵，要一碗水端平，讲求公平正义。

——要大公无私。在处理办公室与内部其他单位、本人与其他工作人员、个人利益与整体利益、单位关系与外单位关系上，都要出于公心，秉公持重，妥善处理，不能私心太重。私心太重是不能服人的。

——要与人为善。办公室工作是为领导、同事、兄弟单位以及群众服务的，对任何人办任何事都要有与人为善的态度，不能带有陈见，不能心存恶意，不能刻薄刁难，不能挑拨离间、扩大矛盾，唯恐天下不乱。

——要助人为乐。要乐意为大家服务，为群众做好事。“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”。特别是单位同事的困难、群众的难处，要留心悉知，热心张罗，乐于相助；不能不闻不问，麻木不仁，避而远之。

3.成熟的思维素质。思维，即考虑问题的方式、方法。作为办公室工作者，特别是写材料的，尤其需要有成熟的思维素

质。主要体现在：

第一，思维宽广。要统观上下左右四方，着眼过去今天未来，洞察表面中层深层，把问题考虑得更广些、更远些、更深些，不能思维狭窄，死盯一点，目光短浅。

第二，思维清晰。思考问题要把握时空、方位、缓急、逻辑等关系，思维要清晰，条理要清楚，不能思维混乱，条理不清，不得要领。

第三，思维敏捷。作为办公室工作者，无论是领导问话、同事提问、还是群众来访，要做到提一知二、问上知下，说表知里，心有灵犀，不能反应迟钝，搞不明白，让人费劲。

第四，思维超前。办公室、研究室工作人员，也是领导的参谋和智囊，在工作中要有“一叶知秋”、“见微知著”的预测力，要有“未雨绸缪”的超前思考，要有“作一、备二、考虑三”的应对措施，为领导当好参谋、提好建议，不能就是一个“跟屁虫”，不能碗里的芋头，拨一下就动一下，甚至拨了也不动。若这样，是不够称职的。

4.较强的能力素质。我党有一个提高执政能力的问题。人大工作要体现“党、民、法、能”。“能”，就是要提高能力。办公室工作者，尤其要加强能力素质建设，主要应提高以下几方面的能力素质：

①组织协调能力。办公室工作具有组织协调的特性，要求办公室工作者的组织协调能力强，否则，效果不好。

②具体办事能力。办公室工作是事务性工作，大到方针政策，小到扫地抹桌。一件件事都很具体，要求每一个办公室工作者有较强的具体办事的能力。如果都只是动口不动手，指手画脚，工作就会无法落实。

③文字综合能力。从事办公室、研究室的工作人员，尤其是从事文字综合的人员都要具备较强的文字综合能力，要有机关公文基本的写作功夫，要能全面、客观、准确、迅速的反映本单位的工作情况和经验，使工作做得有声有色。

④语言表达能力。办公室、研究室工作人员，不仅要会写，而且还要会说。说话要思路清晰、口齿伶俐、表达恰当、言简意赅，说服力、感染力强。

5.合适的性格素质。“性格”是心理学的一个词。说的是人大体分为几种性格。我们常说的外向型、内外兼备型、内向型就是一种分法。办公室工作对性格也是有要求的，要适应这种要求。

(1)要心胸开阔，豁达大度。办公室工作烦琐、矛盾多，很难做到人人满意，对不同意见，要听得进去，正确对待，不要闻过则跳、则吵，要大度一点，受得起委屈，挨得了批评。

(2)要谦虚谨慎、平易近人。办公室工作者，如同家里的“贤内助”，切忌架子大，盛气凌人，不好接近。如果这样，别人敬而远之，单位就会缺乏凝聚力。

(3)遇事冷静，不躁不乱。特别是遇到急、难、险、重的突发事件，要沉着冷静、胸有成竹，急而不躁、忙而不乱、有条不紊，从容应对，有效地化解矛盾，化险为夷，转危为安。

(4)光明磊落，明快和人。对人要光明坦荡、不使小心眼、不搞小动作。说话要明快利落，不遮遮掩掩，不吞吞吐吐，不让人琢磨不透。只有做到阳光可鉴，才能广结人缘，和谐关系，团结群体。

6.良好的作风素质。好的作风素质，是所有国家工作人员都应具备的，作为办公室工作者尤为重要。

要有严谨细致的作风。办公室工作多而具体，要求高，必须有严谨细致的作风；否则，粗枝大叶，漏洞百出，将会影响单位的形象，如办会、发文、通知、材料等。

要有勤奋务实的作风。办公室工作繁杂、琐碎，一件件事、一笔笔账目、一份份材料都要做落实，必须要勤奋，否则就难以落实，工作就会受到影响。

要有勤俭节约的作风。办公室是单位的“内当家”，改进作风、落实八项规定，严控“三公经费”，办公室既是执行者，也是实践者，要带头勤俭节约，这样才会对其他单位和干部起到模范示范作用。

要有具体深入的作风。办公室工作是具体的，要求有具体深入的作风。任何事具体就是深入。如搞调查研究，解决群众的信访问题，解决老干部问题，只有具体深入，才能把问题解决好，工作对象才会满意。

另外，人的素质还有多项，如身体素质、文化素质、艺术素质、体育素质等，当然，样样具备那是更好的。以上六种基本素质是起码要具备的。

二、要进一步提高办公室工作者的基本素质

应当肯定，当前我市办公室工作者的素质是较高的，但对照新形势新任务要求，还有提升的空间。应采取措施，努力提高。主要应从以下几个方面下功夫：

1.选人是根本。“治安之本，以德待人”。人才素质，生成一部分，造就一部分。选素质高的人，提高素质就成就了一大半。首先要重视选人。在选人中要坚持做到：一是选人标准要高；二是选人视野要宽；三是选人方法要好；四是选人程序要严。

2.培养是关键。人才也要培养。培养是提高素质的重要措施。应从如下几个方面努力：(1)要加强学习。(2)要经常教育。(3)要注重锻炼。(4)要典型示范。

3.管理是重点。经验表明，加强管理是提高素质的手段。要实行四个方面的管理措施：要坚持严格要求，要用制度管人，要做到因人施用，要加强检查指导。

4.环境是条件。素质提高离不开环境，环境造就人。首先：领导重视。其次：排忧解难。第三：公平用人。第四：舆论鼓励。

关于 2014 年我市转移支付资金安排和使用情况的调查报告

□ 市人大常委会预算工委主任 刘德军

根据年初工作计划的安排,5月上中旬,市人大常委会预算工委就2014年我市转移支付资金的安排和使用情况,首先到市财政局听取了全市转移支付资金总体情况。之后,召开了鼎城区、西洞庭管理区、澧县、汉寿县和桃源县人大财工委、财政部门相关负责人参加的座谈会,听取了区县转移支付资金的安排和使用情况及相关建议。现将调研情况报告如下:

一、2014年转移支付资金使用成效

1.增强了财政实力。近年来,上级转移支付资金增长较快,已成为地方财政支出的主要来源。2010年,全市上级转移支付资金128.17亿元,2014年增长到236.37亿元,增长了84.42%。其中一般性转移支付2010年56.02亿元,2014年增长到115.27亿元,增长了105.77%。到2014年,上级转移支付资金占我市财政支出的比例达到72.29%,上级转移支付资金提高了地方财政保障能力,增强了全市财政实力。

2.保障了民生等重点支出。受益于

国家政策和资金扶持,过去地方财力难以负担的重点支出和政策性支出,通过转移支付资金得到了保障。一是健全了社保体系。全市企业养老保险转移支付资金16.8亿元,用于待遇提标及每月养老金发放,享受待遇提标人数共26.53万人。二是落实了民生支出。2014年上级转移支付资金2.3亿元用于饮水安全工作。武陵区集中财力加强民生保障体系建设,2014年投入3856万元,突出城镇困难人员、失地少地农民等重点人群就业帮扶工作。三是支持了文化教育惠民。全市教育转移支付达10.44亿元。市本级中职学校免学费2215万元,惠及学生2.9万人次。

3.确保了乡村低限运转。各区县都非常重视基层政权的保障和运转,通过增加本级预算,用好上级转移支付,提高村级低限运转经费等措施,缓解了乡(镇)、村的支出压力,确保了乡(镇)、村政权正常运转。如澧县安排村(社区)干部工资、公务费、离任村干部身份补助等项目资金4408万元,村(社区)平均达9万元以上。

4.促进了地方发展。由于转移支付大量增加,减轻了市县两级保吃饭、保运转的压力,使地方政府能够安排较多的财力惠民生、促发展。全市上下各级财政通过多方筹资和融资加大对工业园区的投入,加快美丽乡村建设,加快城市扩容提质,全市城乡面貌发生了可喜变化。

二、存在的问题

(一)转移支付结构不优。在转移支付资金构成上,由地方自主支配的财力性转移支付比重低。由于一般性转移支付里面包含有很多规定了用途、地方不可调剂的资金,实际上专项转移支付在总额和增长比例上都要比一般性转移支付大得多。不合理的转移支付结构,不利于地方政府根据本地经济社会发展进行统筹安排,更无法弥补财力缺口。另一方面,指定用途的专项转移支付种类繁多、比重大,致使资金分散,效益低下,难以集中财力办大事。

(二)转移支付资金下达时间慢。转移支付资金下达迟,延迟了投资效益的发挥,同时,也造成了每年年底市本级

和各区县资金结转额度较大。由于中央和省在年底大量下达资金,在社会上形成了中央和省级财政年底突击花钱的负面影响。

(三)地方财政配套压力大。上级财政安排的专项转移支付资金,有相当部分要求地方财政配套,如支农、社保、卫生、教育等方面都需要地方财政配套。但为了发展地方经济,各地不得不争取项目和专项资金,项目争取得越多,配套的资金也越多,这种“钓鱼式”的配套犹如“鸡肋”,使地方财政欲要不能、欲罢不忍。部分区县因地方财力有限,所需资金过大,导致配套不到位,项目投入“缩水”。或者在项目在申报时“宽打窄用”,搞弄虚作假。

(四)转移支付资金使用绩效有待提高。上级专项资金投入的“多、小、散”,是专项资金分配的普遍现象,导致资金分散,使用绩效差。部门对转移支付资金在认识上存在偏差,考虑更多的是如何争取财政资金,而较少考虑如何合理安排支出,更不用说如何发挥资金支出的经济效益和社会效益,重分配轻管理现象长期存在。由于转移支付资金涉及项目多、范围广,实行事前、事中和事后全方位监督管理还跟不上,资金使用过程中的跑冒滴漏难以监督到位。没有形成“花钱要问效果,无效要追责”的共识,对效益差的专项没有约束处罚制度,绩效评价的作用还没有充分发挥。

(五)财政收入的考核与争取转移支付有矛盾。财政收入的考核刚性很强,地方反映压力大。从省里来说,制定了一套对市州地方收入增长的考核打分办法,收入增长里面国、地税收入是与经济和地方发展水平挂钩的,基本上是“干货”。非税收入则弹性很大,增长多少有人为因素,非税收入在某种程度上成了收入增长的调节器。为了完成或超额完成上级下达的财政收入任务,在考

核排名时名次靠前点、面子好看点,在税收形势不好的情况下,经常打非税收入的主意。而上级在计算财力性转移支付时,是将非税收入总额的75%折算为地方可用财力的,可用财力越多,上级安排的转移支付就相应越少。经济财政形势不好的地方,常常处于两难选择,虚列非税收入完成上级任务,面子好看了,转移支付上要吃亏;如实反映非税收入争取较多的转移支付,又要因没有完成任务而挨批评、丢面子。

三、相关建议

(一)明晰政府间的财权与事权,完善转移支付制度。合理划分政府的财权与事权,是完善转移支付制度的必要前提,也是建立健全公共财政体系的关键。要在合理界定事权基础上,按照财力与事权相匹配的要求,进一步理顺政府的财政分配关系。在此基础上,做好这项工作的主动权在中央和省,建议市人大常委会、市人民政府相关部门积极向省里反映,在财政体制改革中解决这一问题。

(二)提高财力性转移支付比重,优化转移支付资金结构。首先,要不断向上争取提高一般性转移支付在转移支付总额中的规模和比例,特别是增加财力性转移支付所占比重。要加大向上争取对三农、教育、科技、文化等社会事业领域的专项转移支付力度。市本级和各区县市要根据各自的经济发展水平和收入差距,以及影响财政收支的客观因素,科学测算标准收入和标准支出,找准切入点,在资金争取、项目选定、申报上更有针对性加强争取转移支付资金和转移支付扶持政策。二是要建议减轻地方财政资金配套负担,扩大地方财政自主调控余地。针对县级财政专项配套负担较重的问题,建议向上积极呼吁减少或取消部分配套资金。三是要建立科学的财政收入考核办法。要尊重经济发

展和财政增长规律,不要制定不切实际的财政收入目标。否则,既影响争取上级转移支付,又助长弄虚作假之风。

(三)整合专项转移支付项目,强化资金绩效管理。专项转移支付资金项目多、额度小、投入散、管理乱、效益差的弊端大家已有共识。由于专项资金清理和整合涉及部门利益,真要整合则是阻力重重。一是要积极向上级反映,完善资金分配办法,取消现有专项资金中名不符实的项目、归并重复交叉的项目,为发挥转移支付资金的使用效益打下基础。二是要积极主动整合。要根据上级有关精神,结合本地实际,积极主动地开展专项资金整合工作。地方政府要打破条块分割状态和协调部门关系,在资金整合上围绕重点、统筹使用、集中投放、提高效益。三是要强化绩效管理。要建立健全科学合理的绩效评价体系,充分运用绩效评价手段,对转移支付的项目完成情况、资金使用效益情况进行绩效评价,加强绩效评价结果的运用,要对绩效不好的项目说“不”,并建立问责机制,以问责倒逼整合。

(四)多管齐下,建立行之有效的监督制约机制。在转移支付资金的管理和使用上,相关部门要形成共识,建立长效机制,完善管理制度和办法,确保资金“争得来、管的好、有效益”。财政、审计等监督检查职能部门要加强转移支付资金的日常管理,完善监督检查管理机制,加强资金审计,确保监督检查工作的制度化、常态化。要公开转移支付资金使用信息。要扩大公开范围,扩大公开内容,非涉密就公开。既要公开转移支付资金的使用情况,包括资金分配情况、资金管理办、申报审核程序等。也要公开监督检查、绩效评价、审计情况,将使用结果公开,将违纪违规和违法行为曝光。以公开促规范,提高转移支付资金使用的效益。

努力做好新常态下的常德“三农”工作

□ 市农委主任、党组书记 李百艳

今年的中央经济工作会议首次以新常态来判断当前我国经济的特征,并上升到战略高度,决定了我国未来宏观经济的政策基调。所谓“新常态”,实质上就是由30多年的经济高速增长状态进入高效率、低成本、可持续的中高速增长阶段,也要看到,新常态往往伴随着新矛盾、新问题、新挑战。解决“三农”问题、推进“三农”发展,最终目标就是要实现农业现代化、城乡一体化。在新常态下推进常德“三农”工作,必须全面认识当前“三农”发展的新挑战,认真分析“三农”发展的新机遇,准确把握“三农”工作的新要求,精准提出“三农”工作的新举措。

一、新常态下“三农”发展面临的新挑战。主要有以下五个方面的挑战:一是农民收入增长由快变慢的挑战。农产品继续提价、加大“黄箱”支持都遇到了“天花板”,目前国内主要农产品价格已经超过进口价格,靠提高价格和补贴增收的空间缩小。由于经济下行压力加大,靠增加农民外出就业人数、提高工资水平增收的途径变窄。二是资源环境约束由松变紧的挑战。生态环境、资源条件已经成为农业持续稳定发展的两道“紧箍咒”,都到了承载极限。增产靠化肥、治病靠农药,使生态环境严重受损,并危及到农业发展和农产品质量安全,危及到农民的基本生存。三是农业生产成本由低变高的挑战。人工、农机作业、土地流转、投入品等农业生产成本处于“上升通道”,种子、农药、化肥、农机作业费、土地流转费等不断上涨,挤压了农业生产的收益空间。四是城乡要素流动失衡的挑战。农业资源、资金和人力等生产要素向城市和工业单向流动的趋势仍然明显,农业仍然处于“缺血”状态;农村劳动力流出去的都是素质相对较高的青壮年,在家耕种田地的都是老人,农业成为“老人农业”,“谁来种地”、“如何种地”的问题突出。同时,城市资源要素进入农村的通道还没有完全打开,面临诸多制约瓶颈。五是政策边际效应递减的挑战。改革开放以来,推行农村土地家庭联产承包责任制、取消农业税和实施农业

补贴,极大地提高了农民生产积极性和农业生产力。但不管政策出台的时候意义有多大、含金量有多高、针对性有多强,随着政策运行环境发生变化,其边际效应逐步递减,如何让政策更加高效、合理、精准,是重大的现实课题。

二、新常态给“三农”发展带来的新机遇。一个事物总有两面,机遇总与挑战并存。在新常态中我们至少能够看到五个方面的“三农”发展新机遇:一是从拉动经济增长的方式来看。当前工业发展、城市建设都存在大量过剩产能,而农村的投资空间、农民的消费需求巨大,可以说最大的投资空间在农村,最大的消费潜力在农民,最好的经济增长点在农业,农业农村大投入、大发展的时期必将到来。二是从稳增长保民生的要求来看。要防止出现经济增速走低、物价走高的不利局面,核心是要稳定农业生产、保障农产品供给。所以中央提出,稳增长保民生必须首先稳农业。稳农业必须加大支持力度,可以预见国家推动“三农”发展的措施将更加有力有效。三是从农产品供求关系变化来看。随着生活水平提高和消费观念升级,人们越来越关注“舌尖上的安全”、“舌尖上的美味”,质量安全将逐步上升为农产品供求的主要矛盾。所以未来农业的发展方向必然是绿色、健康、安全,农产品中高端市场将加快扩张,个性化的、有品牌的、优质安全的农产品市场前景十分广阔。四是从社会投入的方向来看。不仅中央财政投入“三农”只增不减,而且工商资本投入农业农村越来越多,金融资本进入农业农村正在破题,这将为农业投入的多元化开辟道路,带来新业态和新模式。农业增长的动力将不是来自农业内部,而是来自二、三产业的发展,农业转型升级步伐将加快。五是从城镇化发展的趋势来看。中央提出,到2020年着力解决好“三个1亿人”问题。前两个“1亿人”的主体是农民,后一个“1亿人”不少是农民工。解决好“三个1亿人”的问题,大量农村人口到城镇转移就业和落户,使减少农民富裕农民成为现实,使城乡一体

化成为现实。

三、新常态下常德“三农”工作要有新作为。农业一直是常德的优势,在全省全国都有一定位置,也是常德未来的核心竞争力。这些年常德农业也具备了一定的竞争力和影响力,比如上市企业主要是农产品加工企业,“三品一标”认证数量全省第一,在全省率先整市推进农业标准化,农民专业合作社发展水平全省领先,常德组织推进整个农业农村工作的政策机制、工作方法基本成熟,农村工作地位历来比较高。但也要看到,我市仍然是传统农业大市,正处在由传统向现代转型发展的关键时期,还存在一些突出问题,比如组织化程度还不高、产业化水平不高、品牌化影响不高等。要紧紧抓住新常态下“三农”面临的新挑战和新机遇,全面提升我市“三农”发展水平。总体思路主要是“四个两”:一是树立“两跳”理念,就是跳出农字抓农业、跳出农业抓农村的理念;二是突出两个主题,就是以发展现代农业、建设美丽乡村为主题;三是实现两大目标,就是以增加农民收入、提高农业综合效益为目标;四是推进两个转变,就是推动常德传统农业向现代农业转变、农业大市向农业强市转变。

第一,要在发展现代农业上有新作为。今年市委市政府提出,要把现代农业作为常德的发展优势来打造。王群书记指出,常德农业要走规模化、高端化、智能化、服务化之路。规模化就是要通过开展适度规模土地流转,积极发展各类新型农业经营主体,提高农业的规模效益和质量安全水平;高端化就是让农业产业发展有高新技术、有高附加值,引进领军人才和高新技术,进行深度开发;智能化就是积极利用互联网、物联网技术,让常德的农产品打通全球市场;服务化就是在农业领域引进现代服务业,实现一二三产业的深度融合。一是做大做强主导产业。农业产业是弱质产业,形成一批主导产业非常不容易,一定要立足我们已经形成的农业产业优势,凸显主导产业地位,重点做大做强粮食、生猪、水产、蔬菜和林业“五个双百亿产业”,同时着力抓好柑橘、茶叶、油茶、甲鱼、烟叶等特色产业。二是推进农业规模经营。积极引导土地适度规模流转,出台规范和扶持新型农业经营主体的政策措施,大力发展种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体,推动农业规模化生产。三是深化农业标准化建设。继续抓好整市推进农业标准化工作,进一步完善标准体系、建设示范园区、创新推进机制,重点推进水稻、油菜、蔬菜、柑橘、葡萄、茶叶、烟叶、生猪、禽蛋、淡水鱼十大产业的标准化生产。四是推进农产品加工业振兴

工程。农产品加工业是区域经济中的先导型产业,市委市政府提出,要把农产品加工业作为常德的主导产业来打造。要突出做大优势产业、做强龙头企业、打响主打品牌、做好加工园区,通过几年努力真正把常德打造成农产品加工业的发展洼地。五是积极发展现代农业服务业。完善农业技术推广体系,培育壮大专业服务公司、专业技术协会等社会化服务主体,加快发展农产品流通新业态,提升统防统治、技术培训、农资配送、产品营销等专业化服务能力。六是抓好三级示范。就是要抓好市县乡三级现代农业园区示范。市级重点抓好国家农业科技园区建设,加快建设常德生物谷(农业科研与孵化园)、西洞庭生物科技园(农产品精深加工与现代物流园)、西湖设施农业园(生态种养产业园),引进一批大专院校、科研院所、科技企业进园创新创业。每个县市区建设一个综合性现代农业示范区,与新农村建设(美丽乡村建设)结合推进。积极推进“一乡一业、一村一品”,建成一批特色农业专业园区。

第二,要在建设美丽乡村上有新作为。美丽乡村建设涵盖基础设施、产业发展、生态环境、公共服务、乡村文化等内容,是一项系统性、长期性的民生工程。因此我们要把美丽乡村建设作为“三农”工作的主题,基本思路是:以村民富、村庄美、村风好为总体要求,以村强民富生活美、村庄宜居环境美、村风文明行为美、村稳民安和谐美、公共服务一体化“四美一化”为建设标准,以“百村示范、千村创建、村村整治”行动为推动路径,力争三年内(2014年起)全市建成300个美丽乡村,其中重点建好100个市级美丽乡村示范村。一是在百村示范上有突破。大力推进100个市级美丽乡村示范村建设,确保到明年都基本建成美丽乡村;突出抓好秀坪、太阳谷、维回新村、牌楼村、出口洲村等重点示范村的建设,将其尽快打造成常德亮点和样板;将美丽乡村适度集中在现代农业示范区和市县城郊,在市城郊重点抓好十大宜游美丽乡村建设;积极探索创新美



石门县秀坪湖上的吊桥风光

美丽乡村建设标准、模式和机制,真正发挥示范村的引领带动作用。二是在千村创建上见实效。要将创建村落实到1000个左右行政村,制订美丽乡村建设规划,规划应主要由村民代表自己编,编成看的懂、做的好、建的成规划,把规划编制过程变成发动群众参与美丽乡村建设的过程。要开展千村创建行动,在深化推进环境整治的基础上,每个村都要选择几件突出的事启动建设,这样一年一小步、几年一大步,村村都向美丽乡村迈进,形成千帆竞发争创美丽乡村的局面。对达到美丽乡村建设标准的创建村,市县财政都要给予奖励支持。三是在村村整治上抓深化。把农村环境整治作为美丽乡村建设的起步之举和扩面行动,不断巩固和扩大农村环境整治行动成果,大力实施蓝天碧水净土行动,按照“四清三基两统一化”的要求,集中力量推进农村环境综合整治,千方百计保住常德的青山绿水,这样形成人人动手、村村行动建设美丽乡村的浓厚氛围。在美丽乡村建设中,一定要充分利用自然条件,充分体现文化传承,充分彰显村庄特色,做到因地制宜、分类指导、打造特色,不能一个模式、一张图纸、一种格调,实现“各美其美”,总体上我们要注重体现桃花源意境,建设具有常德特色的美丽乡村。

第三,要在推进农村改革上有新作为。全面深化改革,必须把农村改革放在突出位置。今年的中央一号文件以农村改革为主题,提出了一系列农村改革内容。我们要以促进土地、资金、资源、劳动力等要素向农村流动和在农村合理有序流动,促进城乡资源平等交换为重点,积极推进农村改革创新,激发农村发展活力。一是抓好农村土地制度改革。加快推进农

村土地承包经营权确权登记颁证工作,巩固扩大试点成果,积极稳妥地全面推开这项。要引导农村土地流转,全面建立“一个平台、三大体系”,促进适度规模经营,土地流转过程中一定要尊重农民意愿,不得强制推动。根据上级部署探索开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市及宅基地制度改革试点。二是构建农业新型经营体系。这方面主要是在坚持和完善农村基本经营制度、坚持农民家庭经营主体地位的前提下,发展新型农业经营主体,发展多种形式的适度规模经营,提高农民组织化程度,主要是发展家庭农场和农民合作社,以家庭农场为核心、以专业户为主体的合作社将是我国农业发展的重要趋势。三是推进农村金融体制改革。积极探索新型农村合作金融发展的有效途径,稳妥开展农民合作社内部资金互助试点。做好承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点工作,去年我市率先全省开展了相关试点,要继续巩固扩大成果。大力发展政府支持的“三农”融资担保和再担保机构,充分发挥现代农业投资公司融资担保作用。四是稳妥推进农村集体产权制度改革。探索农村集体所有制有效实现形式,确认集体经济组织成员身份,明晰集体资产权属关系,赋予农民对集体资产股份的权能,激活农村各类生产要素,建立符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制。五是抓好乡村治理机制创新。扩大以村民小组为基本单元的村民自治试点,规范村“两委”职责和村务决策管理程序,全面建立完善“两委三会”制,抓好“3+X”创新试点,激发农村社会组织活力。



柳叶湖茶盐老街掠影



关于建设海绵城市的思考

□ 陈红文

习近平总书记在中央城镇化工作会议上指出“城市规划建设的每个细节都要考虑对自然的影响,更不要打破自然系统。”为什么这么多城市缺水?一个重要原因就是水泥地太多,把能够涵养水源的林地、草地、湖泊、湿地给占用了,切断了自然的水循环,雨水来了,只能当作污水排走,地下水越抽越少。解决城市缺水问题,必须顺应自然。比如,在提升城市排水系统时要优先考虑把有限的雨水留下来,优先考虑更多利用自然力量排水,建设自然储存、自然渗透、自然净化的海绵城市。许多城市提出生态城市口号,但思路却是大树进城、开山造地、人造景观、填湖填海等。这不是建设生态文明,而是破坏自然生态。

国家住建部为贯彻落实习总书记的讲话精神,于2014年出台了《海绵城市建设技术指南——低影响开发雨水系统构建(试行)》(以下简称《指南》)对海绵城市的基本原则、规划控制、技术框架、工程设计,海绵体的建设维护与管理提出了具体的条款。

通过对《海绵城市建设技术指南——低影响开发雨水系统构建(试行)》的学习,结合本人工作的实践,对海绵城市建设工作作出了如下思考:

思考之一:如何全面理解海绵城市

的概念?

海绵城市,顾名思义,是指城市象海绵一样,在适应环境变化和应对自然灾害方面具有良好的“弹性”,下雨时吸水、蓄水、渗水、净水,需要时将蓄存的水“缓放”出来并加以利用。城市建设怎样海绵化,怎样应对环境变化,雨水怎样积存,又怎样综合利用。对海绵城市这个概念的理解相当重要,笔者认为,应从以下几个方面来理解。

1、海绵城市研究的对象是“水”,且重点是雨水。

近年来,我国许多城市出现了一边喊渴,一边内涝的现象,即暴雨一来,城市变成了“水城”,马路变成了“河道”,而恰恰也是这些城市,枯水季节存在着地下水严重不足,城市用水严重缺乏的现象,而且这些城市“水火两重天”的形势有愈演愈烈的趋势。所以如何留住“雨水”为城市解渴,同时也有效地疏导“雨水”,净化“雨水”,为城市排涝,这一综合性课题,海绵城市理念作了解答。海绵城市提出的应遵循生态优先的原则,将自然途径与人工措施相结合,在确保城市排水防涝安全的前提下,最大限度地实现雨水在城市区域内的积存、渗透和净化,促进雨水资源的综合利用。

2、海绵城市理念强调的是“自然”

二字。

《指南》强调“建设具有自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市”,目的就是强调“自然”,唤起城市建设者对自然的尊重。强调减少硬化面积,维护雨水自然渗透功能;强调减少对湖泊、沟渠等自然水体的填埋,维护水系对雨水的调蓄功能;强调利用生态设施对自然雨水的收集与生态净化,倡导雨水综合利用的理念,让城市排水系统融合到自然的雨水循环中,最终目标是维护各城市建设开发场地的水文特征不变,保护好自然生态环境。

3、海绵城市理念的核心是海绵体功能的发挥

《指南》指出,海绵城市建设过程中采用源头削减、中途传输、末端调蓄等手段,通过“渗、滞、蓄、净、用、排”等各种技术实现良性城市水文循环,提高对径流雨水的渗透、调蓄、净化、利用和排水能力,维护或恢复城市的“海绵”功能。这些功能需要通过海绵体的建设方能实现。根据《指南》,海绵体建设大致可分为四大类十七种形式,分别是以渗透为主要功能的海绵体如渗透塘、渗透井等,以储存为主要功能的设施主要有雨水罐、蓄水池、湿塘、雨水湿地等,以调节为主要功能的设施如调节塘、调节池等,以传输与截污为主要功能的设施

如植草沟、植被缓冲带、植被渗流沟等。这些海绵体的渗透·蓄留·滞渗·净化功能的发挥会大大减少城市雨季排水和旱季缺水的压力。

思考之二:传统的雨洪规划、建设、管理模式如何改革才能适应城市建设发展的需要?

我国绝大多数城市的雨洪管理是以安全排水宗旨,简单地讲,就是一排了之,确保安全就行。管理体系及职能职责也非常单一,即排水管理——管理排水的简单直线式模式。城市排水设施的规划,也是为了安全排放而制订的,排水设施的建设也是以机埠的扩容与管网的加大为主要手段。而海绵城市的建设理论是在确保雨洪安全的前提下,如何尽量地留住雨水、净化雨水、综合利用雨水。尽量减少“灰色设施”的建设,达到既留住“雨水”,缓解城市“喊渴”的矛盾,又能减少“灰色设施”建设的投入和运行成本。所以,海绵城市建设从雨洪综合管理的角度,描述的是一种全新的城市雨洪综合管理形态和建设模式,是对现有城市雨洪规划、雨洪管理及建设理念的一种革新,所以应对传统的规划、建设及管理的理念进行改革。

1、规划理念的改革

规划理念的改革分为两个方面。首先是规划体系的改革,原有的雨洪规划实际是排水规划,定位在城市排渍的安全,而海绵城市的规划应是以《海绵城市规划》总揽,配套一系列的详细规划,如《雨水收集利用规划》、《雨洪管理规划》、《城市自然水系管理规划》、《城市排水规划》。其次是规划要求的改革,原来对城市的雨洪规划,主要就是排水规划,重点强调的防洪、排渍,主要靠增加机埠(泵站)数量,扩大排水容量,加大管网直径作为规划要求,而海绵城市规划则通过配套的规划,兼顾考虑径流量控制、径流峰值控制、雨水资源利用、径流污染控制等不同的控制目标,对绿色屋顶率、透水铺装率、绿地率、雨水收

集率、雨水处理率按地块提出规划要点和设计要求,通过控制径流和峰值来减少排入管网的雨水量,以达到减少机埠建设的目的

2、建设理念的改革

建设理念的改革大致可以从以下几个方面。

一是改革过渡依赖灰色设施有组织排水的理念。传统的雨水收集主要靠管网、明沟、暗渠等灰色设施有组织地排入机埠(泵站),只要有积水,就要建管(沟),而海绵城市建设理念倡导的生态湿地、植被渗流沟、植被缓冲带、雨水蓄留池,同样可以解决积水问题,而且还可以回收利用。笔者以我市某项目植被渗流沟和植被缓冲带的建设为研究对象,作手专门分析,该项目以植被渗流沟代替砼的排水管,实践证明很成功。植被渗流沟以1m宽,0.8m深卵石层作为沟的主体,上面覆盖约10cm厚的砂拌土和草皮,卵石的孔隙率一般在30%以上,1m³的卵石层可以储存约0.3m³的雨水,该项目约3000m的植被渗流沟,装满雨水的量约为 $V=3000 \times 0.8 \times 0.3=720\text{m}^3$,也就是3000m的渗流沟可以一次性装满约720m³雨水,由于植被渗流沟与城市自然水体连通的,雨水达到一定标高后就溢流到了自然水系,20分钟左右可以排空,并且砂拌土与卵石层对初期雨水还有一定的净化作用,若一个中等城市按300~500Km的道路来计算,按道路两边配套建设植被渗流沟,可一次性收集处理雨水14万~24万m³的雨水,有试验结果显示,植被渗流沟流出的水质最优时COD在20mg/L以下,相当于建设了一个15万吨的污水处理厂。

二是改革过量使用硬质铺装的理念。有统计数据显示,我国城市中有60%以上为不透水或基本不透水地面。这些不透水灰色设施,阻断了雨水的渗透,形成了径流,径流水大都汇集到了城市管网,城市管网一旦排水不畅就会

出现“水没金山”的现象,为缓解管网的压力,海绵城市理念倡导使用嵌草砖、透水砼、透水砖、渗管、渗井、生态驳岸、渗透塘来缓解城市径流。以透水砼为例,一般的透水砼的孔隙率为15~22%,也就是说1立方透水砼可以容纳0.15~0.22立方的雨水,据相关资料介绍透水混凝土透水系数达1.75mm/s,透水能力大大高于普通混凝土。各类透水设施的使用可以大大缓解城市径流。另外,随意挖山造地,填埋自然水体,过渡包装驳岸等理念都需要进行改革。

3、雨洪管理理念的改革

雨洪管理理念的改革,按海绵城市建设理念的要求,笔者认为主要着手以下两个方面的改革。

①管理模式的改革。管理模式由原来的见水即排,一排了之的思想过渡到留住雨水、净化雨水、利用雨水的思想。要实现管理模式的转变,需要做好以下几项工作,一是机构职能的转变,要求原有排水管理机构除了保证雨洪安全外,要对海绵体建设的进行宣传、推广,对海绵体建设和维护管理承担起责任来,并积极参与到海绵体建设的规划中。还要对雨水的收集、处理及综合利用承担起主导作用。

②管理方法的改革。管理模式的改革必然会引起管理方法的变革,传统的排水管理方面,管理人员雨天排水,晴天休息。且我国大多数城市雨、污分流不彻底,城市排水大都是排出的合流制污水。近些年,大多数城市水系就被这种合流制水污染,群众反映强烈。要解决这些问题,应该对管理方法着手改革,一是倡导雨污分流,对于新的市政设施建设,排水管理部门要服务前置,指导、督促城市建设者必须真正做到雨污分流。二是对合流制的污水进行分类处理,由于历史原因,我国大多数城市都仍然是合流制污水,COD浓度不是很高,对于这种COD浓度不是很高的混合污水应该进行分类处理,晴天污水

浓度较高时抽往污水处理厂处理;小雨时污水浓度很高,采取对雨水和混合水进行截流,收集到地下调蓄池,通过水泵抽往污水处理厂,中雨时期 COD 浓度不是很高时,采取封闭沉淀,逐步溢流过滤,然后通过雨水湿地生态净化排入自然水体,暴雨期间由于浓度很低,经过封闭沉淀过滤后可以通过溢流或水泵抽排至自然水体,这种按雨量大小来处理混合制污水方法既可以解决污水处理厂的压力、节约资源,又可以混合水直排污染城市水系的问题。三是对雨水综合利用的指导,雨水的综合利用方法很多,如屋顶的绿化、储水罐收集储水、蓄水池的建设、初期雨水的蓄留与净化、生态沟的建设,管理部门就要针对不同的地块的实际,深入到各个社区,对如何建设和如何合理使用进行指导。

思考之三:海绵城市建设在推进过程中应注重哪些方面的问题?

海绵城市建设的推进应遵从规划引领、生态优先、安全为重、因地制宜、统筹建设的原则,不能一哄而上,一蹴而就,为生态而生态。应根据城市的实际合理规划、科学推进。在实施过程中主要注重以下几个方面:

1、要注重城市水文地质的调研

要对城市的年降雨量作出分析,建立城市的降雨水力模型,对城市降雨规律、区域流量作出定量分析,同时要对城市土壤的渗透性和城市的地下水位变化情况加强研究,建立地下水位与季节变化曲线图,掌握土壤渗透性一手资料,为海绵体建设规划提供数据支撑。

2、要注重老、旧城区的合理规划。

要根据老、旧城区雨污未分流,人口密度大、商业网点密集、危旧房屋多、硬化面积大、地理标高差异大等特点,合理规划、合理布局、合理选择海绵体的做法。可以采取逐步将部分硬化地面改为渗水绿地来替代管网改造,以屋顶绿化改造和屋面雨水收集为主要方法来解决老城区的问题,切忌满城挖。还可以结合棚户区改造,逐步扩大推广海绵体建设的区域。

3、要注重新区、大型公共设施区域建设的严格把关。

新区和大型公共设施建设应是推广海绵体建设的重要载体,必须按规划要求严格把关,要确保雨水径流,径流峰值及污染控制指标的达标,对水生态敏感区实行严格保护,维持各个建设区域的开发前后的水文特征不变。

4、要注重海绵体建设与周边环境

的关系。

①要注重雨水收集系统与自然水系和城市管网联系,要确保雨水收集系统在雨量特别大的时候要能够顺利排往自然水系或城市管网,避免形成渍水。

②具有渗透功能海绵体的建设距离建筑物基础不得小于 3m 的水平距离,以确保不影响既有建筑物的安全。

③具有调蓄及综合利用功能的海绵体应设有溢流及紧急排空等措施和安全防护设施。

海绵城市的建设是一项全新的雨水管理理念,对我国多年的城市建设理念与雨洪管理的模式具有很大的冲击,国外一些发达国家上世纪 70 年代初期已开始实施,我国近年来开展了一些尝试性工作。近些年来,很多城市出现严重缺水和城市看海现象,该项工作越来越受到各级政府的关注,有些城市已经逐步进行了尝试,具备了一些实践经验,很多研究机构已陆续有了一些研究成果,对于该项工作推进打下了扎实的基础。但海绵城市的规划、设计、建设、管理是综合性、科学性很强的工作,有待我们更多的机构和人员去实践、去思考、去总结。

(作者单位:市公用事业管理局)



“三把火”烧热致富产业

——临澧县人大常委会助推油茶产业发展侧记

□ 邓泽位

茶油具有很高的营养价值,日益受到广大消费者的青睐。近年来,临澧县人大常委会把握市场机遇,立足本县实际,先后通过督办代表建议、开展执法检查、听取专项工作报告“三把火”,点燃了全县油茶生产激情,把油茶产业推上了高速发展的快车道。

“第一把火”推动产业布局加快

临澧种植油茶的历史虽然悠久,但整个产业一直处于分散、低水平发展的状态。大部分农户对待油茶的方式是任其生长,能收多少算多少。近些年来,农村劳动力纷纷外出务工,全县各地对油茶林的管护和改造越来越少。粗放的生产经营导致油茶产量越来越低,有的地方油茶林每亩年产油仅6-7公斤,严重影响了农户的经济效益。

油茶生产的持续萎缩引起了县人大代表的高度关注。在2012年2月下旬召开的县十六届人大二次会议上,刘琳等10名代表向大会提出了《关于进一步加大油茶产业扶持力度的议案》,罗春成等10名代表提出了《加快临澧县油茶产业发展的议案》,这些议案引发了与会人员的热烈讨论。

会后,县人大常委会顺势而动,迅速将代表议案和建议交由县政府及相关部门办理,并通过分工督办、集中督办和跟踪督办等方式,督促承办单位摸清产业发展底子,制定油茶产业发展规划。

2013年5月,县委县政府联合出台了《关于加快油茶产业发展的实施意见》,第一次对油茶产业发展的总体目标、工作重点和措施进行了明确,描绘了产业发展的蓝图,指明了产业发展的方向。文件提出,到2020年,全县实现油茶种植面积30万亩以上,茶油总产量500万公斤,综合产值5亿元以上,油茶产业初步实现资源培育基地化、生产标准化、经营管理集约化、生产加工销售一体化。

“第二把火”推动政策扶持加力

油茶产业要成为全县的特色产业、农村的支柱产业和农民的致富产业,政策扶持是关键。2013年8月,县人大常委会组织开展了《森林法》执法检查,对油茶产业发展情况进行了“把脉”,针对存在的问题,提出了“充分发挥群众主体责任,坚定发展目标,加强政策扶持,优化技术服务,细化目标考核,严格奖惩措施,把油茶新造和低改任务落到实处”等审议意见。

县政府对落实审议意见高度重视,拿出了政策扶持的具体方案,即通过整合资金,将林业项目、农业综合开发和土地

整治等相关涉农资金捆绑使用,每年至少安排600万元对油茶林低改和新造进行奖补。油茶成片新造10亩以上、低改50亩以上的,每亩分别补助400元和300元。在此基础上,县政府配套制定了《临澧县油茶产业发展考核奖励办法》,经年度考核后,对油茶产业发展先进单位和个人进行表彰奖励。

为充分发挥示范效应,县政府在四新岗镇兴办了2000亩高标准现代农业示范区油茶低改示范片,有效带动了其他乡镇的连片低改。在扶持政策的激励和典型示范的带动下,2013年共完成高标准油茶低改8500亩,完成油茶新造及整地6000亩,繁育优质油茶苗50万株。同年,临澧县成功进入全省油茶产业发展重点县笼子。

“第三把火”推动发展模式升级

为避免油茶产业重回小规模种植、分散化管理、低水平加工、零品牌销售的旧模式,2015年5月,县第十六届人大常委会第十八次会议专题听取了县政府关于油茶产业发展情况的报告。会议充分审议了近2年油茶产业发展情况,提出了坚定产业发展信心、完善产业发展模式、积极实施品牌战略等审议意见,县政府及相关部门予以照单全收。

在政府引导和市场运作的推动下,全县油茶产业开始呈现生产规模扩大、经营主体多元、产业链条延伸等特点。截止到目前,全县累计完成油茶新造12100亩、低改25000亩,70%以上的乡镇都建立了标准化油茶生产基地。在招商引资推动下,云海农林等一批有实力、懂技术、善经营的公司陆续加入到油茶种植队伍。加上逐渐兴起的种植大户和专业合作社,油茶种植主力军已从分散的农户转移到公司、大户和合作社。

精深加工是油茶产业升级的主要环节。为延伸产业链,该县引进了1家龙头企业——上海凯岭食品有限公司。该公司投资8000万元在县经济开发区启动了茶油精深加工项目。2015年下半年,该项目建成投产后,将结束全县只能出售茶果和粗茶油的历史。

做大做强油茶产业,品牌是关键。“如果把‘湖南省绿色食品生产基地示范县’、‘全国无公害食品基地县’的品牌优势利用起来,油茶产业将迎来良好的发展前景。”县人大常委会农工委主任介绍。为推动品牌战略实施,县政府相关部门正在引导企业积极开展商标注册,同时围绕品牌认证的各项服务也在有序推进。(作者单位:临澧县人大常委会)



让民族团结之花永远盛开

——许家桥回维乡民族团结进步行动工作纪实

□ 许家桥回维乡人大主席团

许家桥回族维吾尔族乡位于常德市西南部,距市区 17 公里,紧临桃花源机场,总面积 60.2 平方公里,辖 16 个行政村、2 个社区居委会,21580 人,居住着回、维、土家、苗等 16 个少数民族,全乡少数民族 8800 多人,占全乡总人口的 40%。耕地面积 28750 亩,山林 25470 亩,属典型的七分山水三分田丘陵地带。2014 年底,全乡实现工农业总产值 3.2 亿元,同比增长 12%,实现经济总收入 2.6 亿元,同比增长 15%,农民年纯收入达 6100 元,同比增长 12.9%。多年来,许家桥回维乡党委、政府始终把统战、民族工作作为维护社会稳定,促进经济发展的重要工作来抓,牢固树立“三个离不开”的思想,以各民族“共同团结进步、共同繁荣发展”为主题,以一切有利于民族团结、有利于民族乡发展、有利于社会和谐为目的,不断提高认识,加强领导,落实责任,开创了许家桥回维乡统战、民族宗教工作的新局面。

一、高度重视,加强领导

许家桥回维乡党委政府非常重视

统战、民族宗教工作,将其列入乡党委的重要议事日程,成立了统战宗教工作领导小组,由一把手任组长,分管领导具体负责,相关联村干部和村支部书记为成员。进一步建立和完善了工作责任制,形成了责任明确化,工作具体化、主管领导亲自抓、分管领导具体抓的良好格局,做到了早计划、早安排、早部署。把统战宗教工作融入到文明村镇建设中,与具体工作同抓同促,不断推动民族团结向纵深发展。

二、抓经常性的教育,提高认识

乡党委把民族政策、法规纳入班子学习计划和乡村干部政治理论学习计划。根据当前形势的发展,坚持不懈地在广大乡村干部中开展统战、民族政策法规、宗教工作方针政策等的学习,采取集中培训和自学等方式,对广大乡村干部进行比较系统的马克思主义“五观”教育、社会主义荣辱观教育、历届领导人民族理论和党的民族宗教政策教育,宣讲民族发展和宗教演变的历史,引导干部进一步认清分裂主义的本质和危害,分清是非界限和敌我界限,使

广大干部群众进一步统一思想,全面正确地理解党的民族、宗教政策,增强反对民族分裂,维护祖国统一,维护社会稳定的自觉性和坚定性。2011 年编印了 100 份民族团结教育手册发放到各基层单位学习,全乡共组织 30 余次专题学习。乡党委坚持把经常性教育和集中教育结合起来,以活动为载体,力争做到年年有新的内容,年年有新的办法,年年有新的成效。在今年 4 月份的教育月活动期间,利用集中学习时间,对广大干部及群众进行民族团结知识、民族政策法规及宗教知识的培训学习。通过开展喜闻乐见的宣传教育活动,使少数民族群众在寓教于乐中受到了潜移默化的民族团结教育,同时也提高了少数民族干部群众的法制观念。利用横幅、宣传标语等宣传工具,广泛宣传党的统战、民族宗教政策、宣传先进典型和先进事迹,促进了全乡统战民族宗教工作的深入开展。

三、注重培养,加强少数民族干部队伍建设

乡党委十分重视少数民族干部的

培养和使用,着眼于发展,紧紧围绕“解放思想、更新观念、强化学习、提高素质”的工作思路,把培养和造就一支素质高、结构合理的干部队伍作为一项重要工作来抓,切实保障少数民族当家作主的权益。2014年,乡党委向区人社局提出招录一名少数民族干部进入到干部队伍得到批准。同时乡党委政府对少数民族干部在学习生活上优先照顾,尽可能的安排必要的学习培训和参观考察,进一步拓宽了视野,增长了见识。同时,积极在少数民族村干部中开展各项主题活动,如科学发展观活动、创先争优活动等,切实加强学习,提高其综合素质。

四、落实政策,加强对宗教场所的管理

乡党委认真贯彻中央关于民族宗教事务管理的决策。进一步加大宗教管理力度,严格落实一名乡领导联系宗教活动场所制度及宗教人士谈话制度。坚持“勤跑、勤问、勤了解”的工作态度,认真抓好社会稳定工作,及时解决出现的矛盾,有效维护社会和谐稳定。同时做好团结教育工作,通过办班学习、开座谈会等形式,向宗教人士和信教群众宣传党的宗教政策,依法加强对宗教事务的管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应,充分发挥其在民族团结和社会稳定中的积极作用。宗教人士在乡党委的引导下,协助乡在民族团结、教育信教群众遵纪守法、实行计划生育、移风易俗等方面做了许多有益的工作。

五、抓共建促民族团结

乡党委经常性组织全乡性的大型文体活动。如每年十月份举行拔河比赛、象棋比赛等,2014年成功举办了民族乡建乡30周年庆典活动等,各族同胞在娱乐中相互交流了感情,不但增进了友谊,还达到了各族人民团结友爱、互助的目的,促进了各民族间的团结。同时,去年在少数民族聚居村开展了“如何抓住机遇,搞好民族团结、搞好工

作”的大讨论,以及“求生存、求团结、求稳定、促发展”的大家谈活动。通过座谈,大家认清了形势,理清了思路,认识到只有搞好民族团结,经济工作才能稳定发展。使干部在学习和各项活动中受到教育,感召和激励干部提高理论素质,树立正确的人生观和世界观,增强广大干部顾大局,识大体,恪尽职守,无私奉献的敬业爱岗精神。

六、真抓实干,凝聚人心,加快少数民族脱贫致富步伐

一是乡党委大力开展走访慰问活动,增进民族团结。积极把民族团结教育活动与记民情日记、走访困难家庭相结合,以促进民族乡发展为己任,认真贯彻党的民族政策。

二是政策支持,加快少数民族村发展步伐。今年将大力抓中堰、民族、跑马等少数民族聚居村的产业结构调整优化,调整产业结构,以优质稻种植向大棚蔬菜、花木水果等多元化结构转变,加大品种改良力度,增加收入。针对少数民族村缺资金的问题,通过争取上级项目扶持、乡自筹资金等办法,帮助发展村集体经济。针对少数民族村缺技术、缺思路的问题,加强学习培训。同时,积极开辟就业增收途径,今年,组织各村少数民族150多人到市、区附近企业务工,提高了少数民族群众经济收入。三是抓项目建设,办好事实事。积极争取上级项目资金,利用近郊优势,引进了山东寿光集团,在中堰、麻家巷村流转土地1000亩,投入资金2亿元,发展蔬菜产业,加快了第三产业发展,增强了少数民族村集体经济收入。加快中堰美丽乡村建设、五宝山村攻坚扶贫、民族村特色村寨保护,实施安全引水工程,基地建设工程等,推动了少数民族地区发展。四是开展扶贫帮困工作,着力保障和改善少数民族群众生产生活条件。按照“应保尽保”的要求,优先将少数民族低收入群众纳入最低生活保障范围。大力开展扶贫帮困结对子工

作,近年来,乡党委采取扶贫结对子的办法,加大对少数民族村的建设投入,壮大村集体经济。同时,乡进一步完善了扶贫帮困制度,全乡干部每人联系1-2户少数民族贫困户,从思想、资金、技术上帮扶少数民族发家致富。

七、加快发展,促进融合

多年来的工作实践使乡党委充分认识到,没有一个适合民族乡经济发展的思路,富民兴乡、民族团结就是空话。因此,乡党委集思广益,积极调整经济结构,转变发展方式,加快少数民族社会经济发展步伐,加强党的基层组织建设,民族乡各项事业实现了全面、协调、可持续发展,社会保障体系完善,群众收入提高,精神文明建设加强,群众的生活水平和质量得到了显著改善,各民族和睦相处,有力的推进了民族融合发展。乡党委通过坚持不懈地开展民族团结教育活动,全乡范围内无一起不利于民族团结的事件发生,全乡各族群众互相支持,亲如一家,共谱民族团结之曲,共唱民族团结之歌,保持了民族乡政治稳定的大好局面,促进了社会的和谐发展,有效推动了民族事业和经济建设的共同发展。在今后的工作中,我们将进一步加强领导,明确工作责任,创新工作方式方法,让民族团结之花永远盛开!





倾情“三农”终不悔

——记市第六届人大代表刘连华

□ 澧县人大常委会办公室

昔日即将荒废的丘岗山地,他却靠着坚忍不拔的毅力,使之变成了一座座“花果山”和“绿色银行”,带富一方乡亲,苗果畅销全国 27 个省市。

昔日满目疮痍的山野,滥采乱伐,山火不断,生态遭劫。他却靠着锲而不舍的精神,建成了集休闲、餐饮、养生为一体的国家 AAA 级旅游风景区、省级农业旅游示范点和湖南省五星级休闲庄园。

他,就是常德市第六届人大代表刘连华。这位集“第七届全国农村青年致富带头人”、“湖南省第五届十佳杰出农民”、“湖南省劳动模范”、“湖南省富民强省新闻人物”等桂冠于一身的农民汉子,缘于对“三农”事业的独特情怀,几十年如一日,无怨无悔,扎实拼搏,谱写了当代农民倾情“三农”的华美篇章。

扎根山村终不悔

12 岁那年父亲早逝,家境贫寒的他不得不辍学回家务农。几年下来,耕田车水、插秧割谷样样精通,成了一把好手。劳动成了他的老师,劳动成了他的益友,也正因为是劳动,使他对这片养育他教育他的土地产生了这么深厚的感情——虽然懵懂的他当时没有觉察,但此时已注定他一生都离不开并守望着这片肥沃的土地,要在农村广阔的土地上闯出一条自己的路来。

1984 年,年仅 14 岁的刘连华在农闲时,走村串户卖瓜子、冰棒补贴家用。在叫卖生涯中,他发现农副产品购销市场很活跃,试图一搏。没有本钱,好在周围农户同情、信任这苦命的孩子,同意赊给他农副产品周转做本钱。他勤跑多劳,春收油菜,夏收粮食,秋收棉花,逐步赢得了信誉。

1989 年,经过 5 年商海磨砺,业务节节攀升,他已成为当地小有名气的“粮油贩子”。质朴的农民爱同这个身材瘦小的“贩子”打交道。1990 年 4 月,刘连华在张公庙镇率先建起了农副产品收购点。之后的 9 年时间里,凭借其坚韧的毅力、聪明的头脑、良好的信誉,收购点扩大到了 20 多个,遍布澧县、临澧、石门、慈利及湖北公安等周边县市,经济效益与日俱增。

2000 年,张公庙镇茶园村因艳洲电站建设搬迁,1100 多亩山地面临荒废。刘连华当即向张公庙镇政府申请承包山地。商界朋友劝告,搞林果产业可是投资大、时间长、见效慢、收益小的事情啊!亲朋好友斥责:好多地方来钱快、赚钱多,你为什么偏偏拿钱去栽树?他铁了心不动摇,力排众议,一面组织除草挖山,一面从四川林科院高薪聘请林果业专家,在荒山上开始建设高标准林果基地。2002 年,退耕还林政策的出台,加速了的盘山林果基地建设进程。

砥砺磨剑创大业

2003 年,常德华诚现代农业开发有限公司成立,这标志着刘连华的事业迈上了新的台阶。

刘连华是个善于思索且能干实事的人。2003 年起,他几乎跑遍了大半个中国的果园种苗基地,尤其是江西、浙江、安徽、福建、上海、四川、重庆等地跑得更勤。一年多时间里,刘连华一共引进 2000 多个品种到盘山基地上试种、试栽。反复推敲,潜心研究,最后确定了“春见”柑桔、红肉蜜柚、南丰蜜桔等 200 多个优良品种在澧县适宜栽培,并且味道好,颇受市场青睐。

2004 年 9 月,中武乡花岭村 200 亩丘岗被租赁后成为公司的苗圃基地,品种近 200 个;2005 年初,澧南镇鹿山村 1350

亩荒芜多年的山地被公司租赁,全部栽植了柑桔、脐橙等果树;2006年底,由华诚控股,与上海本木居家有限公司合资租赁开垦了上海淞江口叶谢镇1000亩荒山,目前已栽上了枇杷、桔子等果树,意在用高档优质的水果占有上海市场。为了一丘丘果园的茁壮成长,他谢绝了很多应酬,避开了很多灯红酒绿的场所,终日奔波在一片片郁郁葱葱的果林中,研究水果种植技术,从选育果苗、中耕施肥、剪枝除草,到病虫害防治,他都虚心请教,为己所用。刘连华还进修于美国BSE商学院,提升自己的企业现代化管理水平。如今,华诚公司的丘岗基地如同一处处“绿色银行”,年收入可达千万元。??

在从事山地林果业开发、继续做大做强农副产品收购加工的同时,刘连华先后投资1000多万元,建成了日加工皮棉40吨的锯齿棉轧花厂两座,2011年3月成功收购了原临澧县棉麻公司成立临澧县长信棉麻有限责任公司,并投资1000万元扩建一厂两库一宾馆,又合资收购澧县银河棉业,并完成了400吨棉花打包机轧花厂的全面改造。临澧县长信棉麻有限公司成为了湖南省私营企业中第一家拥有中国储备棉管理总公司承储库资格和对外自主进出口权限的全国棉花交易市场指定交割库。目前,刘连华旗下已拥有“七个基地、两个基点,四个加工厂”,固定资产过亿元,拥有34名中、高级专业技术人才。常年解决就业人员500多人,年产值在3亿元以上。公司先后获得了“中国诚信建设示范单位”、“湖南省信贷诚信单位”、“常德市农业产业化龙头企业”等诸多殊荣。

关注民生解民忧

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。作为市人大代表的刘连华时刻谨记自己职责,不忘带领群众共同致富,以工辅农。他常说:“虽然自己富裕了,但我仍然是农民,我的梦想就是带领乡亲们致富!”刘连华是这样说的,更是这样做的。近10年来,刘连华共为农户开展林果技术培训100余次,8000余人次。每年编印25万字的《华诚果业引种指南》、《华诚果业矮密

早丰栽培技术资料》2万册,免费赠送给他们。刘连华创立了“华诚果业网”,并亲自与公司技术骨干网上为果农授业解惑,提供技术服务。在刘连华的示范带动下,全县林果产业不断发展,不仅解决了部分农村富余劳力的就业问题,培养了一批学科学、懂科学、用科学的新型农村实用人才,更创造了良好的经济效益和社会效益。除此之外,刘连华还常年无偿为彭山村孤寡老人、五保户、贫困户援助生活生产物资近百万元;先后为张公庙镇街道建设、村级道路建设、学校维修等公益事业慷慨解囊。2011年8月,刘连华成立了“连华学子基金会”,即在10年间资助100名品学兼优的贫困学子,帮助他们解决从高一到大学的所有学费,总计捐资额度将至少在300万元以上。与此同时,刘连华还利用寒暑假,聘请专家教授来澧县为这些学子们讲授学校课堂上没有的心理成长课程,组织多样性户外活动。一心让他们成为当今社会兄弟姐妹最多、最有幸福感的人,鼓励他们励志成才早日回报社会。

忠实履职为人民

2012年12月,刘连华当选为常德市第六届人大代表。自当选以来,他始终把“人民选我当代表,我当代表为人民”铭刻于心,时刻不忘履行代表职责。两年多来,不管日常事务有多忙,都坚持以饱满的政治热情按时参加市第六届人民代表大会会议。每次会前,刘连华主动深入选民,采取走访、座谈等方式进行广泛而深入的调查,充分了解民情、倾听民声、广纳民意,准确地掌握人民群众在各个时期的关注和期盼,把群众反映强烈的突出问题及时向大会反映。秉承认真负责、全面履职的原则,会议期间,刘连华积极向市人民代表大会参与提出“将乡村旅游与休闲观光农业相结合,探索乡村休闲旅游新模式”等4条建议。闭会期间,依然对自己严格要求,始终做到“三坚持”:一是坚持走访选民,听取和收集选民意见。每年走访选民200余人次、收集选民意见近百余条,对涉及到市县的,积极向上级有关部门反映;对属于本镇的问题,积极地寻求解决的方法,较好地履行了一名代表应尽的职责。如群众强烈反映的关于加强古大堤至三支路段公路建设的建议,2013年刘连华及时向市人民代表大会反映,引起了市政府领导的高度关注和重视,目前该公路路段建设已纳入项目,正在实施。二是坚持参加代表小组活动。两年来刘连华先后参加市、县、镇代表小组活动20余次。同时,积极响应县委常委举办的慈善募捐活动,踊跃捐献爱心教育基金3万元。三是坚持虚心好学,不断提升自身素质和履职水平。作为一名初任人大代表,刘连华时刻注重学习,一方面向“书本”学习,认真钻研有关人大的政策、法律、法规;另一方面向“行家”学习,认真参加市、县、镇人大举办的代表培训班,学习相关业务知识。



情系民生写华章

——记临澧县官亭乡人大代表王道村

□ 龚道沿

“一双鞋,踏遍田野企业;一张嘴,话来八方支援;一支笔,记下村情民意;一双手,托起人间真情;一颗心,筑起民生工程……”农民这些话语,是对临澧县官亭乡人大代表、枣木村党支部书记王道村的高度概括。28年来,王道村带着这份感情和责任,将一个贫困村打造成了湖南省文明村,他本人也先后获得市“文明创建先进个人”、县“十佳党支部书记”等荣誉称号。

勇挑重担 实现经济腾飞

1986年仲夏的一天,随着“轰隆”几声巨响,枣木村鞭炮厂爆炸了,3人被炸得皮开肉绽,13间厂房顷刻化为灰尽,直接经济损失20万元,加上销售中受骗,村办企业负债30多万元,企业濒临倒闭。

危难时刻,枣木村走出了一位顶天立地的男子汉,当年10月,年仅31岁的王道村,放弃赚大钱的生意不做,毅然挑起了支部书记这付重担。上任后,他翻来覆去怎么也睡不着,如何在短期内还清30万元的债务,改变农民年纯收入仅380元的现状?他和支村委一班人进行了反复讨论,形成一致:调整产业结构,将一季稻改为双季稻,待条件成熟后,实行土地流转;发展村办企业,让村民在家门口上班赚钱。

一季稻改双季稻立说立行,单位面积产量很快翻了一番。可发展村办企业就没那么容易,资金短缺、电力紧张、泥路难行,三大难路虎摆在王道村面前,压得他喘不过气来。

弱者躲避困难,强者追求压力。王道村坚定的说,“困难纵有九十九,咬断铁钉不回头。”

说得好不如干得好。资金缺乏,王道村迈开双脚,走出家门,大力开展招商引资,动员村民筹资入股,找银行短期贷款。

三招出手,招招显灵,很快,筹集到4500多万元资金,办起了2家鞭炮厂,1家机械加工厂、1家预制厂。之后,他又马不停蹄,乘胜追击,办起了8家筒子加工厂、1家引线厂,使企业由上世纪九十年代的4家发展到13家,让本村1100多农民摇身一变成了工人,一般中青年年收入三四多万元,就连60岁以上的老太太、老爷爷每年也能从企业中捞回2万多元。

村里企业一下增加到13家,靠1台变压器输送电力,负荷显然承受不了,别说企业机械正常运转,就连农家照明也成了萤火虫、电扇、空调转不动。

王道村抓住国家农电改造良机,想方设法自筹资金,经过2次大型“手术”,老化线路全部更新,13.8公里长的专线进厂入组,新增的7台变压器启动后,各种机械运转自如,村民脸上露出了灿烂的笑容。

几乎在加快电力整改的同时,王道村吹响了打通经济生命的冲锋号。几年来,村里先后投入400多万元,硬化了13.7公里长的村级公路,实现了外与县道相连,旁与邻村相接,村内户户、厂厂相通的路网。

路通物畅,财源兴旺。如今,一辆辆满载烟花鞭炮的货车从枣木发往武汉等10多个省、市,年销售收入1.5亿元,上缴税费80多万元。不少村民发了企业财。去年,全村人均纯收入达到1.2万元,90%以上农户住上了“小洋楼”、太阳能、电脑、小轿车不再是农民的奢侈品,农民日子越过越红火。

扶危济困 心系百姓冷暖

王道村说:“既然村民信任我,把我推上了书记位置,选我当上了人大代表,我就应该时刻关注百姓冷暖,为他们排忧解难

愁。”

说一不二。打开他的民情记录本,我们不难发现,这样的事例多得很。

13组年过花甲的蔡德枝,老伴早年因病离他而去,留下儿子与他相依为命。由于视力差,经济拮据,父子挤在一间搭一偏的危房里。王道村看到后心里揪心般难受。立即找来瓦匠,拆除危房。在建房中,他冒着酷暑高温,运沙石、拖水泥、搬砖瓦,做监工,50多天不来,不仅掉落几斤肉,还晒满了一层皮,可他看到3间平房提前10天完工,蔡德枝搬进“暖心房”时,满身的疲劳忘得一干二净。

中年妇女蔡华。2009年在湘雅医院检查出患有腹主动脉瘤。通过亲友鼎力资助,花费17万元做了主动脉夹层支架置入手术。然而,病魔没有为此止步,元月,她的病情复发。医生讲必须前往北京进行手术治疗,费用大约40万元。这对她家来说,无疑是一个天文数字。怎么办?王道村明确分工:他到外面凑,其他支村委发动本村党员、企业捐。王道村一连跑了本乡13家企业、6家乡直单位,共募得善款5万元,加上本村资助,近10万元,使患者很快住进了医院。

其实,资助的何止她一人,近几年来,村里每年要拿出3万元,看望癌症患者,慰问孤苦老人,奖励大学新生。

除此之外,王道村还竭尽全力,帮助有志之士兴办企业。黎新华建筒子厂时,缺少资金,选址困难,王道村一面向国土部门汇报,一面做村民工作,腾出老屋场,让其建厂房,缺少资金,将村部作抵押,帮助贷款8万元。使工程于2008年上马。当年受益。受益后,黎新华不忘感恩回报,村里兴办硬化公路等公益事业,他主动资助4万元。

不辱使命 替村民真情仗言

王道村担任人大代表20多年来,经常深入田间地头,农户家中,厂房车间,水库、学校、医院,聆听百姓意见和呼声,围绕重点、难点和焦点,提出了许多议案和建议,得到了圆满解决。

枣木、彭市两个村是血吸虫疫区,王道村从实践中得知,进行地带表土剥离回填,实行家畜圈养,硬化沟渠是减少血吸虫中间宿主钉螺生存空间的有效措施。为此,他提出了《关于进一步加强血吸虫综合治理的建议》,很快纳入乡政府农业综合开发项目。如今,两个村对有螺地带进行了全面铲除,家畜实行了圈养、开辟了卫生厕所,粪便进行了无害化处理。硬化沟渠2.8万多米,硬化堰塘10口,不仅解决了上述两个村3000多亩农田的排灌与排涝,更重要的是控制了血吸虫病的蔓延,保护了农民健康,实现了社会效益与经济效益双赢。

针对澧北4个乡镇10万居民安全饮水问题,王道村深入到官亭水库周边地区进行了多次察看,发现水库上游外县一些企业和本乡养殖户排放的污水和产生的废弃物,污染了水质。于是起草了《加强官亭水库周边连片治理的建议》,引起了有关部门关注。县里投入200万元,全部用于官亭水库水源保护和周边生源环境整治,新建废弃物品风雨棚和垃圾站点100多处,农业投入废弃物收集池50处,7家非矿山企业全部实现达标排放,4家牲猪规模养殖广场,6家养鸡大户,1300亩精养鱼池全部退出官亭水库区。如今一眼望去,水库周围无排放垃圾,沿线无堆放垃圾,水上无飘浮垃圾,河水清亮透明,居民用水放心。

(作者单位:临澧县官亭乡卫生院)



恪守医道济苍生

——记汉寿县第十五、十六届人大代表朱济文

□ 田明时

鲜花是美丽的,患者说,他的心灵比鲜花还美;他是一位普通的人大代表和人民医务工作者,二十四年如一日始终带着一颗朴实、善良心,以高超精湛医术,对患者倾注着满腔热情,浓浓爱意。

——题记

“之所以要恪守医道济苍生,用满腔的爱心和赤诚书写人生,是因为我对生命的呼唤有着强烈火的感应……”

按照常理,这掷地有声的话语出自一位叱咤风云的男子汉,可如今展现在我们面前的却是一位普通文静的中年男大夫,他就是汉寿县第十五、十六届人大代表、县人民医院心内科、介入科主任、副主任医师朱济文。

立志为民除病,探求医术精湛

翻开他的简历,朱济文立迈着坚实的步子向我们走来。从那清晰的脚印里,我们能够感觉到他的脚步如此厚重,内心里满载了一名人大代表、人民医务工作者对患者群众的全部的责任和关爱……

朱济文出生在湖南汉寿岩嘴乡,那里山川秀美,乡情浓郁,在他幼小的心灵里留下了美好的记忆。上个世纪八十年代中期,他在汉寿县一中高中毕业,成绩优异,品学兼优。在高考填报志愿时,他看到自己的家乡由于贫困,很多人治不起病,于是他填报了华南医科大学内科临床医学专业,为的是学成以后能够为家乡的百姓解除病痛和疾苦,做一名白求恩式的好医生。

朱济文梦寐以求的理想终于实现了,经过五年的刻苦的专业学习,他以优异的成绩结束了大学的学习生活。1991年7月毕业时,省城不少医院要留住这个人才,朱济文却义无反顾的回到了自己的家乡,来到了洞庭湖畔的汉寿县人民医院。

1991年7月底,他被分配到汉寿县人民医院内科病房。当时的朱济文虽然很年轻,但他实实在在多了几分成熟,在心里始终撻动着一股劲:一定要当一名优秀的人民医生,去解救更多的患者。

想法是一种源动力。朱济文虚心向老专家学习,从切脉到开药方,每一个微妙的细节都不放过。功夫不负有心人,朱济

文的诊断能力不断上升,很快成为科里的骨干,在知识水平上,他从不满足,他深知:一颗优良的种子,要结出金灿灿的果实,离不开土壤。一个有天赋有理想的人,要成为有用的人才,离不开知识的天地。一个追求医术精湛的医生始终离不开学习。20多年来,朱济文坚持边工作边学习,犹如蜜蜂寻找花丛,一心扑进了知识的海洋,如饥似渴地吮吸着医学知识。为了在医术上更上一层楼,1999年4月和2012年3月,他在中南大学湘雅二医院心内科进修和北京大学第一医院冠心病介入学习深造各一年,在那里,他不仅学到了西医治疗心血管疾病,冠心病介入治疗,冠脉造型及支架植入等多种先进医疗技术。

两年的进修对于朱济文来说,可称得上是如虎添翼。

回到医院不久,朱济文被聘任为心内科、介入科病房主任。作为心内科、介入科的带头人,朱济文非常重视学术梯队的建设,重视新技术、新知识的学习。这些年来,在他始终倡导和亲力亲为的带动下,心内科和介入科每两周定期举行学术讲座,逐渐形成了浓厚的学术探讨氛围,极大地促进了可视的业务水平。这些年来,朱济文还坚持顽强进取,勇于开拓探索,他结合临床实际,着手撰写出医学论文及医疗笔记20余篇,分别发表在《中国医师》、《中国医院报》等10多个报刊上,并多次在医疗技术交流会上发言,获得上级医疗技术权威人士的好评。

恪守医道医德,爱心献给患者

从古老的黄土地走向新开垦的黑土地,从青春飘逸的大学课堂走向令人羡慕的诊室,从治病救人的良医到医务缠身的科主任、县人大常委会委员。朱济文恪守医道医德,把一颗赤诚的爱心献给患者,用一双回春的妙手,演奏了一章章生命交响乐。

朱济文自参加工作以来,始终坚信高超的医术必须通过高尚的医德才能取信于患者。所以无论是作为医生,还是科主任,他始终坚持患者至上的崇高理念。二十多年来,他一直坚持查房制度,仔细询问患者病情,认真观察用药反应,反复讲解生活起居、饮食中应该注意的问题,每一个细节从不放过。

2011年,一位患者心脏病、冠心病、脑梗塞、高血压等多病症的老教师来医院病室住院,症状表现为半身不遂、语言不利、喜怒无常,不分医生和家属,见人就骂,面对这样的患者,朱济文没有丝毫的厌烦和恼怒,他恪守医德,始终坚持与病室医务人员一道耐心为患者医治。50天住院治疗,患者终于面带微笑出院了。

2012年5月,有位乡下患者因家庭矛盾喝农药寻短见,急诊来到心内科病房,当时患者出现严重的呼吸困难,因来不及备有相应的辅助呼吸设备,朱济文果断地对他进行口对口的人工呼吸,患者家属和同事们都被他的举动所感动,可他认为这算不了什么,抢救生命是医生的天职,只要患者得救,再脏再累也无所畏惧。

一天深夜,龙阳镇一位姓刘的70多岁居民老人因急性心肌梗塞而致心源性休克住院,病情十分严重。当时正值朱济文值班,他全力组织病室人员组织抢救。患者转危为安时,天也亮了,为进一步观察病情,朱济文下班后,一直守候在监护机旁。患者出院后,他老伴拎来一筐土鸡蛋表达感谢之情,被朱济文婉言谢绝了。像这样拒收患者礼品、红包的事情不知发生了多少次,朱济文自己也记不清了,他记得的只是患者们健康地离开医院时那一张张写满快乐的笑脸。

这些年来,作为一名科主任医生,朱济文以身作则,看病时总是为患者着想。他经常强调说:“带着感情进病房,想着农民开处方。要多为患者着想,给患者最合理的治疗。”出专家诊时,如果是远道而来的患者,他尽量当天为患者做完检查,明确诊断,及时治疗。

在临床工作中,朱济文经常说:“对于我们医务人员,面对患者也就是面对弱者,要进行换位思考,将患者对我们的信任转化为一种动力,要以关怀式语言接触病人,人性化服务渗透医疗,尤其面对的大多数是不太富裕的患者,我们要一视同仁,全心全意地为患者服务。”他带头制定出有效、微创、经济可行的诊疗方案,得到了广大患者的一致好评和赞扬。

有个患者在朱济文主管的六病室近3年来住了14次院,前两年每年住6次,今年住了4次,每次都是朱济文为他看病,他也是全县第一个做冠脉造型及安支架,都是朱济文亲自动手,精益求精,很受病人的佩服。

倾心为民履责,乐为民众鼓呼

也许是青翠的群山养育了他朴实、执着的性格,也许是悠悠洞庭沅河水给了他宽广、豁达的胸怀,朱济文不仅是一位医术精湛、悬壶济世、驰名遐迩的好医生,更是一个无怨无悔为民履责代言谋事,为民解难,赢得选民群众赞誉的好代表。他先后于2007年11月和2012年11月分别连续当选为汉寿县第十五届、十六届人大代表、县人大常委会委员。

朱济文在实践中深深感到,人大代表是光荣的神圣的。它

代表人民的利益和意志,既要模范地遵守法纪,又要在工作和其它社会活动中,经常保持与原选举单位的密切联系,听取和反映他们的意见,使下情下达,上情下传。既服务群众又接受监督。24年的行医生涯和8年的人大代表、县人大常委会委员的历程,使他养成了对民间疾苦,群众意愿的特殊敏感。尽管事务缠身,朱济文每年都要下乡50多天。把脉处方行医施药,又听群众意见,收集参政议政良方。他不把下乡行医看成一种负担,而认为这是上天赐予他的一种职业和代表双重身份的完美结合。既医治了群众的身病,又了解了群众的心病,一石二鸟,何乐不为?他向县人大会提交的10多件建议、批评、意见,大多都是他平时做有心人,认真听取收集带普通性群众反映强烈的问题。因为情况摸得准,针对性强,既有现象,又分析了原因,还提出了具体的建议措施,因而“炮炮打响”,命中率颇高。

他当选县人大代表、常委会委员以来,向大会提交的意见、批评、建议,如“加强乡镇卫生院队伍建设”、“切实加大对农村卫生工作的投入”、“开设县级医院介入治疗中心”等,都引起了县政府的高度重视,有的被列入了县政府议事日程。

对县人大常委会每年组织的有关调查视察活动,他都抽出时间,积极参加,并结合调查视察了解的情况,在常委会会议上向县政府及有关部门提出建议与意见。对县人大及医疗卫生部门组织的各种献爱心公益活动,朱济文总是积极带头参加。到社区、敬老院为老人送医送药,为农村遭受灾害的群众捐款捐物,仅去年一次就为贫困学子和特困病人捐款800多元,衣物10多件。

近几年来,随着人们生活水平的不断提高,百姓的心血管类疾病也显著增多。而这类疾病的介入治疗,只有省级的医院才能进行,去省城治疗不但费用高,路程远,还要排队。朱济文看在眼里急在心里,他多次以人大代表的身份提建议,在找县开设了介入治疗中心,并带队去外地进修学习。县人民医院心血管介入科终于2014年8月正式建成使用,到目前为止,其开展心内介入手术80台,成功开展冠脉造型及放置心脏支架70多例,最大限度的减轻了病人的痛苦,为病人节约了费用。

江山代有人才出,各领风骚数百年。从一名普通医生到科室主任、人大代表、县人大常委会委员,朱济文以他人格的魅力,公仆的情怀,励精图治,忘我工作,受到了汉寿县人民的交口称赞。这些年来,党和政府给了他许多荣誉,他先后被授予“汉寿县卫生系统优秀医务工作者”、“汉寿县人民医院先进工作者”、“汉寿县优秀人大代表”等称号。

荣誉面前,朱济文并没有感到满足,他说:我依然觉得自己做的还远远不够,医学是一个深广的大海。医海无涯,学无止境。为了患者的康复,人民的幸福,我将继续用赤诚与爱心谱写医疗工作新篇章。

(作者单位:汉寿县人大常委会)

打造工作平台 服务人民群众

林宜成

开展一次以上活动。此外,在平台运行过程中,对收集到的群众意见与建议的交办原则、处理程序等,办法均作了明确规定。

三、开展活动,服务群众

自人大代表联系群众工作室建成以来,该县紧紧依托这一平台,精心组织开展一系列丰富多彩的代表活动,让代表在活动中不断提高履职能力,也让人民群众从中得到实惠。

一是坐班接待群众。每个代表工作室均预先向外发布公告,每月轮流安排部分市、县、乡(镇)人大代表在工作室接待群众,收集社情民意,帮助人民群众解决实际困难与问题。今年5月9日,该县四新岗镇人大代表联系群众工作室组织了罗春成、毛文奇、杨国辉等县镇人大代表坐班接待群众,现场接待了居委会居民张明友,张明友建议镇文化广场建成后应该多开展活动。镇人大就此问题于5月11日交办给了镇人民政府,镇人民政府委托镇综合文化站就这一问题开展了《您最喜欢最愿意参加的文化活动和您最希望活动中心配套的设施》的问卷调查。根据群众意见,镇综合文化站在文化活动中心建好了健身房,并免费为群众开放,还计划在年内开展一次大型文艺演出,对此,当地群众拍手称快。据统计,自今年以来,该县17个人大代表联系群众工作室共安排39批次125名各级人大代表坐班接访,共接待人民群众来访91人次,收集群众意见与建议113条,这些意见与建议均得到及时交办与处理。

二是结对联系群众。除坐班接待外,该县各代表工作室还发动每名人大代表结对联系2名以上普通群众,主动走下去倾听群众意见与建议,帮助群众解决实际问题。如市人大代表、市银监分局局长陈斌在走访联系自己结对的杉板乡烟花企业经营户杨冒双过程中,了解到他资金周转出现困难,随即多方协调,为其联系贷款300万元,帮助他解了燃眉之急。今年4月上旬,市人大常委会主任杨华桥在走访联系官亭乡结对群众时,了解到青龙村16组农民印厚平因患有罕见的“尿崩症”,每年花费巨大,而农合办目前又未将该病列入大病救助范围,印厚平因此而债台高筑。杨华桥当即与县卫生部门协调,每年为其解决一定医疗费用,让印厚平感动不已。截至4月底止,全县各级人大代表共走访群众2200多名,为群众解

为认真贯彻落实党的十八大关于“在人大设立代表联络机构,完善代表联系群众制度”的精神,临澧市人大常委会按照省市统一部署,精心打造“人大代表联系群众工作室”,通过这一平台,各级人大代表不仅可以及时收集了解群众的意愿与呼声,也可以将党委政府的决策主张在第一时间传达到基层。同时,县、乡人大紧紧依托这一平台,积极组织开展形式多样的代表活动,充分发挥人大代表的主体作用,受到广大人民群众的称道与拥护。

一、统一标准,兴建平台

2014年5月,全市人大联络工作联席会议就“人大代表联系群众工作室”建设作出安排,会后,临澧市人大常委会高度重视,迅即行动。在组织全县乡镇人大主席先后参观长沙宁乡、常德武陵等地代表工作室建设的基础上,选择安福、新安两镇作为全县“人大代表联系群众工作室”建设的示范点,按照“方便联系、因地制宜”的原则,这两个镇各自腾出两间办公室,一间作为代表接待室,一间作为办公室,通过装饰与布置,均建起了较高标准的“人大代表联系群众工作室”,并做到“七有”,即有固定场所、有统一名称并挂牌、有工作制度(代表小组活动制度、联系选民制度、接待选民登记制度、代表学习制度)、有代表信息公布栏、有工作档案、有网络平台、有经费保障。当年10月,该县人大常委会召开全县乡镇人大工作调度会,全面部署“人大代表联系群众工作室”建设工作,并给每个乡镇拨出专款两万元,通过近一个月的努力,全县17个乡镇均建起了标准较高、各具特色的“人大代表联系群众工作室”。

二、出台办法,规范运行

由于“人大代表联系群众工作室”是一个全新的事物,究竟如何运行没有现成的模式可循,为避免把代表工作室办成一个单纯的信访接待室,2015年3月13日,市人大常委会召开办委主任和乡镇人大主席会议,广泛征求大家的意见。会上,市人大常委会主任杨华桥不时为大家提思路、出点子,大家围绕人大代表联系群众工作平台的功能定位、活动方式、活动频次、意见办理、经费保障、日常管理等方面内容进行了激烈的讨论,会后,市人大常委会通过综合大家的意见,出台并下发了“人大代表联系群众工作室运行管理办法”,用以规范全县人大代表联系群众工作平台的运行与管理。办法明确:在功能定位上,工作平台不应是单纯的代表接待群众之地,而应该是党委政府的决策参谋之地,政策宣传之地,民意收集之地。是提高代表履职能力的加油站,为民帮困解难的服务区,是一个综合性的活动场所;在活动方式上,代表既可以轮流坐班接待群众来访,听取和处理群众意见,宣传党和国家的有关政策、法律,也可以主动下访,倾听群众意见与呼声;还可以组织代表开展集中视察、专题调研、履职交流等多种形式的活动;在活动频次上,要求每个工作平台年初有规划,并且每月

加强人大信息化建设 提升工作科学化水平

□ 津市市人大常委会办公室

人大信息化建设是提升人大工作科学化水平的重要途径和助推器。近年来,津市市人大常委会始终把加快信息化建设步伐作为重要工作任务,立足实际,着眼长远,从软硬件建设入手,注重发挥信息技术优势,努力深化信息化应用,推动了人大工作不断创新发展。我们的主要做法和体会是:

一、注重“软硬”兼施,夯实工作基础

1.加大投入。在明确一名常委会领导分管人大信息化建设的同时,在物力、财力方面给予倾斜重视。近两年来,累计投入30多万元开展机关信息化建设,为每名干部配备了电脑,为每个委室配备了打印机和复印机,基本实现了办公自动化,做到了文件、材料不出机关打印。根据业务需要,部分委室工作人员配备了笔记本电脑,人大机关配置了路由器、投影仪、电子显示屏、音像监控、摄像机、数码相机等,为人大各项工作开展提供科学、便捷的服务。同时,把乡镇、街道人大信息化建

设作为自身建设的重要内容,积极筹措和争取资金帮助、指导他们改善办公条件,全市12个乡镇、街道人大均配置了电脑、打印机、复印机、照相机等设备,基层人大正逐步实现办公自动化。

2.建立平台。建立了电子表决系统。2013年,我们争取资金近50万元,购买了电脑、音响、摄像头、电视等10多套设备,在常委会议室安装了电子表决系统,人大常委会主要领导和分管领导亲自参与电子表决系统参数及功能的设定、修改和测试,系统启用近两年来运转正常,有效解除了委员们表决时的后顾之忧,保证了人大集体行使权力的公开、公正和公平性。建立了人大网站。津市人大常委会于2009年即建起了人大网站,并且坚持每年拿出一定资金对网站进行维护和完善,去年我们根据实际情况,投入近万元对网站进行了全新改版,申请注册了域名,使网站更加注重时效性、资料性和互动性的

决实际问题190多个,收集群众意见与建议310多条。

三是积极开展其他活动。全县各代表工作室依托这一平台,还积极开展主题调研、履职交流、专题视察等活动,形式多样,内容丰富,做到了年初有规划,月月有活动,次次有效果。4月份,该县四新岗镇代表工作室根据年初安排,组织天鹅、丰台、青林、斋阳选区8名镇人大代表就农村公路养护开展了调研,代表们在广泛走访选民的基础上形成调研报告8篇,通过汇总,代表所提建议主要集中在以下几点:一是养护资金欠缺,公路养护人员待遇较低。二是附属设施不到位,应增设限吨位设施及安全防护设施。三是绿化树木管理不到位。就代表通过调研所提的意见、建议。镇人大于4月29日形成了交办函,镇人民政府迅速整改,目前正在会同相关部门制定《四新岗镇农村公路养护实施办法》。

四、督导考核,形成机制

该县目前基本形成了常委会主任实地指导、副主任分片

督导、县人大定期调度、年终统一考核的平台推进机制,并将平台运行情况纳入年度《乡镇人大工作考核细则》予以考核。细则要求每个平台年度有方案,有分月安排,台帐记录详实,信息公布及时,日常运行管理规范。为了确保平台推进有序,县人大常委会年内2次专题调度,提出要求。主任杨华桥分别于3月、4月有重点、有针对性地对官亭、新安、四新岗、望城等乡镇的平台建设进行了实地指导,4名管片的副主任也各自联系乡镇的平台运行情况进行了一次督导。年底,县人大常委会将对各个平台运行情况进行系统考核。至目前为止,全县17个乡镇的人大代表联系群众工作平台基本走上了制度化、规范化轨道。“我们要把代表联系群众工作平台打造成一个提升代表履职能力的场所,为民帮困解难的载体,通过平台搭起党委政府与人民群众联系的坚实桥梁”。在谈到建立代表联系群众工作平台的目标时,县人大常委会主任杨华桥如是说。

(作者单位:临澧县人大常委会联工委)

有机结合,为社会公众提供了一个了解人大工作动态、反映意见和建议的平台。建立了视频监控系统。在机关办公楼大门、楼道等公共区域的重要部位设置了监控摄像探头,24小时全天候监控办公楼人员进出情况,并与人大机关局域网相连,每名干部均可通过访问特定IP地址进行查看,对机关的财物安全、和谐稳定起到了积极的保障作用。

3.提升技能。办公信息化水平的提高不仅是设备的有无和先进程度,关键是要有能够使用管理的人员。近年来,我们从调整人员结构、合理配备委室工作人员以及科学分工入手,着力提升整个人大机关的信息化技能。针对人大机关老同志较多、现代化设备操作能力普遍较弱的实际情况,调入了多名熟悉计算机操作的年轻干部,为每个委室均配备1名年轻干部,负责本委室信息化日常工作,帮助老同志提高信息化技术水平,通过传、帮、带,在机关内部形成了良好的学习氛围,现在机关从常委会领导到普通工作人员都能独立使用办公软件、收发电子邮件、打印文件材料,计算机操作和网络应用技能得到明显提高。

二、注重发挥优势,促进效能提升

1.以信息化建设促机关管理规范。在搞好软、硬件建设的基础上,对人大日常工作实行信息化管理,促使工作更趋规范。如将历年档案目录输入专门电脑,定期根据目录对档案进行检查整理,档案管理进一步规范;建立了机关干部职工电子档案,记录干部基本情况、学习培训、工资等各方面信息,并及时对档案资料进行更新、完善,通过人员管理的信息化,规范了机关党务、政务、财务、工会等事务性工作;在推进办公自动化的同时,对涉密计算机进行物理隔离,为工作人员配备了专门的涉密U盘,并制定相关制度,有效提高了人大机关保密工作规范化水平。

2.以信息化建设促办公效率提高。扎实建好机关内部局域网,将打印机等资源和各委室资料进行共享,全体机关干部可以通过自己的电脑实现公文流转、资源共享和远程控制等功能。积极引导全员利用局域网进行资料传阅和文件处理,特别是改变传统资料打印送阅的习惯,通过机关内部网络或电子邮件的方式,对调研报告、执法检查报告等一些材料广泛征求意见,推进办公网络化、自动化、无纸化。充分利用手机、网络等终端发布会议通知,利用微信、QQ群等媒体平台推送人大工作重要信息,利用网站的工作计划、大事记等栏目及时了解各委室工作动态,有效提高了工作效率。

3.以信息化建设促宣传影响提升。立足人大网站,加强人大新闻信息宣传工作。实行向省、常德市人大常委会及有关部门上报调研、信息等文字材料考核制度,以及本级人大网站信息考核制度,量化各委室及机关干部任务,并与岗位责任制考核和评先评优挂钩;建立信息审核机制,对信息进行严格审核

把关,确保信息宣传的严肃性和权威性。各项机制的规范有序运行,取得明显成效,出现了人大系统人人参与写稿、及时准确报道的喜人形势。近年来,津市人大调研、信息、新闻在常德市级以上媒体的采用率大大提高,去年共有18篇调研文章、146篇信息在常德市级以上媒体发表,影响力进一步增强。人大机关网站信息容量也成倍增加,时效性更强,宣传效果更好。

三、注重深化应用,支撑人大履职

1.为人大代表履行职责提供支撑。建立代表QQ群,代表之间可以在群内充分交流,对人大各方面工作提出意见、建议,我们明确专人及时予以收集、整理、反馈。通过网络、手机构建代表服务平台,为代表提供人大、“一府两院”以及有关部门重要工作、重大事项、重点项目信息,保障代表知情知政,为代表更有针对性地提出意见、建议创造条件。在网上开辟代表履职专栏,记录、公开代表在会议期间和闭会期间的履职情况,将代表置于公众监督之下,让代表感受到了压力,代表履职主动性进一步增强;开辟了代表风采专栏,公布每年评选出的优秀代表名单,大力宣传优秀代表的典型事迹,在代表中树立了创先争优的导向。

2.为人大代表联系选民提供支撑。坚持通过信息化建设,努力为代表联系选民提供好的途径。如:通过网络公布代表基本信息、联系方式,接受选民监督,方便选民联系代表。设立代表信箱,让代表通过网络倾听民意,问计于民,问需于民,及时收集、整理、反馈选民的意见建议。在网上开辟议案建议专栏,公开征集到的议案、建议以及办理进展情况,代表、选民可以随时查看建议办理各个阶段的详细信息,提高了代表在建议办理过程中的参与度,也让选民能够参与评判,继而督促代表与选民更好、更多地进行交流。

3.为人大机关服务群众提供支撑。在网站上及时公布人大及其常委会工作动态,并且坚持做到公开是常态、不公开是例外,使群众能够及时、全面的获取人大工作信息。开通了网络信访平台,直面群众呼声,信访室及时收集、整理群众网上信访件,认真予以答复或转交有关部门处理。为方便群众查询信息数据,我们将人大及其常委会历次会议通过的有关决议决定、工作报告、任免名单等通过网络进行公布,并在网站设立政策法规、规范性文件备案审查等栏目,使群众可以快速查询、阅读和下载相关信息。我们还积极推行人大常委会工作要点在网上公开征求意见,群众参与热情较高,形成了人大机关与群众的良性互动。

回顾近年来津市市人大信息化建设工作,虽然有一些成绩,但也存在着差距和不足,我们一定借这次会议的东风,对照先进找差距,抓好落实上台阶,努力把我市人大信息化建设工作做得更好。

四新岗镇：建立联系服务群众新机制

为进一步增强代表履职尽责的使命感和责任感,营造“比学赶超、争先创优”的浓厚氛围,临澧县四新岗镇人大主席团建立了一系列联系服务群众工作新机制。

搭建一个平台。成立代表联系群众工作室,作为代表接待群众来访,宣传政策法规,开展代表活动和学习交流的综合性平台。

畅通三条渠道。坐班接待群众。每月9日上午为县、镇人大代表接待时间,安排2-3名人大代表在代表工作室接待群众,收集社情民意。公布选民联系电话。设立民情热线(5785222),发放选民联系卡,方便选民反映社情民意。定期走访选民。县、镇人大代表常年坚持走访选区选民,收集选民意愿和个人诉求,年内每名人大代表要走访选民30户以上,3月和9月为集中走访月。

建立五项制度。代表结对帮扶群众制度。每名县、镇人大代表结对帮扶2户群众,年内为每户解决1-2件实事。代表分

片调研制度。代表工作室选定了农村公路养护、农村水源保、农村环境整、社会治安防控、农村三资管、农村特困救助六个民生热点问题在4-9月份组织代表分片开展主题调研活动,当月形成调研报告。民意交办回访制度。代表坐班接待、走访调研、民情热线收集的群众意见建议,及时送交代表工作室汇总,由代表工作室交镇政府及相关单位予以办理,办理情况及时回复代表工作室及相关代表。代表工作室择时组织相关代表对办理情况开展集中视察,回访群众,听取群众对办理情况的意见建议。代表履职交流制度。代表在联系走访群众和开展履职活动中填写履职手册,年底镇人大组织交流学习和履职测评。代表考核评先制度。年底,对每名代表参加人大会议和活动情况、接待走访选民情况、反映社情民意情况、开展专题调研情况、结对帮扶群众情况进行综合考核,评选代表活动积极分子予以表彰

(临澧县四新岗镇人大主席团 罗春成 朱百平)

鼎城区人民法院：改革试点法庭首推“庭审同步录音录像”

6月3日上午9时,随着一声庄严的法槌声,黄土店人民法庭开始了原告黄某、彭某诉被告某村民小组、某村民委员会侵害集体经济组织成员权益纠纷一案的庭审,20余名群众代表参与了旁听。与以往不同的是,此次庭审按照最高人民法院关于司法公开的要求对庭审全过程进行了同步录音录像,从而形成庭审音像资料档案。此举既是贯彻落实司法公开,确保司法透明的要求,也是当事人及社会公众对司法活动进行监督的有效形式,有利于进一步提升司法公信力。

鼎城区人民法院黄土店人民法庭自今年成为全市司法改革试点法庭以来,在该院党组的领导下,牢固树立“创先争优意识”、“品牌意识”,通过探索创新审判权力运行机制、构建审判执行联络员便民服务网络、拓展司法公开平台、大力开展送法宣讲活动等举措,全面提升司法公信,积极打造“阳光法

庭”、“人民满意法庭”。

据了解,鼎城区司法体制改革专项小组于4月17日专题研究了黄土店人民法庭司法改革试点工作情况,确定正式启动黄土店人民法庭司法改革试点工作,并于4月20日召开了人民法庭司法改革试点工作动员大会,传达了相关精神并正式启动了报名工作。4月22日,根据《鼎城区人民法院人民法庭司法改革试点工作方案》安排,召开了全院干警大会,就试点法庭主审法官候选人进行民主测评,随后召开了主审法官遴选委员会会议,就各候选人的工作业绩、审判能力考核进行了综合评价和测评,最终确定了主审法官人选。整个遴选过程公平、公正、公开,阳光透明,为鼎城区人民法庭司法改革试点工作的深入推进奠定了良好基础。

(鼎城区人民法院 艾泽栋 律伟)

临澧县人大监督依法行政再加力

人大每年听取政府的依法行政工作情况报告，这是临澧县多年形成的惯例。在接到今年的会议通知后，临澧县政府及相关部门的负责人却感觉和以往有些不一样，往年都由县人大主任会议听取的依法行政专项工作报告，今年由人大常委会会议听取和审议。这看似小小的变化，正彰显了临澧县人大常委会积极争取在全面推进依法治国开局之年就有所作为的决心。

近日召开的临澧县人大常委会会议，第一个议题就是听取和审议全县依法行政工作情况的报告，这也是今年该县人大常委会的第一个监督议题。会前，由县人大常委会内司工委牵头，组成专门的调查组，深入12家行政执法单位进行了解剖调查，查阅了大量执法案卷和文件资料，召开了多个行政相对人、律师等方面参加的座谈会，比较全面了解和掌握了过去一年的依法行政工作情况。

县政府对人大审议安排的这一新安排显然高度重视，在报告起草阶段就多次与人大衔接沟通，最后提交的报告篇幅比以往更长，内容更加充实，而且一改以往县政

府法制办主任汇报为县政府办主任汇报。法制、监察、审计等政府执法执纪部门主要负责人均到场听取意见建议。

内司工委的调查报告在肯定县政府依法行政工作取得进展的同时，对发现的问题也毫不遮掩，指出了行政决策不按法定程序、法定职责欠作为、利益驱动影响执法力度等问题，并列举了大量案例，让与会人员都觉得依法行政还任重道远，更让县政府及相关部门负责人感到了压力。

会议经过认真审议，形成了今年人大常委会的第一号审议意见，就县政府的依法行政工作提出了三条意见，就是要树立法治理念，增强依法行政意识；强化工作措施，加快完善体制机制；加强监督检查，依法查处违法行为。审议意见还就清理规范烟花行业“一站式”收费管理体制、规范性文件备案审查、开展执法过错问责等具体问题提出了明确要求。四个月的办理期限结束后，县人大常委会将听取审议意见的贯彻落实情况，要通过持续不断的监督，推动全县依法行政工作再上新台阶。

(临澧人大常委会 李 华)

石门企业外地投标 检察院为其证“清白”

近日，两位石门籍企业老板来到石门县检察院，拿到该院出具的企业和个人均无行贿犯罪记录的证明，高高兴兴远赴海南、湛江，参加当地的政府采购投标活动。

这两家企业，一家为湖南金湘源进出口有限公司，公司和老板均在石门，准备去海南参加投标；另一家为湛江开发区晟睿商贸商行，打算在湛江参加投标，老板是石门本地人。近年来，一些地方陆续将政府采购纳入“行贿犯罪档案查询”范围，要求参加投标的企业和法人，必须有检察机关出具的无行贿犯罪记录的证明方可报名，提高了报名的门槛，一定程度上保障了招标活动的廉洁性。

为了让石门企业尽快参加异地投标，石门县检察院仅用了十分钟为其相关证明，方便快捷，令群众满意。(友情提示：

“行贿犯罪档案查询系统”全国联网，各地检察机关均可免费进行查询。)

(石门县人民检察院 蒋 艳)



「四字」工作法盘活检察宣传

近年来,鼎城区人民检察院把宣传工作作为提升队伍综合素质、倒逼检察业务工作的有效抓手,用多措并举“抓”、开展活动“促”、立足特色“挖”、精心策划“推”四字工作法,摸索出了一条用工作促进宣传、以宣传倒逼工作的新途径。

——多措并举“抓”

一是抓组织机制。院党组班子树立起了“宣传工作就是战斗力”的思想,把宣传工作列入党组的重要议事日程和检察工作总体规划,形成了从分管领导、牵头部门、宣传专干、宣传骨干到全院干警人人参与的检察宣传工作组织机制。

二是抓制度建设。先后制定修改了《检察信息调研和宣传工作考评奖励办法》、《绩效管理考核办法》、《开通官方微信、微博工作方案》等制度,将检察宣传列入科室、个人特别是科室负责人绩效考核的重点考核内容,制定了检察宣传年度

计划、季度宣传重点、科室宣传重点,将全年检察宣传任务分解到科室、到个人,并将完成情况列入评先评优一票否决的指标之一,为检察宣传工作的创新发展提供了有力的制度保障。

三是抓财力保障。“要人给人、要物给物、要钱给钱”是院党组在宣传工作中提出的响亮口号。近年来,该院用于检察宣传工作的设备、奖励、活动等经费已近20万元,配备了新的照相机、摄像机,印制了各类宣传资料,大幅度提高了检察宣传媒体采用稿件奖励标准,为检察宣传提供了坚强的财力支持。

——开展活动“促”

宣传如果没有充足的题材,就如巧妇难为无米之炊。年初,该院就制定了全年活动计划,涵盖了主题教育、岗位练兵、“创建文明单位”等系列活动,为宣传提供题材,同时倒逼检察文化建设、检察业务工作的不断深入推进,凝聚、锤炼、振奋队伍。目前,已经策划开展的三大主题活动,宣传成效显著。

一是“清明感恩”课堂催人“泪奔”,各大媒体竟上头条。4月2日,该院举办的“清明感恩”教育活动,观看了《传统文化改变我的人生》的专题片,让干警们深深的接受了一次传统文化的洗礼。这一报道发出后,新浪网、新华网、正义网、中国网等纷纷以头条的形式转发。

二是打造“视听盛宴”传承“五四”薪火,尝试了多角度报道。4月30日,该院举办了庆五四“青春的活力、信仰的力量”践行社会主义核心价值观青年干警演讲赛。为做活这场报道,该院推出了《17名检察官妙语连珠传承‘五四’薪火》新闻图片、《视听盛宴》传承“五四”薪火》新闻通稿,《“五四”薪火映检徽》的演讲则记,一个活动,从三种不同的体裁、角度推出,增加了宣传的份量。

三是近百名检察官感受“母爱的力量”网络点赞。5月8

日,该院“寸草春晖报母恩”的主题“道德讲堂”隆重开讲,让全院近100名干职感受了“母爱的力量”。同时抓住全社会关注母亲节这一特点,以“写给母亲的情书”为主线,在网络、微博、微信中传送,得到点赞不断。

——立足特色“挖”

一是突出时代特色。今年以来,该院紧扣时代主旋律,让宣传工作融入到和谐社会的大背景中去,融入到亲民爱民的服务理念中去,融入到群众看得见、摸得着的身边去。3月24日,该院在“学雷锋月”开展的“认领微心愿,温暖身边人”的志愿服务活动后,推出的《检察官爱心点亮15个“微心愿”》的报道,就因突出了时代特色,先后被《检察日报》、《法制周报》、《常德日报》、《常德晚报》等媒体采用。

二是突出工作特点。侦查监督科和公诉科是该院检察宣传的“高产”部门,为了突出工作特点,他们明确了“以工作带宣传,以宣传促办案”的工作理念,在深挖案情、细节审查、规范执法上有了质的提升。仅今年4月份以来,该院就先后有《常德一男子非法采集松脂致万株松树被毁》、《教子才是真爱子,邀众行凶悔已迟》等8篇案件报道被《湖南日报》、《常德晚报》、《中国网》、《红网》等媒体采用。

三是突出社会效果。该院检察长雷光宇亲自牵头组建的“志愿服务普法讲师团”,广泛活跃在乡镇、机关、社区、企业和学校,向人民群众零距离开展检察宣传,取得了良好的社会反响。近年来,他们推行“随团作战”跟踪报道机制,先后推出了新年《“送法进企”开讲第一课》、《检察官“送法进社区”搭建“连心桥”》、《“点菜式”的“民生套餐”推进送法下乡》、《活跃在百姓中的普法宣讲团》等系列报道,收到了很好的社会效果。

——精心策划“推”

一是提炼精品推。该院从外聘请了一名文秘人员专门策划新闻精品,在活动提炼中找角度、挖亮点,把文字写活、把标题做精,确保发出去的稿件编辑看得起、领导通得过、社会推得开。

二是借力媒体推。形成了广播、电视、报刊、网络、和社会全面覆盖的新闻宣传格局。近年来,该院在各类媒体的宣传报道呈现爆炸式的增长,已在各级媒体发稿150篇,其中央级发稿53篇、省级70篇、市级16篇、区级11篇。

三是借力自媒推。该院十分注重自媒体建设,提出了建好微信、微博、QQ群微发布、手机报的“三微一报”自媒体宣传工作目标。4月29日,该院官方微信公众平台通过试运行后“新鲜出炉”,其推出的“鼎检动态”、“鼎检案例”、“鼎检交流”、“鼎检探讨”、“鼎检心语”、“鼎检祝福”、“鼎检文化”、“鼎检人物”等专栏,成为构建检察机关信息发布、舆论引导和检察宣传的新平台,拓宽服务群众、倾听民声、接受群众监督的新途径。

(鼎城区人大常委会 周跃华 鼎城区人民检察院 丁建英、陈自德)

壶瓶山镇：人大代表全程参与社会救助“阳光行动”

为认真落实农村低保惠民政策，严格杜绝人情保、关系保，壶瓶山镇人大组织县、镇人大代表积极参与到社会救助“阳光行动”中来，全程参与，跟踪监督，主动做好低保工作监督员、政策宣传员、信息收集员，确保农村低保真正惠及困难群众。

当好工作监督员，严把入口关。在低保申请、评议、审查、审核等各个程序中，人大代表们积极发挥监督作用，对每一户申请户，门必进，人必见，邻必访。做到了底子清、情况明，杜绝“人情保”、“关系保”、“任务保”、“错漏保”等现象，使符合条件人员真正享受到优惠政策。当好政策宣传员，严把公平关。大力宣传国家政策，纠正部分群众将“最低生活保障”当成“国家福利待遇”的错误观念，积极为群众解答低保中的疑问。同时，严格监督低保评审全过程，督促各村(居)委会按照“一评二审三榜”步骤，充分利用“四议两公开”工作法，确保低保申

报审批程序公正、公平、公开。当好信息收集员，严把分类施保关。为准确掌握低保家庭的困难程度，采取走村串户、座谈会等方式，广收民意，了解民需，针对不同的家庭情况，准确无误地划分类别，对老、弱、病、残等丧失劳动能力人员的低保家庭，予以重点施保。

代表们表示，要不断增强困难群众自身的“造血”机能，对那些有劳动能力和自救能力的，要实行结对帮扶，制定计划，帮助解决各种困难，提供生活和精神援助，鼓励、扶持他们通过其自身的努力脱贫致富。同时，该镇人大代表们要求各村(居)委会在今后的低保工作中严格实施动态管理和限时保障规定，定期开展低保入户核查，根据低保家庭的变化情况，及时上报停发、减发相关表册，力争做到应保尽保，该退必退，确保低保政策的正确贯彻落实。

(石门县壶瓶山镇政府 陈波)

丁玲故居着力打造红色旅游文化名片

5月11日，雨过天晴，大地生辉。来到文学巨匠丁玲故乡——临澧县余市桥镇高丰村黑胡子冲，镇人大代表蒋祖祥立即迎了上来：“这是前不久江苏省作协洪砾漠千里迢迢到这里采风后，创作的一篇散文《丁玲故居地——黑胡子冲》，我们刚刚收到，请欣赏。”笔者接过拜读，字里行间充满诗情画意。随同的镇人大副主席告诉笔者：“镇村正借助这块红色宝地，着手打造红色旅游这张名片。”

丁玲1904年10月12日出生于高丰村黑胡子冲，1927年开始创作小说，1930年参加“左联”。新中国成立后，曾担任中国文联委员、全国作协副主席、《文艺报》、《人民文学》主编、中央文学研究所所长等职。她的一生著作丰富，不少作品被译成多种外文，流传世界各地，产生了广泛的影响。《太阳照在桑干河上》1951年获斯大林文学奖二等奖。

近年来，100多位日本、美国、俄罗斯、加拿大等国著名作家、学者带着研究课题来此探析，国内不少文学爱好者，也纷纷组团，到黑胡子冲寻觅创作灵感。为传承黑胡子冲的独特文化，发展特色旅游产业，3月，唐伯洪联合其他9位县人大代表，提出了《加快发展临澧县红色旅游产业的议案》，建议加大

专项投入，加强基础设施建设，加强历史文物保护，形成林伯渠故乡、丁玲故乡、太浮山、夹山寺四位一体的旅游走廊。县人大常委会立即将议案转为建议，交有关部门办理。

丁玲故居的高丰村，抢先行动。蒋祖祥说：“作为一名镇人大代表，能为建设丁玲故居出一份力是我的荣誉，同时也是我的责任。”高丰村属省级贫困村，长期负债运行，基层设施薄弱，开发难度可想而知。从不向困难低头的蒋祖祥，从最基础工作抓起，通过多种途径，筹集105万资金，硬化了2.9公里长的村组公路，在公路两旁栽植了常青树。让游客车在路上驶，人在林中游；新修机耕道，让游客观赏田园风光；加强农村安全饮水建设，保证游客喝上清洁卫生水；同时，加强2180油茶的管理，投入15万元，进行低改，让游人走进茶园。感觉茶花的芳香。同时，加强对新建的蒋氏宗祠的保护，让游人更多的了解丁玲这位女作家身世和不平凡的经历。临走时，蒋祖祥拉着笔者的手说：“旅游火红后，我们将围绕这一产业大做文章，兴建生态庄园；开展大众创业；丰富村民文化生活，让老百姓日子越过越红火。”

(临澧县官亭乡卫生院 龚道沿 李济云)

改革法官培养模式 实行“一对一”帮教 桃源县人民法院创新推行青年法官导师制

为提升法官办案能力,积极适应主审法官办案责任制改革需要,桃源县人民法院改革法官培养模式,出台了《关于实行青年法官导师制度的若干规定》,在资深法官中选任导师,与青年法官实行“一对一”帮教,依靠导师定向培养青年法官,发挥资深法官对青年法官成长中的传承、引导和激励作用,建设一支适应司法体制改革的高素质法院队伍。

该规定要求,导师应按月、季、年不同的指导任务,对结对

青年法官的庭审、调解、文书制作、案例研讨、执行技巧、调研等7项具体内容给予指导,以提高青年法官庭审驾驭能力、法律适用能力、裁判文书写作能力、调解能力、团队协作能力、社会处事能力、调研能力以及应对涉诉信访和突发事件的能力。其中规定,导师对青年法官的旁听庭审、调解、文书制作、案件研讨等指导,每月至少保证一次以上。

(桃源县人民法院 文左龙)

澧县开展“6.5 世界环境日”活动

今年是第44个“6.5世界环境日”,是我国新的环保法实施后的第一个环境日,世界的活动主题是“可持续的消费和生产”,中国的活动主题是“践行绿色生活”。为增强全民环保意识、节约意识、生态意识,传递低碳、节能、环保的生活理念,6月5日上午8点,澧县以“守护碧水青山,践行绿色生活”为主题的6.5世界环境日宣传活动在街心花园正式启动,县人大常委会副主任赵传柏,县人民政府副县长高建平出席活动,县环保世纪行组委会各成员单位负责人、各乡镇(街道办)分管负责人、县环保局全体工作人员、县二中青年志愿者、1408班师生、县五完小少先队员及部分企业负责人、部分市民共有一千多人参加了此次活动。

活动由县人大常委会副主任赵传柏主持,县委副书记高建平致辞。在活动中,环境志愿者代表做了热情洋溢的发言,向全县广大群众发出了从自己做起、从小事做起、从现在做起的环保号召。

活动现场还开展了“环保我先行”签名活动,组织所有参加环境日活动的单位负责人、学生代表及广大群众在“守护碧水青山,践行绿色生活”的宣传牌上签下自己的姓名,写下环保的承诺,鼓励每位参与者以亲身行动守护碧水青山,践行绿色生活,共创美丽澧县。

(澧县人大城环工委)



穿行于乡间的司法“流动哨”

□ 向世豪

2014年,为满足人民群众多元司法需求,搭建阳光司法“窗口”,进一步健全便民利民司法服务网络,鼎城区人民法院下发了《关于在基层组织聘任审判执行联络员的通知》。该院石公桥法庭充分发挥基层法庭的优势,精心组织,仔细遴选,围绕联络员的选拔与具体分工等环节,开展了一系列工作,取得了较好成效。

严格选任,一支队伍帮扶乡间邻里

选任审判执行联络员应当具备五项条件:顾全大局,热心公益事业;遵守宪法和法律;无违法犯罪记录和不良嗜好;具有一定的法律知识和较强的调处纠纷能力;在当地有一定威望,品行良好、公道正派、身心健康。

石公桥法庭首先根据乡镇府推荐,在基层干部与办事员中挑选了一些责任心强且具备一定法律知识的佼佼者组成备选人员名单。然后下乡走访群众,进行充分的民意调查,筛选出一部分在群众中威望高的人员。最终在充分征得当事人意愿,遵循选任条件,确定了5名基层乡镇干部为第一批审判执行联络员人员。

作为当地乡镇人大、司法所、综治办的工作人员,让他们在群众中广泛宣传法律知识,比法院工作人员的宣传更容易让群众产生亲切感,更容易让群众们所接受,这将有效地改善法院的执法环境,及时化解基层纠纷,促进辖区的

和谐稳定。

充分培训,一门心思提高法律素养

为了发挥好审判执行联络员的桥梁和纽带作用。石公桥法庭针对5位联络员的自身情况,开展了全方位的培训工作。

第一,专业知识培训。审判执行联络员不是专业的法律工作者,对相关法规的理解有可能存在偏差,因此对其进行法律知识的培训至关重要。石公桥法庭在每月都会组织联络员进行集中学习,详细解读最新的法律法规,尤其是与群众息息相关的婚姻家庭、民间借贷、提供劳务者受害责任纠纷等问题更是进行了深入透彻的讲解。通过对联络员进行专业知识培训,让他们学法、知法,正确宣讲法律知识。

第二,相关业务指导。审判执行联络员的工作重点更多的是对相关案件进行调解,掌握相应的工作技巧将更好的发挥联络员的自身优势,使双方当事人的矛盾得以有效化解。为此石公桥法庭选取了典型案例,寓教于例,以生动的案例引导联络员开展调解工作。联络员多为基层乡镇干部,在群众心中颇有威望,在熟练掌握相关业务技巧以后,工作开展水到渠成。

合理分工,一个联络员走活一盘棋

审判执行联络员的一项突出职能便是协助法院的执行工作。基层法院的执行案件大量沉淀在乡村和街道,在执

行中被执行人难找,被执行财产难动的问题比较突出,而自然人为被执行人的财产比法人的财产更具有隐蔽性,审判执行联络员地情明、人头熟、关系清,可以在短时间内了解被执行人的财产线索。更重要的一点是,审判执行联络员参与执行,可以更全面的了解双方当事人纠纷的起因,深入做当事人思想疏导工作。为此,石公桥法庭对5名联络员进行了合理的分工,每个乡镇设置一个联络组,由各位联络员牵头,组织村委会干部一起进行协调工作。每逢执行案件当事人不配合法庭工作的情况发生,由审判执行联络员连同当地村支书等村干部一起上门做劝导工作,配合法院一起执结案件。年初,正是通过周家店审执联络员提供的线索,法庭掌握了被执行人郑某继承大量遗产的事实,从而得以将执行已逾八年的老案子彻底了结。

去年以来,石公桥法庭辖区内的审判执行联络员参与处理诉讼案件57件,调解撤诉率达70%以上,参与协助执行案件23件,其中督促被执行人自动履行13件,促使双方当事人达成执行和解7件。审判执行联络员工作机制的有效发挥,是法院积极参与基层社会治理的一项有效举措,增强了审判执行工作的协同化、网络化、透明化,进一步畅通了司法为民的“最后一公里”。

(作者单位:鼎城区人民法院石公桥法庭)

编者按:今年是市人大常委会“五型”机关建设的第3年,重点是开展法治型机关建设。5月29日,市人大常委会2015年集体学法活动如期举行。作为法治型机关建设的重要内容,此次集体学法活动邀请市人大常委会委员、联工委主任王刚,联工委副主任姚伟分别为大家讲授了《组织法》和《代表法》。在学习会上,省人大代表张运华、毛恩友,市人大常委会委员、联工委副主任吴为、郭伟勋,津市市人大常委会主任王育平等同志分别从省人大代表履行职责、市人大常委会以及基层人大常委会创新人大工作方法的角度,阐述了学习和实践《组织法》《代表法》的心得和体会,以下分别是郭伟勋、王育平两位同志的发言。

学习《代表法》的几点体会

□ 市人大常委会联工委副主任 郭伟勋

《代表法》于2010年10月全国人大第二次修订通过,她是一部全面规范各级人大代表行为和代表工作的法律。作为市人大常委会联工委的干部,同时也是一名人大代表,学习《代表法》,熟悉《代表法》,甚至精通《代表法》,都是迫切要求。结合平时学习和工作,现就《代表法》的学习抽出几个问题,谈几点肤浅体会。

一、人大代表要正确处理好讲政治和讲民主的关系。在我国,人大代表具有很强的政治性。人大代表既是社会主义议制的主体,还是民主的具体实践者。毫无疑问,代表是人民推选出来的,首先要代表人民的利益,但他必须有高于普通人民群众的认识和觉悟。换句话说,当代表一定要讲政治。中共党员中的人大代表首先是党员,然后是代表,为什么每次人代会都有一个单独要开的党员代表会议,就是强调这个问题。共产党是这样,西方议员也一样,西方议员的发言和表决如果不按这个党的意见行事也是要追究的。非中共党员代表虽然没有中共党员代表要求严,但讲政治是一样的。当代表先要讲政治,再能讲民主。所谓讲政治,我理解,第一,要守好规矩。参加会议守纪律,发言虽受法律保护也不能乱讲,某种程度上讲,人大代表也是公众人物,言行必然要受到选民的监督和认同。有次听一个代表说,他一次开车不小心闯了红灯,他在给交警解释时亮了代表证,结果很有效,交警很快给他放了行,我想这种做法最好不要搞,代表没有特权。第二,要用好权利。代表有很多权利,但一般都是公权力,比如提建议,就要围绕广大人民群众关心的问题来研究和提出,不能涉及私利。去年

我市某县一名民企老板市代表就提了一件变相为他公司争取支持的建议,大会议案组就和他交流过,有点不合适。像这样的情况虽然不多,但尽量不要出现,代表不能有私利。《代表法》第46条规定:“代表应当正确处理好从事个人职业活动与执行代表职务的关系。”特别讲了两点,就是不得利用执行代表职务干涉具体的司法案件,或招投标等经济活动谋取个人利益,每个代表都要坚守好这一点。第三,要投好票。无论是议案表决票还是人事选举票,既要坚持党的领导,又要代表人民利益,投票不能口是心非。

二、人大代表要正确处理好兼职和履职的关系。代表选举出来之后,绝大部分不会脱离原工作岗位,仍然是各行各业、人民群众中的一员,代表是兼职的。在中国,人大代表不能搞专职化,中央和全国人大早有要求。有的地方试着搞专职人大代表,搞代表个人工作室,这都不适合中国国情,不符合上级精神。去年,市人大常委会联工委在学习广东经验的基层上,在全省各乡镇全面建立人大代表联系群众工作室时,就有明确要求,这样的工作室是代表小组或是一个地方几级人大代表联组的工作室或活动室;核心是方便代表了解民意,联系群众,而不是接访室,或直接处理问题。今年我们到乡镇检查工作室建设时,也一再强调了这个问题。我认为,要处理好兼职和履职的关系,一是在几方矛盾之时,要优先执行代表职务。尤其是开会,《代表法》特别提到:未经批准两次不出席本级代表大会的要终止代表资格,这是很严厉的。要积极参加各种活动,包括专题调研、代表视察、小组活动等等。这方面,常

常是无职代表比官员代表做得好，基层代表比老板代表做得好。二是在工作和活动之余，要选择熟悉的领域、关注的事情进行深入细致的调研，为开会发言和提写议案、建议作充分的准备。每一名人大代表都应有自己的方式与选民及人民群众保持密切联系，这一点，全省履职优秀代表石门的陈建教就做得非常好，他联系群众有调研，有走访，有网站收集群众意见。所以他的发言有内容，他提的建议能解决问题。而有的代表开会不发言或发言质量不高，有的代表当一届没有为主写过一份议案、建议，最多在别人的建议后面附议一个签名，为什么会有这种情况，多数是他从不调研，不了解情况，发不上言谈不上腔。“当好代表三件宝，学习、调研加思考。”确实是这样。一个代表，选民给你一个舞台，你就要尽职尽责去表演，直至获得选民和百姓的掌声，这是每一个代表都应该做到的。

三、人大代表要正确处理好受保护和被监督的关系。《代表法》规定了代表有很多受保护、受保障的权利，而县以上人大代表有两个特别受保护的权力非同寻常，这也是很多代表关注的：一是言论免责权（《代表法》第31条），代表发言无论对错不能追究，但不是说代表可以“口无遮拦”，也是有前提的，即仅限于在人大会议的各种会议上的发言和表决，即在执行代表职务时的言论受保护；二是人身特别保护权（《代表法》第32条），代表涉嫌违法，未经本级大会主席团或人大常委会“许可”，司法机关不得限制代表人身自由。《代表法》规定：如果“存在对代表在人民代表大会各种会议上的发言和表决进行法律追究，或是对代表提出批评、意见和建议等其他执行职务行为打击报复的情形”，大会主席团或人大常委会可以驳回有关司法机关限制代表人身自由的申请。《史记·商君列传》曰“天子犯法，庶民同罪”，同样，人大代表真正违法是不受保护的。上一届，市人大常委会就就司法机关对一名代表限制人身自由进行了表决，虽有不同看法，仍以21票对20票获得通过。今年又出现了一例市人大代表有违法嫌疑，有可能在常委会上进行“许可”表决的案例。很多代表对这两项非同一般的权利看得特别重。的确要看重，也要做到不常用。乡镇人大因没有常设机构，闭会期间用的事后报告制，略有不同。有保护就有监督。谁来监督？《代表法》规定：“原选区的选民、原选举单位和人民群众有权监督选出的代表。”怎么监督？《代表法》要求，一是通过多种方式尽量听取人民群众对代表的意见；二是直接选举的人大代表，应当以多种方式向原选区选民报告履职情况。有消息说，中央将在近期出台切实加强各级人大代表行为规范的文件，具有很强得现实针对性，也非常及时。我们常德这项工作做得较早，今年代表大会常委会工作报告中，又特别强调了这个问题，所以，今年我们将进一步深化省、市、县人大代表述职工作，并实行人大代表履职公示制度，在适当范围内，公布代表的履职情况，让各级人大代表更广泛地接受

选民和选区的监督。

四、人大代表要正确处理好常提建议和会提建议的关系。代表对人大常委会和“一府两院”的工作提出批评、意见和建议，是代表的职责所在，也是履职的重要表现。我认为，一个代表当得好不好，甚至成不成功，一个重要标志是，这个代表任职期间，提出了多少质量好、能引起人大常委会和“一府两院”高度重视，能为老百姓解决实际问题的建议。但是，说实话，现在有的代表还不怎么会写建议，比如说，还弄不多清代表议案和建议的区别，认为把建议统统写成议案就会受到重视；也还弄不多清写建议附议并不需要太多人签名，认为签名越多越会受到重视；也还弄不多清怎么才能把建议写好，更能得到重视，更能解决问题。我认为，代表写好建议主要要做到两点：一是每写一件建议事前都要做充分准备，要进行认真调研，要有备而提，不能搞“即兴创作”；二是要抓大放小，代表民意，要注意提涉及地区全局的、人民群众都关注的、带有普遍性的问题。局部小问题也能提，但要做到以小见大，由小及大，以解决小问题到重视全局问题，这才是好建议。有的问题要慎提或不提。我所理解的，一是“一府两院”已安排或正在办的事情没必要提出；二是直接要资金的要慎提，或以小见大去提，特别不要把要钱的报告换个建议专用纸就做建议提上去；三是正在司法诉讼程序中的案件，不宜提。这些年一直在强调独立检察权和独立审判权，去年起，省人大已要求代表不要就司法个案提出建议，有人说不监督个案怎么监督司法？我认为只要不提正在司法诉讼程序中的个案，代表对个案是可以提出自己的建议的，这与有的领导干部对诉讼程序中的司法个案打招呼，象原益阳市委书记马勇直接插手、干预司法案件是不能相提并论的。六届人大常德市代表大会及闭会期间，代表的司法个案建议只要不影响审理审判结果、不为个人利益，都还是转交了，而且两院都办理得很好。当然还有其他不宜做建议提出的，《代表法》释义有明确规定，这里就不一一列举了。总之，每个代表都要学会写建议、提建议，宗旨是，人民选我当代表，写好建议为人民。



学习《代表法》的体会

□ 津市市人大常委会主任 王育平

一、学习体会

这是今年我第二次参加常德组织的集体学法活动,学习《地方组织法》和《代表法》。我感觉,在当前建设社会主义法治国家的大背景下,市人大组织这样的学习,非常及时,切合实际。

一是切合依法治国的要求,有很强的实践性。县级人大及其常委会是法律实施的监督机关,在推进依法治国的过程中应当发挥主力军的作用,带头执行、推动和维护依法治国决策。这样集中学习法律,正是常德市人大及其常委会把依法治国落实在人大工作中的具体实践,为我们区县市学法、知法作出了很好的示范。近年来,我们也开展了各种学法活动,比如每两个月一次学法、每次执法检查之前学法、常委会议召开之前针对议题学法等,像今天这样边学边谈边交流的好形式,必将启发我们的学法实践,提高学习的效果。

二是切合我们提升法律水平的要求,有很强的指导性。我们要推进依法治国,首先必须提升法律水平。党的十八大以来对人大工作的要求是越来越高,群众对人大工作的期望也越来越高,人大工作者、人大代表只有不断学好法律法规,才能更好地适应这种变化。所以,这样的学习来得很及时。授课的是专家、权威,他们的授课,既有理论深度,又结合了实际,破解了我们工作中的许多问题和疑惑,对我们今后的工作开展将起到很好的指导作用。

三是切合我们依法履职行权的要求,有很强的针对性。《地方组织法》、《代表法》是指导我们人大工作的两项重要法律。我们要做好人事任免和代表工作,就必须把这两部法律学好、学透。通过今天的学习,进一步加深了我们对地方各级人民代表大会、人大常委会、人民政府的职权及相互关系的了解,将方便我们更好地搞好沟通协调,行使重大事项决定权、人事任免权、监督权等权力。也加深了我们对代表地位的了

解,将促进我们主动加强与代表的联系、为代表提供更好的服务、为代表依法行使职权创造更好的条件。

二、工作实践

结合今天的学习内容,讲一讲津市市人大常委会贯彻实施《代表法》的探索和实践。具体来说,就是在“四力”上求突破。

第一个,“能力”。提升人大代表履职能力,一直是我们面对的最直接、最重要的一个问题。为此,我们注重了代表的学习培训。代表的学习不仅仅是抓几次集中培训,更为重要的是抓平时学习,探索多样化的学习方式。一是以老带新,结对学。如:换届后组建代表小组,我们就注重了新老代表搭配,合理安排;对代表进行初任培训时,请老代表谈履职经历、讲工作体会、作经验介绍;平常审议时,引导老代表、老常委先发言、做示范,通过老代表、老常委的言传身教,激励、引导新代表、新常委勇于履职、善于履职。再有,让新老代表工作结伴,视察活动、调研活动也是新老代表结伴而行,让新老代表有机会充分交流,搞好传、帮、带,提高代表的整体履职水平。二是树立典型,引导学。通过代表述职活动,把履职比较好的代表的述职报告,以及一些代表的典型事迹专门编印成《践行向人民的承诺》的小册子,印发给全体代表,给代表学习的篮本。还在媒体上开办栏目,大力宣传优秀代表的先进事迹。省、市代表吴为民、彭德强、董小斌,津市代表陈友新、高守荣等一些优秀代表,我们不仅在本市进行宣传,还在市、省、国家级媒体上进行推介,扩大影响,为代表树立榜样。每年年底,都组织评选一批“先进代表小组”和“代表活动积极分子”,在代表大会上通报表彰,通过树典型,引导、激励代表向先进学习,更好地履职。三是紧扣实际,重点学。紧扣执法检查,组织代表学法律法规。换届以来,我们开展了9次执法检查,每一次都专门组织参与执法检查的代表进行专题的法律知识学习,提高代表法

律素养,让他们在执法检查中不讲外行话。紧扣会议议题和人大代表小组活动,组织代表学习上级方针政策、学习市里的重要决策部署和会议精神,让代表审议发言更有针对性,提的建议意见更有价值。紧扣代表提出议案建议,结合一些热点问题,组织代表学习经济、民生、城建等方面的知识,还组织代表到先进地区参观学习、开阔视野,促使代表提出的议案、建议“含金量”更高。

第二个,“压力”。就是给代表传导压力,让代表在履职过程中,感受到肩上有担子、有选民的重托,从而迫使自己要争当合格代表、称职代表、优秀代表。如何传导压力?怎么让代表当个称职代表?我们有这么三个方面的实践:一是选民监督,让代表出汗。代表履职好不好?选民说了算。我们从去年开始,组织代表轮流向原选区选民述职,要求代表届内向原选区选民至少会议述职一次。述职的内容包括:代表会议期间参加会议、发言、提议案、建议等情况,闭会期间参加活动、学习、密切联系选民和群众、模范带头等情况。代表述职后,要接受选民的满意度测评,当场公布测评结果,不少代表都被评出了一身冷汗,生怕选民不认可。到目前,已经有三分之一以上的人大代表进行了述职,有4000多名选民参与了述职评议,在代表中普遍形成了一种述职要过关的敬畏心理。二是通报履职,让代表自责。从2013年起,我们为每名代表建立了履职档案,将代表在会议期间和闭会期间的履职情况全部记录在档,并且已经连续两年将履职档案在代表大会上原汁原味进行通报。今年,还将各代表小组开展活动的情况也在代表大会上进行了通报。这种公开晒履职,在代表中引起了强烈反响,代表纷纷表示,“代表不好当了,有压力”。所以,本届以来代表履职的主动性明显增强,代表大会请假的代表少了,“哑巴代表”没了,代表提的议案、建议、批评、意见多了,如去年代表新提建议就比往年增加了32.8%。我们有一名代表小组长在看到通报后,很受触动,怕工作精力不够,不能抓好小组活动,甚至有请辞的念想。三是维护形象,让代表请辞。人大代表是群众中的先进分子,应该在各方面率先垂范。因此,我们坚持高标准要求代表,履行好职责,树立好榜样,维护好形象。换届后,我们将代表姓名、职务、工作单位、代表层次、联系电话等个人信息全部在各选区公开,接受社会的监督。对于不履行职责的代表,存在违纪违规行为、群众反映较大的代表及时采取措施,请出队伍。我们去年就对一位经常性不参加会议、活动的兼职委员多次谈话,进行了劝辞。这几年,先后对4名群众反映大的代表,通过谈话劝辞,依法终止了他们的代表资格。

第三个,“活力”。人大代表这支队伍要有作为,就必须要有活力。在激发代表活力上,我们一是搭平台。先后创建了代表QQ群、微信群,为代表搭建起便捷地交流平台。在乡镇、街道高标准建设了11个“人大代表联系群众工作室”,定期不定

期开展指导督查,保障有序运行,搭建了代表与选民联系的平台。还积极搭建代表监督的平台。不仅仅是常委会层面为代表监督创造机会,推选代表担任市委工作监督员、满意政府监督员,还注重引导基层主动为代表监督搭平台,如:汪家桥街道就将本辖区的部分市人大代表聘为编外党委会扩大成员,可以分期分批列席他们的党委会会议;司法系统定期邀请人大代表参加警务、检务、审务公开活动,监督业务工作开展,让代表消除对司法工作的神秘感,在了解情况的基础上更好地提意见、建议。应该说,现在我们代表监督的平台是越来越宽广。二是抓活动。抓“双联”活动。人大常委会组成人员人均联系6—15名代表,每季度走访一次,保持与代表的经常沟通。组织代表每月第一个星期五的上午在“人大代表联系群众工作室”轮流接待选民、下午在原选区走访选民。通过这样的“双联”活动,及时收集社情民意,为群众排忧解难,增强代表履职热情。抓代表小组活动。坚持常德市代表小组每半年组织一次活动,本市代表小组每季度开展一次活动,乡代表小组随时开展活动,活动数量得到保证。同时,提高活动质量。对代表小组活动实行主题管理,由市人大常委会工委根据全市工作中心、市人大常委会工作要点以及群众关心的热点,对本市代表小组活动主题给出指导性意见,并全程指导活动开展,保证活动的针对性和实效性。抓三级代表视察调研活动。坚持每年至少开展一次省、市、县三级代表视察调研,征求意见和建议,为党委、政府决策当好参谋。近几年,代表提出的如“加大旅游业的发展”、“重视存量企业做大做强”等建议,都进入了决策视野。三是建机制。我们先后建立了《津市市人大常委会组织人大代表活动办法》、《关于市人大常委会组成人员联系代表工作的意见》、《津市市人大代表向原选区选民述职办法》、《关于高标准建设人大代表联系群众工作室的意见》等多项制度,通过机制的完善和创新,来释放代表的巨大潜力和持久活力。

第四个,“给力”。就是增强代表的信心,增强代表的自豪感、荣誉感和归属感。作为市人大常委会,就是要给力,要当好代表的“娘家”、当好代表的坚强后盾。一是在履职上给力。做到两个重视,重视代表发言。每一次会议、活动,都明确专人记录代表发言,我们感觉有分量的、有意义的,专门进行整理后,作为建议进行交办,并且跟踪督办落实情况。重视代表建议。为确保建议落实,我们作出了三个调整。其一,调整办理思路。提出办成率考核指标,去年向市政府明确提出了45%的办成率要求,通过努力,也实现了这一目标。其二,调整督办方式。过去,我们督办建议,提建议的代表没有参加,督办没有针对性。现在,督办会必须邀请代表听汇报、现场察看,代表不不开会督办。市五中操场建设、荣华乡西湖村至白衣镇会云村便民桥修建等一批建议,就是通过代表持续跟踪、一督到底,最终解决了问题。其三,调整评价方式。把承办单位找代表测评

满意度,改为联工委统一组织提建议和附议的代表测评满意度,对一些重要的、涉及面广的建议,采取票决方式进行评价,解决建议办理“被满意”的问题。由于我们高度重视代表的意见建议,代表为民说话管用了、为民办事办成了,代表有了成就感,劲头更足。二是在保障上给力。坚持推荐和邀请代表列席市委、人大、政府重要会议,确保代表全面了解全市经济社会发展、民生保障情况,保障代表的知情权。代表参加代表大会、参加闭会期间的活动,都严格按照规定,给无固定工资收入的代表兑现误工补贴,让代表在经济上不吃亏。尤其注重保障代表的人身权利。去年,一名市人大代表涉嫌违法,公安机关拟采取刑事拘留,我们提前介入,提示公安机关应按法定程序提请市人大常委会批准,依法保障了代表的合法权益。三是在生活上给力。关心代表的生活状况,帮助代表排忧解难,让代表心情舒畅地履行职责。平常代表生病住院,我们都会组织及时探望;代表遇到难处有需要时,我们积极协调帮助解决;每年年底,集中走访慰问部分代表。正是对这些好的传统的坚持,较好地保持了人大代表这一团队的凝聚力。

三、两点思考

工作实践中涉及到的关于《代表法》的两个具体问题,在此与大家共同探讨。

1.关于代表考核的问题,能否将代表履职考核法治化。考

察代表履职的主要依据是《代表法》,但这一法律对代表的履职考核留有空白,对代表履职的结果是否考核、由谁考核、考核什么不明确,一定程度上导致了代表履职的随意性较大。实践中,有的代表意识不强,工作有冲突时,以其他工作为重;有的代表不作为,选代表的时候是“运动员”,上蹿下跳,当上代表之后就变成了“潜水员”,一动不动,经常找借口不参加代表活动;有的代表不学习、不调研,不会作为,提不出什么有价值的意见和建议。如何解决这些问题,各地都进行了一些探索,如通过建立代表履职档案等方式来对代表进行激励,但因没有明确的法律依据,故缺乏制度性的约束。建议逐级向上反映,在考核方面进行明确。

2.关于代表资格终止的问题,能否将代表的出口规范化。《代表法》对代表在会议期间的不作为有明确的处理规定,即“未经批准两次不出席本级人民代表大会的,终止代表资格”。但是对代表在闭会期间的不作为没有明确处理规定,不便于实际操作。一些代表也产生了模糊认识:重会议期间的出席,轻闭会期间的参与。实际上,闭会期间的活动同样重要,代表在闭会期间的履职时间更长,在闭会期间的活动,决定着代表会议期间的履职效果。因此,有必要将闭会期间不履职的行为也纳入代表资格终止的情形,进一步细化规定,全面规范代表出口。



5月29日,市人大常委会开展集体学法活动

“迂回”监督当休矣

□ 石门县人大常委会 肖建华

地方人大常委会听取审议政府专项工作报告,多数是政府工作部门负责人报告工作,很少是政府分管该项工作的县长(市长)直接报告工作。列席会议的政府领导常常是“听一听”,一般不发言,即使发言,也是“回去转告”。因为所审议的不是其分管的工作。这样的监督,不是与政府面对面地直接了当地监督,而是曲折回旋绕圈子的“迂回”监督。

对此,法律目前还没有明确界定当否。有人说,政府工作部门受政府委托给人大常委会报告专项工作,也是可以的。特殊情况下确实委托了,当然可以。然而,“特例”变成“常态”,况且许多时候并没有真正委托,即使委托,也是“不多说了,不多说了,你去报告。”委托成了“推脱”。

这样,带来了一系列实际问题。

一是监督费力不见效。人大常委会因为缺少与政府主要负责人面对面的交流沟通,不能全面了解实际情况。部门报告工作,很难真正从全局考虑问题,许多观点并不是政府的观点,带有很强的部门倾向。所以,人大常委会审议专项工作报告难以抓住要害,难免费力不见效。

二是部门在报告中提出建议,本末倒置。部门在专项工作报告中指向不明地提出工作建议。如是对政府的建议,政府是否认可?有何打算?会上没有回应。况且,政府部门给政府提出工作建议应在人大常委会会议之前,政府应有一个明确的态度,政府部门应给人大常委会会议报告这个明确的态度,接受审议。如是对人大常委会的建议,则超出了向人大常委会报告专项工

作的立法宗旨。人大监督的应是你去怎么做,而不是听你建议别人怎么做。

三是没有与政府形成共识的审议意见,难以全面落实。会后,政府部门负责人向政府报告人大常委会的审议意见,如政府认可,则可执行;政府不认可,怎会执行?隔山而论道的监督,哪来的实效?更有甚者,人大常委会会议后一纸《审议意见》送交政府,因事先未沟通联系,更没有面对面地研究讨论,免不了有些情况不清楚,有些建议不确切,政府接受不了,随之将《审议意见》丢入字纸篓。要报告《审议意见》落实情况时,工作人员找不着《审议意见》,来到人大常委会办公室“再给我一份,原来的不见了。”哪去了?字纸篓、垃圾堆中去了。

这些问题,应引起各级人大的高度重视。要重点研究明确三大问题:一是人大直接监督的是政府而不是政府部门。非特殊情况,给人大常委会报告专项工作应是政府分管领导,而不是部门负责人。政府部门只能协助政府接受监督,会议上只能是回答相关询问,提供相关情况。二是人大常委会必须与政府进行面对面的交流沟通,找准问题症结,再提出科学合理的建议,交政府办理落实,政府不得讨价还价。三是减少《审议意见》的数量。《审议意见》不在多而在精、准、实。政府应有分管领导列席人大常委会会议。对于人大常委会提出的意见建议,能够当场表态解决的要当场表态解决,不能当场表态的,要经政府相关会议研究处理,再由政府相关负责人给人大常委会报告研究处理情况。

(作者单位:石门县人大常委会)

人大代表资格审查制度的过去和现在

□ 阚珂

2009年6月27日上午,十一届全国人大常委会第九次会议闭幕后,接着全国人大常委会办公厅举行例行新闻发布会,那时我担任全国人大常委会办公厅新闻发言人主持了这场新闻发布会。会上,香港文汇报记者问:深圳市原市长许宗衡被双规了,他的全国人大代表资格今后会有怎样的变化?这个问题与这次新闻发布会的主题没有直接关系,但作为新闻发言人,我不可以说“无可奉告”,要正面回应。我在脑子里迅速梳理思路、组织语言,依据法律规定和实际情况作了这样回答:深圳市原市长是由广东省选出的十一届全国人大代表,他的代表职务问题将由广东省人民代表大会或者广东省人大常委会作出决定。现在我们还没有收到广东省人大的有关报告,收到报告之后,全国人大常委会将会依法处理他的代表资格问题。

这里涉及这样的问题:人大代表资格是怎么回事?60多年来,人大代表资格审查制度经历了怎样的变化?

从一般道理上讲,代表(外国多称为“议员”)依法选出后,其代表资格即告有效。在我国,代表选出后,具有了代表身份,但仍需要经过代表资格审查委员会审查并经人大或人大常委会确认其的代表资格并公告。在人大换届时,新一届人大代表当选后马上可以参加为出席本级人民代表大会会议作准备的调研、视察等活动,但要在人民代表大会会议上行使权利,比如,参加审议、投票、提出建议,必须是在其代表资格确认之后。过去,有媒体不清楚代表“职务”和代表“资格”的区别,常把罢免代表“职务”说成罢免代表“资格”。就此,全国人大常委会办公厅曾专门向各省级人大常委会发函,明确代表当选后、资格审查确认前如何规范报道问题。

我们为什么要搞这样一个代表资格审查制度呢?

从历史上看,早在工农兵代表苏维埃时期,就实行代表资格审查制度。新中国成立之初,从领导干部到普通群众对有严格程序规定的普选都比较陌生,同时,1953年选举法规定,依法尚未改变成份的地主阶级分子、依法被剥夺政治权利的反革命分子和其他依法被剥夺政治权利的公民没有选举权和被选举权。保证当选的人大代表都是有选举权和被选举权的公民,保证每位人大代表都是依法产生的,设置一道人大代表当选

后的资格审查程序是必要的。

按照法律规定,负责审查代表资格的专门机构是代表资格审查委员会。起初,这个委员会由人民代表大会设立。1954年全国人大组织法规定,全国人民代表大会设立民族委员会、法案委员会、预算委员会、代表资格审查委员会和其他需要设立的委员会。每届全国人大代表在第一次出席全国人大会议时,向全国人大提出代表当选证书,由代表资格审查委员会进行审查。全国人大根据代表资格审查委员会提出的报告,确认代表的资格或者宣布个别代表的当选无效。全国人大在一届、二届、三届、五届都设立了专门委员会性质的代表资格审查委员会(1975年召开的第四届全国人大,代表是由协商产生而不是由选举产生的,这届全国人大没有设立任何专门委员会)。1954年地方组织法规定,地方各级人大举行会议的时候,可以设立代表资格审查委员会、议案审查委员会和其他需要设立的委员会,在主席团领导下进行工作。

人大代表资格审查制度实行20多年,一些问题显现出来。一是,每届人民代表大会第一次会议召开,选出代表资格审查委员会后,再审查当届代表的资格。这就是说,代表资格审查委员会成员自己的代表资格还没有确认,就来行使审查包括自己在内的代表资格的职权,既自己审查自己的代表资格,又在自己的代表资格没有确认前审查别人的代表资格,不符合法理。二是,当时的代表资格审查委员会只在人民代表大会开会期间活动,不能及时对在人民代表大会闭会期间补选的本级人大代表的资格进行审查。

1982年修改全国人大组织法,将代表资格审查委员会由全国人大设立改为由主持代表选举工作的全国人大常委会设立,作为常委会的常设工作机构。时任全国人大常委会副秘书长兼法制委员会主任的习仲勋同志作说明时指出:“过去,全国人大代表资格是在全国人大开会以后,由全国人大代表资格审查委员会进行审查的。现在根据宪法有关规定,草案对此作了修改,规定由主持代表选举的全国人大常委会设立代表资格审查委员会,审查代表资格,并在每届全国人大第一次会议开会以前公布代表名单。这样,在全国人民代表大会开会以前,

就完成了代表资格审查工作,工作上比较便利。”从1983年3月五届全国人大常委会第二十六次会议开始,历届全国大常委会都设立代表资格审查委员会。经过几年的实践,1986年12月,六届全国人大常委会第十八次会议修改后的地方组织法规定,县级以上地方各级人大常委会设立代表资格审查委员会,审查代表的选举是否符合法律规定。至此,县级以上地方各级人大的代表资格审查制度与全国人大一致起来。但在乡镇,代表资格审查委员会仍由每届人大第一次会议设立,行使职权到本届人大任期届满为止。

依据宪法、选举法、代表法、全国人大组织法、地方组织法的规定,县级以上人大常委会代表资格审查委员会的职责主要有:1.审查新选出的下一届人大代表和补选的本届人大代表的资格是否有效并向本级人大常委会提出报告。按照1982年全国人大组织法第三条和1995年修改后的地方组织法第五十一条的规定,选举单位选举或者补选代表后,由代表资格审查委员会审查是否符合法律规定,常委会根据代表资格审查委员会提出的报告,确认代表的资格或者确定个别代表的当选无效,并公布代表名单。2.对暂时停止执行代表职务的情况向本级人大常委会报告。按照2010年10月修改后的代表法第四十八条的规定,代表因刑事案件被羁押正在受侦查、起诉、审判的,被依法判处管制、拘役或者有期徒刑而没有附加剥夺政治权利正在服刑的,暂时停止执行代表职务,由代表资格审查委员会向本级人大常委会报告。3.对代表资格终止情况向本级人大常委会提出报告。按照代表法第四十九条、第五十条的规定,代表有下列情形之一的,即地方各级人大代表迁出或者调离本行政区域、辞职被接受、未经批准两次不出席本级人大会议、被罢免、丧失中国国籍、依法被剥夺政治权利、丧失行为能力的,其代表资格终止,由代表资格审查委员会报本级人大常委会,由本级人大常委会予以公告。

代表资格审查审什么?上世纪八十年代,地方人大针对这方面问题多次提出法律询问。如有的询问:发现代表有违法乱纪行为,代表资格审查委员会可否不经原选区同意而取消其代表资格;有的询问:有代表严重违背计划生育政策,可否由代表资格审查委员会宣布不承认其代表资格。全国人大常委会工作机构答复,代表资格审查,主要是审查代表选举中各个环节是否符合选举法的规定。如果发现代表有违法乱纪行为不适合当代表,可由原选区或原选举单位依照法律规定的程序予以罢免。1986年12月,时任全国人大常委会秘书长兼法制工作委员会主任的王汉斌就县乡两级人大代表换届选举问题答新华社记者问时指出:“代表资格审查,主要是审查选举中各个环节是否符合选举法的规定。例如,代表候选人名额是否符合法定的差额比例;选民10人以上联名提出的代表候选人是否都列入了初步候选人名单进行酝酿协商;正式代表候选人

名单是否按照较多数选民的意見确定;是否有未经依法提名的人列入代表候选人名单;一个选区选出的代表是否超过了规定的应选代表名额;当选代表是否获得法定票数;是否由得票较多的当选,等等。”由此可见,代表资格审查,审查的是代表当选的合法性。

审查代表资格,要不要审查当选代表够不够代表条件?根据宪法和选举法,当选代表的条件有三个:年满18周岁,具有中国国籍,选举时未被剥夺政治权利。一般地说,审查代表资格,应当是依照法律规定,从实质和程序两方面对当选代表的合法性进行审查。代表当选合法性的实质审查,就是审查当选代表是否符合上面讲到的三个条件。代表当选合法性的程序审查,就是审查当选代表是否依照法定程序选举产生。由于在选民登记、代表候选人提出环节已经对实质合法性的三个条件进行了审查,代表资格审查应主要是对代表当选程序合法性进行审查。这样我们可以说,审查的不是够不够条件,而是当选合法不合法。

1988年3月,全国人大常委会代表资格审查委员会对各省、自治区、直辖市和中国人民解放军选出的2975名(应选2978名)七届全国人大代表的资格进行了审查,认为,有2970名代表的选举符合法律规定,代表资格有效;宁夏人大在选举全国人大代表中有5名候选人得票数不足法定票数,当选无效。这5人之所以得票数不足法定票数,是因为宁夏人大把选举法适用于直接选举的规定适用于间接选举,认为得票不少于选票的三分之一即可当选。

在历史上还有过这样的情况:1978年2月五届全国人大时,各省、自治区、直辖市和中国人民解放军共选出出席第五届全国人大的代表3500名,但提交全国人大常委会代表资格审查委员会审查的代表只有3497名。原因是北京市、河北省、辽宁省在代表选出后但代表资格尚未确认,就分别自行撤销了本选举单位选出的一名代表的代表职务(当时表述为“资格”)。

过去,代表当选后,届中变动不多,代表资格审查的主要工作是集中对选举产生的新一届代表的资格进行审查。这些年来,审查补选代表的资格、代表资格终止等工作多了起来。据统计,十一届全国人大共补选代表40名,有59名代表的资格终止,在这59人中,21人因去世代表资格自然终止,18人因涉嫌违纪违法被罢免,20人自己辞职。代表辞职有多种原因,有的是因发现违纪违法线索被调查而辞职,有的是因工作变动而请辞,还有的是因其他个人原因而请辞。2005年,广东省人大代表王泽华因“妻子患病需要照顾,没有时间和精力履行代表职责”,请求辞去其广东省人大代表职务。有舆论说,这既体现了他对家人的担当,又表现出对人民负责的精神。

(作者系全国人大常委会法制工作委员会副主任)



小金狗去哪儿了

□ 彭小航

这篇文章我早在一年多以前就和知性美女吴妈咪约稿了,原因是妈咪送我的小金狗吊坠在我宿舍里不翼而飞了。我把小金狗放在首饰盒里,又把首饰盒放在一开柜子门就能看见的地方,放假回家,柜子没锁,回来时再一看狗狗就不在了。这个吊坠我只在布拉格主持节目时带过一次。

当然其实我并不能确定它是被人偷走了,也有可能我把它随手放在了别处,然后忘了收好,找不到了,也许以后收拾东西时它还会奇迹般的冒出来,但这个可能性很小。不管小金狗事件的结果是怎样的,这件事揭露出的问题是不变的:二十一岁的我,仍然非常缺乏善始善终的能力。

其实我不知道,应该说善始善终的能力,还是善始善终的意识。有时候我真的觉得是基因决定了我的脑子记不住诸多我开了个头的事情,有些头开得大张旗鼓,有些无声无息,但大多数都被我渐渐淡忘。我觉得大学期间唯一一件我坚持下来的事情,就是把本科的四年读完了。

今天陪芸姐去打印全班的论文,每个人除了一本论文以外还有一本单独的论文指导手册。我们先搞定了论文指导手册,我把一堆手册随手放在了一个地方,便去装订论文,等到论文都装订好了,附了钱便兴高采烈地准备走人,走了两步了芸姐叫道:手册呢?我慌了神,完全想不起来我把它们扔到了哪里,一度还去垃圾筒里掏,结果还是打印店老板在一堆书上面找到了被我随手放置的手册。

大学四年,专业再怎么马马虎虎也还是拔尖了,毕业论文拿了优秀(尽管我对它一万个不满意),英语托福 GRE 都考出自己满意的成绩了,专八也过了,大三进了战略班开了点眼界,当过一年班长还加过一堆社团,自以为学到了不少,可到了快毕业的时候,马马虎虎的毛病还一点没变,我忍不住问自己:你是先天性不靠谱综合征吗?

我觉得就算是先天疾病也是可以治好的。之所以是先天,是因为从出生以前,我的亲爱的家人们的性格就决定了我来伸手饭来张口不做事不动脑的习性,在家待了17年,半独立生活4年,改不过来想想也还情有可原。但找到症结了就得改,我发现在我高度紧张或多次重复的时候还是能好那么一丁点的。至少经过四年的历练,我洗澡忘带东西的频率已经从每天两次减少到每学期两次了。至于难度更高的事情,也就是关乎到其他人的事情,我需要更早更多地动脑。我希望自己在闭嘴的时候是一个观察者而不是梦游者,我希望自己做局外人做的事时要想着局内人想的事。说道希望,我还希望自己在消息越来越碎片化的时代养成越来越连贯的思维习惯。最近我发现自己离备考 GRE 时的痴狂状态越来越远了,而且我在那段时间一点也不觉得自己是疯狂的。自从备考公务员考试开始,我刷微信的频率就升高了,就是备考公务员的那段时间我无聊过度养成了刷微信朋友圈的习惯,现在这段时间终于又因为忙于专业慢慢又好起来了。但有一个问题依然存在:拿

起手机,想查个东西,结果发现微信有信息,开始看信息,回信息,回完后想,刚刚是不是要做什么别的事来着?算了,想起来再说吧……这种情况仍然频频发生。这个我要抓紧向骆同学学习了,此人只要自己没有聊天的需求就直接关网,任人家等他的回复等到天荒地老……除此之外,我越来越多地被突然进入脑子的稀奇古怪的一些问题打断手头的事情,使得我做事不连贯且拖沓。我自己想出来的办法是,先记下这些奇怪的问题,事忙完了一块儿查,效果还在检验中,因为这个习惯还没有完全养成。养成一个新的习惯需要至少实践16次,这个过程总是纠结的,但不纠结的人生就失去乐趣了。

大学四年最大的进步,就是学会了接受自己。以前我为自己的内向胆怯而羞耻,现在却能坦然地面对它们,因为杂七杂八的学生工作让我意识到必要时我是可以外向的,同时我也发现很多外向、出色以及和我比较亲近的人也都有内向的一面。以前我只羡慕别人的洒脱大气,但现在也很能接受自己的忧虑和纠结,因为我意识到它们不总是没有道理的。最近有两件事——何老师吃空饷事件和康夏散书事件——把北外推上了风口浪尖,又加上某些网友兼校友写的抨击北外的文章,我一边义愤填膺一边尽可能客观地回忆了一下北外这所大学给我的和该给却没能给我的东西。这些得失都和我的个人经历紧紧相连,我已经理不清哪些方面我自己的影响更大,哪些方面学校的影响更大了。

北外给我的最可贵的东西就是开眼界的机会。在这里我参加了乱七八糟的社团活动,参加捷克大使馆活动的次数已经数不清,见过了捷克总统,和捷克前总理合了影,在捷克待了一年同时游历了欧洲多国。我不是想显摆我的经历有多高大上,因为在高大上的场合我始终是边缘人。但我必须要说说从这些经历中收获的两样东西:第一,如果有人以高大上的场

合为由向我炫耀或是引诱我做什么事,不会让我心动,也不会让我紧张。放弃出国而选择直接工作,和这一点是有关系的。我曾有美国梦,也许以后还一直会有,但我已经能看到自己更需要实践的经验,也不再被一纸美国大学的录取通知书扰得心神不宁。第二,我意识到了我不甘心做一个边缘人。像妈咪这样一跺脚就闭关多年的人毕竟是少数,我等凡人,要想发奋,还需外力一推。若不是北外,获得此外力的难度会高几个度。

大学期间我还发现了自己按时间顺序的转变:刚进大学时因为有雅礼的背景和英语上的优势,略有自信——课外活动和人际关系受挫,觉得自己一无是处——各种高大上的经历,自信心爆棚——出国后发现自己胸和脑一个都没有,意识到高大上的经历不能当饭吃,北外的牌子也不能当饭吃,自己欠缺的实在太多,安静地做一枚学霸才是真理。

知识上的积累,是令我高兴又焦急的。高兴是因为看到自己知识面广了思想成熟了,焦急是因为发现我知道的还是太少了。学校为我打下了牢固的专业知识基础,我也庆幸自己基本上好好珍惜了。但要在今后的工作中如鱼得水,还需要下苦功夫。其他方面就更是如此了,知识的深度和广度都还不够。坚持阅读是未来一百年我的首要任务。望自己今后看到这句话的时候不会感觉惭愧。这一点,我认为北外本应该给我更多。中国大学的通病就是学生要学习的科目数量太多,导致哪一门都没有足够的时间去学好。北外特有的缺点则是通选课种类少。写到这里我其实心虚了,因为学习说到底还是自己掌握。

写了这么多,吴毛毛去睡觉了。或许还有下回分解,或许没有,敬请期待。

(作者系北京外国语大学大四学生)



三只粽子牵情缘

□ 刘 希



那一年,我在市里念高中,因为离家近,母亲又是那种博爱的人,每年端午,母亲总要我带些粽子回校,分给班上的同学们,人手一个。同学中,多半是农村来的贫困孩子,只有放了假才能够回家,母亲包的粽子,温暖了那些离家孩子的心,他们对我总是感激不尽。

好几个同学给我写来感谢信,说母亲的粽子是全世界最好的美食,也有好几个同学把我写进作文里,说我是世界上最善良的姑娘。听着这些赞美之词,我倒不以为然。不就是举手之劳嘛,值得这么兴师动众吗?!

年少的心在那时突然芳心萌动,我喜欢上了那个叫洁的男孩。他不仅阳光帅气,而且成绩非常优异,还写得一手漂亮的钢笔字。据我偷偷调查得知,他的家境很不好,父母离异后,他跟随爷爷奶奶生活,也许基于同情与爱慕,每次分发粽子时,我总是挑品相最好,个头最大的粽子给他。

虽然口头上信誓旦旦说自己高中绝不谈恋爱,背地里,我却把洁写进日记,少女的心事多半都是隐密的。要不,当洁将情书塞在我的书桌里,被好友玉发现,她竟然自作主张,收起来了。而洁,也因为我的沉默,误认为我对他没有好感。繁重的学业让我们没有时间来探寻渐渐疏远的原因。

将彼此的心事埋在书本里,努力,加油!终于皇天不负苦心人,我拿到梦寐以求的大学通知书,得知洁考得更不错,我很高兴,同时我也下定决心,把这份暗恋永远藏在心里。

我的庆学宴上,玉喝了些酒,她将洁那封信塞给我,邀功似的说:“要不是我帮你挡清障碍,你能考上重点大学吗?”我展开信,是洁刚劲的字迹:“突然发现,你在我心里生了根,就像你妈妈做的粽子,我一辈子都不会忘记,对了,我能一辈子吃到你妈妈做的粽子吗?”

遗憾,难过,激动,欣喜,心头五味杂陈,得知我曾经那么暗恋,那么暗恋洁时,玉既惊讶又后悔,为了弥补她的过错,她决定押着我,向洁去表白。

那天,当我带着两本厚厚的日记,在玉的陪同下,赶到洁的家时,洁正在收拾行李准备外出,当我徐徐地道出,三年来我对他的爱意,三年来我努力学习,只因为要赶上他,能和他站在同一起跑线的心意时,这个帅气的大男孩感动了。

临走时,洁拉住我,告诉我:“你知道分班时我为什么选择文科吗?我只是想多吃一次你给的粽子,再问你一次,我能一辈子吃到你妈妈做的粽子吗?”

我点头,眼里泪花闪烁。

时至今日,我和洁已经结婚整整八年,婚姻幸福美满。得知杰爱吃粽子,母亲每年都会给他包许许多多的粽子。他也吃得格外香甜,说母亲包的粽子里,不仅有亲情,还有爱情的味道。偶尔,我们忆起相恋时光,他总是戏说,他是被三只粽子收买的,而我总是满屋子追着他跑,“咬牙切齿”要“修理”他。

就这样沉浸在三只粽子牵来的情缘里,幸福、快乐,我们相约要好好的爱一辈子。

(作者地址:汉寿县龙阳北路198号)